

AI  
破题

## 南海探路公共资源交易新范式

通过“交易贷”金融产品升级、数据服务生态圈构建、AI+应用场景发布等措施,推进数字化改革与公共资源交易深度融合

创新

升级“交易贷”  
精准滴灌中小企业

公共资源交易是市场经济资源配置的关键环节,其领域的改革创新是优化营商环境的关键着力点。

南海公共资源交易打通企业融资“最后一公里”,为企业发展注入“源头活水”。

2023年,南海区公共资源交易中心与6家银行合作,在全省县区率先推出“建设工程中标贷”。交易平台把中标数据推送给银行挖掘融资需求,企业拿着中标通知书就能申请贷款。如今,该产品累计发放贷款及授信55笔,金额近12亿元。

会上,佛山市公共资源交易中心南海分中心联合7家银行重磅发布升级版“交易贷”产品。该产品在原有“建设工程中标贷”基础上,将服务范围扩展至采购类、资产类等全交易领域。

佛山市公共资源交易中心南海分中心主任谢建辉表示,“交易贷”以“中标即办、无需抵押、利率更低、贷款更快”的优势,破解中小微企业融资难、慢、贵的痛点。未来,南海将构建起“全周期、全链条”的金融服务生态。

在劳剑锋看来,“交易贷”将金融服务覆盖至南海公共资源交易全品目,能够更好地发挥“1+1>2”的叠加效应。各金融机构要立足企业需求,丰富手续简便、利率优惠的产品供给,精准扶持中标企业发展。

金融创新是驱动市场活力的引擎,而金融创新的背后,离不开数据要素的底层支撑。

如何让公共资源交易数据从“沉睡数字”变为“流通资产”?

南海区迈出关键的一步——构建“佛山市南海区公共资源交易数据服务生态圈”。

南海区联合商协会,通过小程序、微信群等渠道,将公告信息、中标信息精准推送给建筑、工程机械、泛家居、科技类等行业企业,真正做到“送货上门”,帮助企业及时捕捉商机开拓市场,促进南海产业经济发展。

国家工程实验室创新应用中心主任周东表示,通过释放数据要素价值潜能,真正把南海打造为“数据可信、产业可期、未来可及”的示范标杆。

如今,公共资源交易改革已从技术层面的流程优化,升级至制度层面的系统重构。

南海通过打造法治化、国际化、便利化的营商环境,正为高质量发展注入“制度红利”,其“技术赋能制度创新、数据驱动治理变革”的实践路径,为全省乃至全国公共资源交易高质量发展贡献更多的“南海经验”。



扫码看点评

文/佛山市新闻传媒中心记者  
黄婷 柯凌娜  
图/佛山市新闻传媒中心记者  
黄永程



会上发布升级版“交易贷”产品。

## 构建“制度创新+数字赋能”双轮驱动模式

这一系列改革措施,实质是通过算法治理重构市场规则,将制度优势转化为数字治理效能。2024年,南海区公共资源交易中心荣膺“全国十佳公共资源交易中心(县区级)”称号,成为广东省唯一获此殊荣的县区级单位,进一步验证了基层制度创新对全国统一大市场建设的支撑价值。

“特别是通过构建‘制度创新+数字赋能’双轮驱动模式,南海为破解要素流动梗阻、提升资源配置效率提供了可复制的解决方案。”李学坚谈到,站在新的历史方位,我们需要以更广阔的视野审视改革:当公共资源交易平台逐步演变为城市数据中枢,当智能合约开始承担制度执行功能,这本质上是在重构市场经济的基础运行规则。

在此过程中,如何平衡效率与公平、技术创新与制度包容、市场活力与风险防控,将是必须回应的治理命题。

化,而且高效完成了包括镇街公有资产交易、镇企采购、村居采购、非依法必须招标工程交易在内的7类业务的移交与承接,实现了业务的全面整合。

“南海公共资源交易中心的改革实践为我们提供了极具应用价值的治理样本。”佛山市政务服务服务和数据管理局局长李学坚谈到,在数字革命浪潮中,南海区公共资源交易中心深究细研强数智,赋能交易高效透明:全省率先推出“场内分散评标”新模式,规范专家评标行为;全省率先上线“工程建设项目承包商选取系统”,有效解决农村集体工程项目及非依法必须招标工程建设项目线下投标成本高昂、廉政风险隐患突出的问题;深入推动“不见面云开标”“异地评标”常态化,践行数智交易新生态;全省首推“建设工程中标贷”业务,为南海区建设工程项目落地和企业发展提供强劲金融支撑服务。

“AI智能行为见证系统”,通过音视频分析技术,实时监测专家、代理机构的言行,对串标、倾向性发言等违规行为自动进行文字转换、判别和警示、记录。

这些场景覆盖了公共资源交易全链条,标志着南海公共资源交易场景全面进入AI时代。南海区副区长劳剑锋表示,通过打造交易新场景,提升公共资源配置效率,南海将力争成为全国县区级公共资源交易数智化转型的标杆。

## “AI+公共资源交易”五大场景

## 交易智能导办智能体——精准导办、全时在线

“AI智能导办”系统,可实时解答交易主体的在线咨询,精准引导业务办理流程,并智能提示注意事项。

## 交易文件生成智能体——核心文件、一键生成

“AI文件生成”基于标准化模板和个案需求分析,可快速自动生成格式规范、内容完整的交易文件。

## 交易文件合规审查智能体——源头审查、防范风险

让AI自动对照《招标投标法》《政府采购法》等法律法规和相关规范、标准要求,对交易文件中的资质要求、评分标准、合同条款等进行逐项扫描,快速生成审查结果。

## 智能评标评审智能体——关键一招、精准赋能

“AI评标智能化系统”具备资信标自动评审、技术标智能分析、评分自动汇总等优势。

## 评标过程见证智能体——智能监督、过程透明

“AI智能行为见证系统”,通过音视频分析技术,实时监测专家、代理机构的言行,对串标、倾向性发言等违规行为自动进行文字转换、判别和警示、记录。

## 交易贷

2023年,南海在全省县区率先推出“建设工程中标贷”,中标数据推送给银行,企业拿着中标通知书就能申请贷款。

如今,“中标贷”升级为“交易贷”,覆盖工程、采购、资产等品目,以“中标即办、无需抵押、利率更低、贷款更快”的优势,破解中小微企业融资难、慢、贵的痛点。

## 银行声音

“交易贷”依托公共资源交易数据,为中小企业提供了快速、低门槛的融资服务。通过政企银深度合作,将进一步释放金融活水,灌溉更多的中小微企业、科创企业和绿色低碳企业,优化资源配置,激发市场活力。

——中国工商银行南海支行行长 吕玉芳



参会人员现场交流。

## 破局

翻开南海区公共资源交易的“成绩单”,一组数据格外亮眼:2024年南海区公共资源交易量7566宗,交易额369亿元。今年一季度,交易量同比上升20%,交易额同比增长超3倍。

亮眼数据的背后,是南海区以“全程无忧,平‘易’近人”为服务理念,打造“5U”服务体系生动实践。

去年,佛山市高标准出台深化招标投标制度改革“1+8+1”制度体系,构建“统筹指导+行业主管”管理模式,全面加强“招标人、投标人、评标专家、招标代理、监理”五类关键人群的监管,筑牢防腐堤坝。

以制度创新破题,南海在全市率先完成区镇公共资源交易平台改革任务。改革中,南海以刀刃向内的魄力破除行政壁垒,构建起市级统筹、区级实施、镇街协同的三级治理架构,包括在全市率先完成镇(街道)公共资源交易所撤销。这不仅是行政层级的简

## 解题

## AI赋能,开启公共资源智慧交易新时代

解题的方程式,南海用技术赋能作答。

近年来,南海聚力打造高效政府,推广“AI+政务服务”,先后发布南海区人工智能开放平台和多个智能体,效果明显。公共资源交易是服务企业群众的重要窗口,要进一步加快智能化转型的步伐,提升资源配置效率。

如果说公共资源交易场景的上半场是电子化、数字化,那么下半场就是智能化。

作为全市“AI+公共资源交易场景应用”试点,南海区政务服务服务和数据管理局自有技术团队历时3个月开发完成“AI+公共资源交易”的五大场景——交易智能导办智能体、交易文件生成智能体、交易文件合规审查智能体、智能评标评审智能体、评标过程见证智能体。

交易智能导办智能体——精准导办、全时在线。公共资源交易涉及招投标双方、代理机构等多方主体,规范标准多、流程复杂,咨询、导办环节面临响应速度慢、反馈内容不一、重复耗时等问题。

“AI智能导办”系统,可实时解答交易主体的在线咨询,精准

引导业务办理流程,并智能提示注意事项。让所有交易主体都能享受24小时在线的“一对一”贴心导办服务,大幅提升办事体验。

交易文件生成智能体——核心文件、一键生成。编制交易文件是一项基础性工作,既考验专业水平、也极其考验工作细致性。在传统模式下,各类交易公告的编写完全依赖人工,普遍存在耗时长、易出错、标准不统一等问题。

“AI文件生成”基于标准化模板和个案需求分析,可快速自动生成格式规范、内容完整的交易文件,编写、审核时间整体缩短50%以上,为后续交易环节的规范化奠定了坚实基础。

交易文件合规审查智能体——源头审查、防范风险。以往交易文件的合规审查主要通过人工逐条比对,不仅难度大、效率低,还存在漏检风险和主观偏差问题。

“AI合规审查”通过文件合规智能审查和错别字筛查:让AI自动对照《招标投标法》《政府采购法》等法律法规和相关规范、标准要求,对交易文件中的资质要求、

评分标准、合同条款等进行逐项扫描,快速生成审查结果。

智能评标评审智能体——关键一招、精准赋能。传统评审存在评得慢、主观性强、复核难等问题。技术标评审中,因专家理解差异导致的评分偏差时有发生。

“AI评标智能化系统”具备资信标自动评审、技术标智能分析、评分自动汇总等优势。

评标过程见证智能体——智能监督、过程透明。公共资源交易现场的监管一直是难点。评标专家的倾向性发言、代理机构的操作不规范、投标人之间的异常联络等隐蔽风险,常因人工监管的局限性而难以及时发现。

“AI智能行为见证系统”,通过音视频分析技术,实时监测专家、代理机构的言行,对串标、倾向性发言等违规行为自动进行文字转换、判别和警示、记录。

这些场景覆盖了公共资源交易全链条,标志着南海公共资源交易场景全面进入AI时代。南海区副区长劳剑锋表示,通过打造交易新场景,提升公共资源配置效率,南海将力争成为全国县区级公共资源交易数智化转型的标杆。