

一次集成改革,如何“带飞”南海乡村?

南海同步部署推动两项改革,迈入土地利用集约化和农村改革集成化新阶段



同步推进土地利用集约化和农村改革集成化

敢为人先的农村改革,素来是南海的“金字招牌”。“分六留四”、“分润模式”、公司化运营……近年来,一项项改革举措成为南海“三农”发展走在全省乃至全国前列的重要动力和活力源泉。

然而,集体经济市场化活力不足、持续增收后劲不足,农民增收放缓,基础设施、公共服务城优乡劣等现象依然存在,处于深化城乡融合模式变革时期的南海,面临的难题不少。

舞起乡村振兴的龙头,扛鼎省级城乡融合发展改革创新实验区重任,南海如何破题?当下,南海展开了一场新的实践——同步推进土地利用集约化和农村改革集成化。

共同部署,究其原因是一项改革同根同源、互为表里,背后折射的发展模式难以为继,都到了非改不可的时候。

南海农村集体经济虽起步早、发展快、规模不小,却也存在不少弊端:“租赁经济”特征明显,农村集体资金大部分处于“沉睡状态”;高素质的乡村经营管理人才较为紧缺,土地利用碎片化较突出等。

而在最明显的“症结”,“租赁经济”也带来不容忽视的问题——农村宅基地自住保障功能与资产经营功能并重,地上出租屋承载了大量外来人口,各类安全隐患突出、配套设施缺乏,给基层治理、社会治安带来严峻考验。

协同推进,南海瞄准的是两者同轨同向、相互支撑,必须贯通起来、一体推进。新型城乡社区建设是全域土地综合整治的重要组成部分,其聚焦破解的宅基地管理利用难题,与“租赁经济”模式是在集体土地上搞工业、建城市的一体两面。

南海区委书记顾耀辉认为,区、镇、村三级都要更加清晰认识到,进入存量时代,更多要靠存量资产资源的盘活、经营实现更大收益,迈向“房东变股东、资金变股金、资源变资产”。



■大沥镇沙溪社区沿江片区老旧物业被打造为多功能公园。

从“新春第一会”上明确推进农村土地和集体经济改革,到2月26日召开推动新型城乡社区建设暨新型农村集体经济转型升级助力“百千万工程”工作现场会,南海迈入土地利用集约化和农村改革集成化的新阶段。“农”墨重彩下,我们共同感受到这片土地上改革律动的强劲脉搏,乡村加速振兴的如虹气势。

改革不断扩面提速,凝聚着南海对推进乡村振兴的急切期盼。在这次顶层设计中,南海发布进一步推进农村集体经济转型升级的十项举措,并与新型城乡社区建设同部署、同推动。两项改革如何让村集体经济更“壮”一点、让农民的腰包更鼓一点,不断充实农民农村奔向共同富裕的“家底”?又如何更好地增进农民福祉、发展农村事业?这场现场会,便是围绕这些问题展开。



■美丽的南海乡村。

推进新型城乡社区建设
南海亮出“组合拳”

汽修厂拟建村民公寓,老旧物业打造为多功能公园,工业园内建设集中式员工租赁住房……近段时间,大沥镇沙溪社区一片欣欣向荣。该社区党委书记卢庆浚说:“新型城乡社区建设促进村民、新市民深度融合,同时也为集体经济提供增收新路径。”

沙溪社区的变化,源自南海对土地利用集约化的深层次思考——新型城乡社区建设包括村民公寓建设、集中式租赁住房建设和存量村庄村容村貌整治提升,需三位一体、系统推进,一揽子解决宅基地管理、出租屋管理、新市民融合、人居环境提升等问题。

数据显示,目前,农村宅基地面积已超过全域面积的十分之一,“紧缺”与“闲置浪费”并存,“两违”遏制压力巨大,历史遗留问题量大复杂,也阻碍了资金、人才、资源等要素向乡村流动,不仅不利于促进农业农村现代化,还有可能成为社会稳定的“隐形地雷”。

南海推进新型城乡社区建设亮出的一套“组合拳”,就是打在了这个“腰眼”上。

——让“安居”托起“乐业”。建设村民公寓,满足新增居住需求,腾出的土地空间宜

工则工、宜农则农、宜商则商、宜绿则绿,带动城乡风貌整体提升。而通过打造融和家园、提升居住品质等举措,把产业工人从传统出租屋里“拉出来”,同时吸引一部分村民“以地换房”,置换出来的空间用以完善公共配套,推动宅基地回归居住本质。

——以“盘活”促进“发展”。新型城乡社区建设以经济社为单位来谋划,通盘考量空间布局、产业集聚、公共配套、新增住房需求等长远发展因素,形成好用、管用、能解决问题、覆盖到每一寸土地的规划。

——用“管理”保障“长效”。村庄规划由村居主导、集体出资、村民深度参与,与村规民约相结合,充分体现村民的诉求、意见,增强村民的认同感、村庄规划的可实施性。

土地作为农村拥有的最大资源,是实现乡村振兴的核心要素。以“保障居住、盘活闲置、管住乱建”为抓手,以“建新拆旧、存量化解、长效管理”为路径,统筹推进,稳扎稳打,才能集聚人才、资金、公共配套等关键要素落户农村,共同打造农村土地“金矿”。

“四化”并举全面发力
推动集体经济改革转型

去年以来,广东潭洲国际会展有限责任公司派驻颜峰社区的职业经理人朱纯就“忙到飞起”:忙搭建公司管理架构,忙招商引资,忙产品推广……颜峰社区与佛山市情怀农业科技有限公司达成“分润”合作模式,交易额超16万元,实现村属企业营收“从0到1”的突破。

搭台才能唱戏,农村集体经济同样需要搭建社会参与平台、培育多元参与主体,鼓励全社会下好新型农村集体经济发展这盘大棋。南海提出,“四化”并举、全面发力:聚焦产权体系更加清晰、经济形态更加多元、实现形式更加多样、治理机制更加完善,进一步推动集体经济改革转型。

经营市场化,是南海探索集体经济的区域均衡解法。一个村的资源有限,单打独斗已无法适应市场的发展需求,必须在更大范围内整合更多资源。2023年以来,南海打造了56家强村公司,落地15个“分润模式”试点项目,推进“共富1号”集体资金托管项目、“广发稳健配置南海定制1号”资管计划,迈出了市场化的扎实步伐。

顾耀辉认为,要深化“分润模式”,鼓励引导村集体与有实力的企业合作开展更多实业生产的项目,携手打造新资源、新平台,推动一二三产业融合发展。鼓励现有强村公司拓展服务领域,推动地缘相邻、产业相近的集体经济组织组建发展联合体,实现“平台共建、资源共享、产业共兴、品牌共塑”。

管理专业化,是农村集体经济发展壮大的人才保障。南海将向54个村(社区)选派33名职业经理人,其中优先派向环两江先行区核心区内的所有村居,帮助

村集体衔接市场、链接资源、增收提质。同时,提前谋划村级换届工作,结合日常管理,挖掘培育更多懂管理、善经营、有情怀的乡村干部,并进一步优化绩效考核激励机制。

产业融合化,是破解城乡区域发展不平衡问题的关键法宝。近年来,南海将“两高四新”现代产业体系优化升级为“三高四新”现代产业体系。顾耀辉提出,广大村社要坚持以工业化思维推动农业现代化,加速农业“接二连三”。依托国家级现代农业产业园、花卉园艺产业园等产业载体建设,打响南海淡水鱼等农业品牌IP。结合传统文化和生态资源,融入“水上南海”建设,打好“农业+文旅”组合拳。

发展人文化,是激发乡村内生动力的重要路径。南海城乡各处散落着大量老旧闲置资源,盘活了就能把资源变资本、资本变资金,而人文经济就是最好的“催化剂”。

顾耀辉表示,要强化人文引领理念,深入实施乡村文特派员、文艺家驻村、“艺企同行”等计划,通过文化赋能、美学复兴、艺术乡建盘活乡村闲置资源,从而促进产业升级、城市转型、社会善治、民生改善,实现城市更高质量的发展。

破题之道已是百花齐放。与其说此次集成改革是一次改革的内容创新,不如说是一次乡村发展理念的迭代升级、一次产业振兴路径的系统重塑,引领各镇村破除思想桎梏,打开“三农”全面发展的窗口。

“苟日新,日日新,又日新”。随着一次次探索付诸实践,一波波红利与民分享,一路蹄疾步稳、勇毅笃行,南海乡村的明天,令人期待。

南海救援队伍连夜赴湖南参与水下救援

珠江时报讯 记者区勇坚报道 2月25日上午10时许,湖南省怀化市沅陵县清浪乡沅水流域发生一起油污清理船与客船相撞事故,导致客船侧翻沉没,造成多人落水。接到求援信息后,南海区众安应急救援志愿服务队和佛山市蓝天救援志愿服务队共派出5人,于当晚连夜奔赴事发地开展救援工作。

26日上午7时,5名救援队员抵达距离南海900公里的事发地,随即参与相关救援工作。据介绍,事发后国家救援队伍马上到达湖南,而南海区众安应急救援志愿服务队和佛山市蓝天救援志愿服务队是湖南省外最早到达的救援力量。

众安应急救援志愿服务队队长彭亚中表示,由于事发水域是水库,水深接近100米,且当地气温仅5摄氏度左右,还一直下雨,给救援带来很大难度,“我们这次主要带了水下声呐探测仪和潜水装备等高科技装备,目前通过声呐设备发现水下有几处可疑点,接下来会进一步研判,如确认是人,将根据实际情况安排队员潜水或水下机器人救援。”

“水库的水相对平稳,比在江河中搜救会容易一点,但水库面积很大,人员具体落水点不明确,需要声呐设备扫描的范围很广,接下来的救援还需要时间。”彭亚中说。

截至26日12时14分,救援队伍已在水库水深54米处找到沉船,目前正着手研究下一步的打捞方案,伤者救治、事故调查等相关工作也在进行中。

据介绍,南海区众安应急救援志愿服务队于2024年10月28日登记注册,拥有骨干队员18人。队员们曾多次参与省内外抗洪、泥石流抢险救灾、森林山火等应急救援,有着丰富的水下打捞、潜水救援实战经验。

南海退役军人学历提升教育计划启动

4所优质院校提供19个本科专业和9个专科专业

珠江时报讯 记者汤晓冰 曹瑜范仕杰 通讯员刘洁琳报道 2月26日,2025年南海区退役军人学历提升教育计划启动,4所优质院校提供19个本科专业和9个专科专业,为退役2年内的南海区接收安置退役士兵提供多元化选择。

为进一步拓宽退役军人教育层次覆盖范围,帮助退役军人完善知识体系,今年,南海区退役军人事务局与各院校进行合作,各院校结合当前社会经济发展新趋势和产业升级新需求,动态调整专业设置,确保课程内容与市场需求精准对接。

本年度合作院校包括佛山大学、广东东软学院、广东轻工职业技术大学、南海开放大学。经过多轮筛选和科学研判,最终确定了19个本科专业和9个专科专业,涵盖软件工程、现代精细化工、电子商务、养老护理、物流等前沿领域和热门行业,为退役军人提供全方位、多层次的学习选择。

南海区退役军人学历提升教育计划是面向本区接收安置、退役2年内的自主就业退役士兵的专项计划。符合条件的退役士兵入学后实行学分制管理,服役经历可视为实习或社会实践,并免修公共体育、军事课程。完成学业并取得毕业证书的退役士兵,可申请报销学费和课本费,每专业每人每年限额3500元。

学历提升教育报名通道现已开启,符合条件的退役军人可通过广东省教育考试院成人高考报名系统报名。详情请咨询南海区退役军人事务局或各合作院校招生办公室。

接下来,南海区将继续为退役军人搭平台、谋发展,通过学历提升教育计划,为高质量发展提供人才支持。

文/佛山市新闻传媒中心记者 梁慧恩 通讯员 南农宣
图为资料图片