

从新开始亿起带飞 南海村集体进入共富模式

南海推出十大措施推进新型农村集体经济高质量发展 力争到2027年全区年度集体经济总收入超1亿元的村(居)达70个

二十世纪七十年代末,南海县农村经济停滞不前,南海县委鼓励人民解放思想,放开手脚,奋斗致富,南海在全国首创敲锣打鼓贺富,涌现了一批万元户,村民富了起来。

此后,南海农村经济迅猛发展,先后探索土地承包经营权流转入股与土地适度规模经营、推行农村股份制改革等。至2023年,全区村(居)社(组)两级集体资产总额591.92亿元。

2024年,站在推动城乡区域协调发展、促进共同富裕的时代背景下,南海农村该如何高质量发展?农村集体经济如何焕发新活力?

在7月2日举行的新型农村集体经济高质量发展推进大会暨共富“亿+1”行动计划启动仪式上,可以找到答案:南海正通过探索职业经理人、探索“分润模式”、促进集体资金提质增效、推进“公司化”建设等10大措施,带动南海区村(居)不断增收,一起致富,力争到2027年,全区年度集体经济总收入超1亿元的村(居)达到70个,占全市70%。

南海区委书记顾耀辉的话分外鼓舞人心:大家扛着担当“敢干”、盯着责任“真干”、想着办法“会干”、铆着劲头“实干”,用“干”破解一切发展难题、全面深化改革创新,加快闯出一条新型农村集体经济的发展路子来。



■华穗耘谷现代农业产业园。



■松塘村引入职业经理人协助“村办”公司开展相关文旅项目开发和运营。图为第十一届松塘翰林文化节吸引众多游客。(资料图片)

推进新型农村集体经济高质量发展

南海这样干——

1. 推进全域土地综合整治

开展农业、生态、城镇和产业空间连片整治,促进土地连片集聚。

2. 探索选派职业经理人

鼓励农村集体经济组织依法出资设立集体控股企业,根据企业主营业务类型,有针对性地从事国有企业、上市公司和投资性企业选派一批高素质的经营管理人才,作为职业经理人负责或者参与企业的经营管理工作。

3. 支持建设“亿元村居”

在巩固推广2022年度集体经济总收入1亿元以上的45个村(居)发展经验上,遴选“亿元村居”创建名单,因地制宜、因村施策,对接挂钩南海上市公司和投资性企业,制订能用、管用、好用的集体经济增收提质发展计划。

4. 探索建立“分润模式”

鼓励农村集体经济组织通过出租、作价出资(入股)等方式交易农村集体资产,或者聘请第三方公司整体运营农村集体资产,推动农村集体经济组织与引入的市场主体按比例共同分享经营利润、形成利益共同体。

5. 促进农村集体资金高效利用

探索组建农村集体经济产业投资基金,推广“农村集体创新共富1号资金托管投资项目”经验,引导农村集体经济组织优化投资配置,更加高效稳健地促进农村集体资金保值增值。

6. 鼓励集体经济组织设立公司

鼓励农村集体经济组织按程序表决后,使用提留资金投资设立独资或者控股经营项目公司,承接和运营市政环卫公共服务、乡村文旅等项目。

7. 优化完善集体收益分配

进一步完善集体收益分配制度,防止“分光吃光”现象发生,加强分配方案的监管审批,足额提留20%的乡村振兴建设运维基金,争取2024年度集体经济组织基本落实“分六留四”。

8. 稳妥推进农村集体经营性建设用地入市

强化国土空间规划约束和用途管制,统筹并合理安排入市规模和时序,明确土地用途和用地方式,建立开发利用监管机制,健全土地增值收益分配机制。

9. 深化农村集体“三资”管理服务改革

强化全区农村集体“三资”统筹监管,实事求是,尊重意愿,以合法、公开的市场化原则守住底线,以高效、开放作为监管服务目标推动农村集体经济灵活发展。

10. 提升乡村自主建设水平

推动农村集体经济组织一方面发展壮大农村集体经济,一方面积极履行在农村基础设施建设、乡风文明提升、矛盾纠纷调处等方面的责任与义务。



下真功 出实招

用活队伍、盘活资源、激活业态

今年,松塘村又多了国家3A级旅游景区头衔,如何接稳新一波流量和留量?年初,具有丰富文旅经验的职业经理人进驻松塘村,协助“村办”公司开展相关文旅项目开发和运营。短短半年时间,松塘村今年已累计接待游客3万人次,比去年同期增长15%,研学游项目吸引了30批6000多人。

松塘村首战告捷,更多村(居)对职业经理人有了更高的期待。在昨天的活动现场,包括桂城道东、大沥雅瑶、里水沙涌在内多个亿元村居与中科沃土基金、南海农商行等基金公司/银行结对签约,弥补农村集体经济组织的经营管理短板,探索新经营模式。

除了职业经理人,不少返乡创业的年青人通过一砖一瓦的改造、一隅一角的开发,聚沙成石地改变乡村的形态,催生多元业态。

在儒溪村,从赵家炮楼到“拱桥晚望”600米不到的距离,5间茶饮咖啡店先后开业。返乡创业年青人岑佩华就是其中之一。她认为,到村里“打卡”的游客越来越多,回到家乡发展大有可为。

新型农村集体经济高质量发展,关键在人,根在土地。可开发土地资源日益紧缺、土地利用效率整体不高,是限制南海农村发展的共性问题。顾耀辉认

为,激发土地要素活力,必须持续深化全域土地综合整治。

一方面,南海要扎实推进老旧工业园区改造升级,通过收储、整备、统租等方式进行统筹利用,稳妥推进农村集体经营性建设用地入市,从而实现碎片化土地的连片开发利用,为重点产业、优质项目落地释放更多空间。另一方面,南海要加快出台“金券”政策,以“四券”联动促进不同类型的碎片化土地腾挪置换、连片利用。

用好、管好集体资金资产,南海将探索组建农村集体经济产业投资基金,更加高效稳健地促进农村集体资金保值增值;深化农村集体“三资”管理服务改革,建设全区农村集体资产“数字云图”,推动农村集体资产网上交易提质增效。

去年,南海成立“共富1号”集体资金托管项目,目前单位净值达1.07亿,有效促进了集体资产保值增值。顾耀辉表示,“南海要大力推广‘共富1号’等项目经验,探索组建农村集体经济产业投资基金,引导更多留存收益、富余资金投入未来。”

行而不辍,未来可期。如今,南海正朝着探索新型农村集体经济发展新路径上不断前进,跑出乡村振兴“加速度”,力争早日将农民群众共同富裕的美好愿景转化为生动现实。



■2024广东蝴蝶兰新品种展在万顷园艺世界举行。

文/佛山市新闻传媒中心记者 梁慧恩 周钊泷
图/佛山市新闻传媒中心记者 何志锋 刘伟鹏 陈志健 欧林菊

新理念 新方法 构建融合共生、利益联结发展机制

在乡村来一场“穿越”,重温南海县党组织在解放战争时期的地下斗争历史,是网友阿花规划的周末游项目之一。

今年6月,里水北沙村与里水旅游开发集团成立佛山市南海南叁花文化发展有限公司,打造独具里水特色的红色旅游品牌,推出的《北沙1946》成为佛山首个以本土革命历史为原型的红色革命沉浸式体验项目。

去年至今,全区集体经济组织新设立公司11家。这些原生于农村、扎根于乡土的村办公司,不仅撬动金融和社会资本按市场化原则更多投向农业农村,而且通过盘活既有沉睡资源、刷新产业经营管理方式等方式,将村(居)带到乡村产业振兴的大门前。

这是南海农村集体经济向“新”而行的一个缩影。南海改革发展从农村起步,在数十年的奋斗历程中,创造了令人瞩目的“南海模式”,推动了集体经济发展壮大,成为民富区强的有力支撑,但也面临着一些发展困境。比如,增长方式与发展路径较为单一,集体土地及物业经营收入占比约八成,“租赁经济”特征明显。

向“新”,更要向“高质量”。因而,更新发展路径、创新发展机制,对增强农村集体经济内生动力和发展活力尤为重要。

在顾耀辉看来,打破“租赁经济”模式,要采取“变量+定量”的方式推进。“变量”方面,探索农村集体经济组织公司化改革。今年,南海将推动70个创建“亿元村居”设立不少于一家村属企业公司,承接和运营市政环卫公共服务、乡村文旅等项目,探索稳健、增值、可持续的多样化农村集体经济发展路径。

“定量”方面,则是维持原有部分优质集体物业以出租模式经

营,保证集体经济保底收入。南海提出,探索建立“分润模式”,通过“收租+分成、收益兜底”的形式,既保障了集体利益不受损,也推动村集体与企业结成合作伙伴,实现风险共担、利益共享,让集体资产效益最大化。

让更多村居跻身“亿元户”,南海区在2022年度集体经济总收入1亿元以上的45个村(居)的基础上,遴选“亿元村居”创建名单,“一村一策”明确发展方向、创建路径、重点任务。当天,一批银行、基金公司等金融服务机构与“亿元村居”一对一的结对。

蒙娜丽莎集团股份有限公司与沥东社区“牵手”成功,该公司董事张旗康展望:“沥东社区正积极推进天天仓库地块改造项目,加快推进‘工业上楼’,这将成为村企合作的良好契机。”

农村集体经济助力共同富裕的同时,还承载着完善农村设施服务、推进乡村善治等功能。村集体“荷包”充盈起来后,需避免因利益分配不合理,从而无法带动村民持续凝心聚力谋发展,最终落入吃老本的境地。

南海抛出解题思路:进一步完善集体收益分配制度,推进乡村自主建设水平提升。引导村集体把留下的资金投入农村基础设施建设、乡风文明提升、人居环境整治等公共事务上来。削弱资金分红,强化实物、福利、环境等分红的获得感,激发集体经济组织成员人人参与社会治理的主体意识和责任意识。

区农业农村局副局长关钧宜亮出目标:“2023年,全区2271个农村集体经济组织提留资金近60亿元,‘分光吃光’现象得到扭转。争取2024年度集体经济组织基本落实‘分六留四’,2025年度集体经济组织全部落实‘分六留四’。”