



■雄安新区商务服务中心。 新华社发

遇见『未来之城』

南海向雄安学什么？

经验给南海城市规划建设带来诸多启示
赴河北雄安新区学习，雄安『三座城』建设
南海组织相关领域的干部和业务骨干



■学员们了解学习雄安新区城市规划。

拓宽战略视野抓精准规划

区域优势或许学不来,但拓宽战略视野抓精准规划可学。“把每一寸土地都规划得清清楚楚后再开工建设,不要留历史遗憾”是雄安新区建设的重要理念。

河北雄安新区,这座未来之城,实现地上雄安、地下雄安、云上雄安三座“城”的“共同规划、共同建设、共同成长”,其逐梦的历程,对于正推进建设广东省城乡融合发展改革创新实验区的南海来说,无疑是一个不可多得的学习典范。

本月初,南海到河北雄安新区举办2024年南海区城市规划建设“雄安班”,48名来自区镇两级自然资源、城市更新、市政等领域的领导干部和业务骨干实地学习,颇受启示。

5月28日,南海区召开了一场“取经”雄安的座谈交流会。在近3小时的交流里,参加此次学习的学员们谈感悟、话收获、谋发展,蓄力启航新征程。

“加强城市规划建设是提升城市空间品质和治理现代化水平,推动城市高质量发展的关键保障。”座谈会上,区委书记顾耀辉强调,要拓宽战略视野抓精准规划,要立足地域文化抓精致建设,要下足绣花功夫抓精细管理,打破固有思维模式,在更高水平上系统谋划推进城乡规划建设。

雄安新区是现代城市规划建设的样板和典范。自2017年宣告成立,雄安花了两年在“一张白纸上”绘蓝图,前后共有60多位院士、国内外200多支高水平规划设计团队、3500多名技术人员投入到规划编制中,最终形成了“1+4+26”的规划体系,然后用五年时间把这张蓝图绘制成了现实。经过7年的不懈努力,雄安新区城市框架全面拉开。

“初到雄安,被雄安的气势与魄力震惊是很自然的事情。”狮山镇副镇长郭长城感慨道,虽然南海难以脱离现状之外大开大合地挥洒自如,但作为改革开放的先行区,同样有其独特的优势,大可不必妄自菲薄。

从“规划蓝图”转向“建设蓝图”,慢规划、快发展,有效保障了雄安新区整体规划理念 and 设计要求真正成为实际建设时的“路线图”和“施工图”。

“宁慢一分,不图一快。”在桂城街道办事处副主任陈盛博看来,南海的城市规划设计要向雄安学习“预见力”,规划设计要坚持全面考虑、着眼长远、面向未来,加强与高水平规划设计单位的合作,对已确定的规划方案不能随便更改。

在中国山水画创作中,“留白”是画家独运匠心的巧妙布置,雄安新区在规划设计过程中也体现了这一艺术。在规划研究和编制时,雄安就充分考虑了规划刚性 with 弹性相协调问题——对已谋划好、确定实施的地块就“上色”,强调刚性;对尚未明晰的地块就暂时“留白”,为未来发展留下空间,强调弹性。

对此,西樵镇党委委员凌上泉深有感触,“在地方招商引资实务中,普遍存在项目落地需要规划调整,这既破坏了地方规划的严肃性,也浪费了大量的行政资源 and 时间成本。”

“雄安新区坚持规划刚性与项目弹性相协调,这点非常值得我们学习。”凌上泉说,比如,产业定位上、规划功能上强调“一张蓝图绘到底”,而在具体的规划指标上、实施方式上允许一定的弹性,这有利于保障规划实施的整体性,又能兼顾招商引资的需求。

“借鉴雄安新区的规划理念,南海区应将各镇街的发展与大湾区的整体规划相协调,形成互补和协同效应。”区人大常委、城建环资工委主任罗苑龙建议,南海进一步明确东部挂城、大沥、里水在大湾区中的定位 and 与广佛核心区的关系;中部狮山如何实现承接辐射;九江、西樵、丹灶应考虑如何打造特色新城。

“南海区与雄安新区,核心差距还是在思维理念上。我们在谋划发展过程中要有高瞻远瞩的思维,高标准谋划、高质量推进。”南海区委常委、常务副区长徐永强要求,各镇街、各部门要立足南海实际做好长远规划,加强平台、片区重点项目落地的速度和力度,“定好了就全力以赴去干,真抓实干才是我们的出路。”

“我们学习雄安新区的城市规划经验,不仅要增强规划的弹性适应能力,在保障刚性管控的前提下进行适度战略留白,预留未来发展空间,更要因发展的需要,结合全域土地综合整治,对不合理、不适应当前发展要求的规划进行优化调整。”顾耀辉表示,一个完整的规划要做到谋划、策划、规划、计划“四划”。我们正初步探索一种新的规划体系,即“概念规划+专项规划+动态规划”规划编制机制。接下来,南海要深入落实“百千万工程”,推动“七湖三湾一站一园”12个重点平台在规划建设上打破固有思维模式,在更高水平上系统谋划推进城乡规划建设。

立足地域文化抓精致建设

具体做法或许学不来,但立足地域文化抓精致建设可学。每个地方都有自己的优势,立足地域文化,抓好精致建设,无疑是重塑人文竞争优势的重要一招。

山水绕城,文化兴城。古树不挪,古建筑不拆,古牌坊不搬……雄安新区建筑古今交融,布局灵活有序,并与自然环境完美结合,呈现出中国古典神韵与鲜活现代气息交融的城市气质。

“实践中保持地方特色,立足南海桑基鱼塘、龙舟、醒狮文化等,建立岭南水乡文化活力区。”南海区自然资源分局局长潘希明感慨,传统文化与现代城市发展理念相结合,这样独特的城市风貌,未来可期。

保护与发展、改造与新建、传统与现代,雄安在建设中的实践,南海也正在经历。南海有山有水,人文历史积淀深厚,但没有充分提炼,在城市建筑当中展示出来。

审时度势,直面问题。长期在基层的大沥镇副镇长姚海芳结合大沥建筑风格“随意”、建筑形态较杂乱的现状有感而发。“雄安在土地出让时将建筑风貌纳入出让方案,这个值得学习。”

他直言,下一步,将进一步完善大沥镇城市风貌审查制度建设,以及将农村宅基地纳入管理范围,推动“中心大沥”发展。

“罗马不是一天建成的。”丹灶镇综合行政执法队队长庄正兴认为,在城市风貌上要结合南海实际,融入城市美学的理念,提升城市人文气息和文化内涵,加快形成高品质的现代化城市形态。

白洋淀生态修复治理作为雄安规划建设的重要内容,让学员们大为震撼。他们不敢想象,过去几十年,白洋淀水域面积曾一度大幅萎缩、水质严重恶化。随着清理围堤围埝、整治畜禽养殖、关停污染产业等大动作纷纷落地,力度前所未有。如今,白洋淀有“华北明珠”之誉。

九江镇党委委员沈英强认为,为做好水文章,雄安规划中确定了蓝绿空间占比70%,城市空间占比30%的布局原则,南海也要塑造城园相融,蓝绿交织,守好生态底线。

一旦出发,就是奔跑,就是冲刺。南海区住建水务局副局长边志民也认为,白洋淀的治理从全流域“一盘棋”的角度出发,良好的生态成就了生态旅游的繁荣兴旺,人民幸福感、获得感不断提升,生态优势已然转化为经济优势和发展优势。学习“雄安经验”,南海要以水定城、以水定地、以水定人、以水定产,坚决扛起治水兴水的政治责任,向生态要效益,向生态要发展。

顾耀辉表示,文化是城市的灵魂,建筑是有形的语言,可以阅读。我们要留住南海特有的地域环境、文化特色、建筑风格等“基因”。把“历史”当成包袱,这是不对的,要转变思想,这些都是发展的“宝藏”。同时,要拿出像雄安治理白洋淀的决心和魄力,坚定不移把保护摆在第一位,统筹推进水环境治理、绿美南海生态建设与城市品质提升三年行动,以水为脉联动城产人文资源,塑造独特的人文竞争优势。

下足绣花功夫抓精细管理

资金配置或许学不来,但下足绣花功夫抓精细管理可学。一座城市的建设、发展与治理水平,关乎市民的获得感、幸福感与安全感。

“城市面貌日新月异,‘低头不见井盖,抬头不见天线’,非常美!”“新”,是此行学习留给南海区委保密委员会专职副主任李树东最深刻的印象之一。

管理服务是一座城市重要的竞争力。雄安城市之美的背后,蕴藏着精细化管理的智慧。

“未来之城”雄安规划构建地上、地下、云上“三座城”。地上雄安以智能网联巴士、智慧灯杆、数字道路等为代表,用智慧管理“云守护”这座城市;地下雄安以地铁、城际铁路、综合管廊、物流汽车通道等为主体,合理开发利用地下空间;云上雄安以被称为“雄安之眼”的城市计算中心为重要载体,打造数字孪生城市 and 智能城市,实现公共资源管理智能化。

对比雄安新区、江浙地区的先进城市,南海区在城市管理上总体还比较粗放,与当前的城市地位不相匹配。然而,在当前情况下,搞大规模建设不太现实,这个时候就要在城市管理上下足“绣花功夫”,全方位提高城市

精细化管理水平。

“南海在智慧城市建设方面先行探索,解决了人口集聚、人流密集、城市治理难点多等问题,但目前交通拥堵、城乡违建等问题仍影响着南海的高质量发展。”李树东建议参考雄安新区做法,在拥堵频发路段实施“绿波带”控制,同时进一步用好智慧管理手段,将大数据、地理信息等技术充分引入查治违法建设的日常防控工作中。

“雄安新区在城市建设中充分运用BIM、CIM等先进的科技手段,提高了建设质量和效率。”市交通局南海综合执法支队支队长梁颖豪谈到,南海区可以借鉴这一做法,综合运用大数据、人工智能等现代科技手段,对城市建设管理和运营维护进行智能化管理和监测,提升建设和运营水平,推动更多绿色、低碳、智能等新技术在南海区城市建设中的应用。

顾耀辉表示,南海要促进“大提升”,积极推进城市更新,

大力探索“城中村+”模式,扎实推进城中村改造。打好老旧工业园区改造升级攻坚战,加快专业市场焕新,大力实施“美企行动”,以点带面、示范带动整体成势、全面跃升。同时,借力“大智慧”,加强“城市大脑”建设,用好“空天地”一体化治理体系,推动触角下沉延伸和实战应用,不断提升城市治理数字化、精细化、专业化水平。此外,各级领导干部要提高抓城市工作的能力和素质,用科学态度、先进理念、专业知识去规划建设管理城市,做新形势下城市规划建设发展的行家里手。

本次城市规划建设“雄安班”是今年南海区干部培训主体班中的重点班次,也是建设高素质专业化干部队伍、到先进地区体悟实训的一次务实行动。

“高质量发展必须真抓实干。”区委常委、组织部部长韩峰表示,学习培训“走出去”只是第一步,“走出去”的最终目的是“引进来”,用先进理念、先进经验、先进模式指导和推进工作。

文/图 佛山市新闻传媒中心记者 柯凌娜 戴欢婷 通讯员 基石