

# 实施路径进一步明确 城中村改造加速推进

## 超大特大城市正积极稳步推进城中村改造,分三类推进实施

今年以来,城中村改造按下“加速键”。住房和城乡建设部近日表示,超大特大城市正积极稳步推进城中村改造,分三类推进实施。

作为一个关乎多方利益的系统性民生工程和发展工程,当前在超大特大城市推进城中村改造的背景是什么?怎么改?难点在哪儿?

### 为什么改 提升城市治理水平

今年以来,城中村改造备受关注。4月28日召开的中共中央政治局会议提出“在超大特大城市积极稳步推进城中村改造”的要求;7月,国务院办公厅印发《关于在超大特大城市积极稳步推进城中村改造的指导意见》,并召开电视电话会议进行了专门部署。

近日,住房和城乡建设部对城中村改造提出了具体政策落实措施,分三类推进实施:一类是符合条件的实施拆除新建,另一类是开展经常性整治提升,第三类是介于两者之间的实施拆整结合。

城中村被称为“都市里的村庄”,兼具农村和城市的双重特征,是城市化发展过程中的历史产物。

按照相关标准划分,城区常住人口1000万以上的城市为超大城市,如北京、上海、广州、深圳、成都、重庆、天津、武汉等;城区常住人口500万以上1000万以下的城市为特大城市,如青岛、合肥、杭州、长沙、南京、东莞等。全国总计有20多个城市属于超大特大城

市范畴。“我国超大特大城市吸纳了大量外来人口,这些群体有相当一部分租住在城中村。尽管城中村租房成本相对较低,但是普遍缺乏必要的基础设施、公共服务,尤其是在卫生安全、社会治理等方面存在诸多隐患。”浙江工业大学中国住房和房地产研究院院长虞晓芬说。

上海市房地产科学研究院院长严荣表示,推进城中村改造,一方面可对经济稳增长发挥积极作用,成为扩大内需的重要拉动点,产生超过10万亿元的直接投资,并拉动家具家电、餐饮服务、纺织品等多方面的消费;另一方面可优化城市空间布局,进一步提升城市治理水平。

### 怎么改 拆除新建 整治提升 拆整结合

“城中村产权结构、人员构成、空间分布、历史遗存等具有高度复杂性,这次改造提出拆除新建、整治提升、拆整结合三类改造模式。”广东省住房政策研究中心副主任李宇嘉说,具备条件的,即资金能平衡、群众改造意愿强烈、土地及物业权属清晰的城中村将实施拆除新建;不具备条件的,不硬上,以守住安全底线为原则,常态化开展整治提升,逐步解决问题的基础上再实施改造。

在改造方式上,当前城中村改造特别强调要将村民合法

权益保障与先谋后动相结合。

虞晓芬说,新政着重强调在大部分村民同意的情况下方可实施改造。改造前,地方政府要先做好产业先行搬迁、人员妥善安置、历史文化风貌保护和落实资金等前期谋划工作。改造时,应先行安排安置房项目供地和建设,确保安置房在合理工期内建成,品质不低於商品住房水平,配套设施和公共服务设施与安置房规划、设计、报批、建设、交付使用“五同步”,切实保障好村民利益。

本次城中村改造,要求原则上应当按一定比例建设保障性住房。对此,中国城市规划学会副理事长赵燕菁表示,目前城中村在城市中承担的一个重要功能,就是给流动人口提供租赁性保障房,城中村事实上成为保障房体系中的有机组成部分。“如果改造后这部分保障房供给减少了,流动人口的居住环境恶化,租金更高,那就没有实现城中村改造的初衷。因此,必须在改造方案中按一定比例建设保障房作为补偿。”

### 改造要注意哪些问题 先谋后动 统筹兼顾 整体谋划

在采访中,专家普遍认为,推进城中村改造要特别注意三个问题:

一是拆迁安置问题。虞晓芬说,超大特大城市遗留的城中村,违章建筑多、人口密集、产权关系复杂,是改造难度大的“硬骨头”,其拆迁、补偿等问

题十分复杂,矛盾和不确定性因素较多。

赵燕菁认为,改造伊始,就要对城中村承担的城市功能进行认真调研和分析。如果没有找到对这些功能的替代途径,就不要贸然采取“切除”手术,此时应采用“微创”的保守疗法。

二是资金平衡与筹措问题。“城中村改造如何啃‘硬骨头’,关键还是改造资金怎么平衡。”李宇嘉说,国务院办公厅印发的指导意见提出,鼓励实施区域统筹和成片开发,改造项目土地四至范围可扩大至周边少量低效用地,允许集体土地和国有土地整合、置换。“也就是说,各地政府可以将过去单一城中村改造的‘小平衡’变为片区综合改造的‘大平衡’,以丰补歉、以肥补瘦。”

三是标准和规范约束。一些不具备拆迁条件的城中村,实施局部拆建和综合整治,要求按照文明城市标准整治提升和城市管理,这对于一些住房质量较差、标准较低、整治成本高,且部分住房产权模糊、手续不全的城中村,具有挑战性。

“城中村改造需要先谋后动、统筹兼顾、整体谋划,积极稳步推进,以新思路新方式破解城中村改造中账怎么算、钱怎么用、地怎么征、人和产业怎么安置等难题,探索出一条新形势下城中村改造的新路子。”中国房地产估价师与房地产经纪人员学会会长柴强说。

(综合新华社、中国城市报)

# 坚持党对工会的全面领导 组织动员亿万职工积极投身 强国建设民族复兴伟业

(上接A01版)

全国总工会和各级工会加强职工思想政治引领,推进产业工人队伍建设改革,保障劳动者权益,维护劳动领域政治安全,深化工会系统改革,政治性、先进性、群众性不断增强。对工人阶级作出的重大贡献,对工会工作取得的新成绩,党中央是充分肯定的。党中央对全国总工会新一届领导班子寄予殷切期望。

习近平强调,坚持党的领导必须全面地、有效地贯彻落实到工会工作全过程和各方面。要坚定维护党中央权威和集中统一领导,始终在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致。要坚持不懈用新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,持续推动理论武装走深走实,不断增强学习践行党的创新理论的思想自觉和行动自觉。要牢记“国之大者”,找准工会工作与党的中心任务的结合点、切入点、着力点,推动党中央决策部署在工会系统落落地。要加强思想政治引领,做好职工思想政治工作,教育引导广大职工坚定不移听党话、跟党走,确保工人阶级始终是我们党最坚实最可靠的阶级基础。

习近平指出,要把广大职工群众紧密团结在党的周围,为实现党的中心任务而团结奋斗。要围绕贯彻新发展理念、构建新发展格局、推动高质量发展,广泛深入开展各种形式的劳动和技能竞赛,激发广大职工的劳动热情、创造潜能,在各行各业各个领域充分发挥主力军作用。要大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神,发挥好劳模工匠示范引领作用,激励广大职工在辛勤劳动、诚实劳动、创造性劳动中成就梦想。要围绕深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,深化产业工人队伍建设改革,加快建设一支知识型、技能型、创新型产业工人队伍,培养造就更多大国工匠和高技能人才。

习近平强调,工人阶级和广大劳动群众是社会财富的主要创造者,推动全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展,首先要体现在亿万劳动者身上。工会作为职工利益的代表者和维护者,要认真履行维权服务基本职责,着力解决关系职工群众切身利益的实际问题,重视维护新就业形态劳动者的合法权益。要加强企事业单位民主管理,畅通职工诉求表达渠道,引导职工依法维护自身权益,推动构建和谐劳动关系。

习近平指出,要继续深化工会改革和建设,牢固树立大抓基层的鲜明导向,夯实基层基础,激发基层活力,不断增强基层工会的引领力、组织力、服务力。要健全已有的组织基础,扩大工会组织覆盖面。要创新工作方式,努力为职工群众提供精准、贴心的服务。工会干部要践行党的群众路线,深入调查研究,及时了解职工所思所想所盼,不断增强服务职工本领,真心实意为职工说话办事。全国总工会要带头加强自身建设,当标杆、作表率,成为让党放心、让人民满意的模范政治机关。

习近平强调,各级党委要加强对工会和工会工作的领导,选好配强工会领导班子,热情关心和严格要求工会干部,重视培养和使用工会干部。要注重发挥工会组织作用,及时研究职工群众和工会工作遇到的重要问题,支持工会创造性开展工作。各级政府要发挥好政府和工会联席会议作用,积极帮助工会解决职工群众的实际困难和问题。

中华全国总工会主席王东明代表中华全国总工会新一届领导班子就中国工会十八大有关情况 and 未来5年工会工作安排作了汇报。全国总工会副主席徐留平、杨宇栋、高凤林作了发言。

石泰峰、李干杰、李书磊、陈文清、刘金国、王小洪参加谈话。

推广

# 农行南海大沥支行:党建引领促发展 适老服务暖人心

为进一步推进适老化服务,向长者传递温暖和关爱,农行南海大沥支行组建党员志愿队伍,将浓情慰问与便民金融服务送进大沥敬老院,为200多名长者送去定制化的贴心服务。

农行南海大沥支行的党员志愿者们以生动有趣的方式向长者介绍社会时事,让长者共同感受社会高质量发展的丰硕成果。同时,志愿者们倾听长者讲述过去的故事,了解他们目前的生活情况,把关怀

和温暖送到老一辈的心里头,用实际行动践行“为人民服务”的宗旨理念。

在现场,志愿者们还为长者详细讲解社保卡到期换卡、电子医保凭证使用等与长者生活息息相关的金融知识,介绍长者常用金融产品的各项功能和优势,并手把手一步步指导长者使用,让长者跨越数字鸿沟,融入现代生活,共享数字化发展成果的便利性和实用性。长者们对志愿者的暖心金融服

务赞不绝口,感慨自己平时遇到的金融难题得到了有效解决,并希望志愿者可以常来教他们,让他们也能跟上时代步伐,做个“潮人”。

此外,志愿者们还为长者开展了反诈骗微课堂,通过案例分析、情景模拟等方式,从近期长者受骗的案件着手,耐心向长者介绍如今诈骗分子常用的作案手法、作案特点和识别方法,并号召长者相互告知,让更多人了解到反诈骗知识。“有

部分老人家消息相对闭塞,跟不上时代步伐,很容易被不法分子盯上。我们如今就是要打通服务的‘最后一公里’,提高和扩大适老化的质量和范围,让长者遇到诈骗也能识别,帮他们守护好‘钱袋子’。”农行南海大沥支行党员志愿者凌伯康表示。

本次走进敬老院送服务的志愿活动,是农行南海大沥支行积极践行社会责任、服务长者的缩影。作为佛山地区首家荣获“百佳”称号的金融机构,农行南

海大沥支行坚持“多想一点、多做一步”,不断加强网点软硬件服务、优化适老化服务流程等,多措并举高质量推进适老化服务走深走实,做好老年客户的暖心人。截止今年10月份,农行南海大沥支行已实现100%适老化改造,同时开展深耕乡村活动300余场,惠及长者过千人,受到当地群众的一致好评。

“莫道桑榆晚,为霞尚满天”,农行南海大沥支行将持续聚焦老年客户等重点保障客群,



志愿者为长者讲解社保卡到期换卡、电子医保凭证使用等金融知识。

提供更周到、更方便、更暖心的适老化服务,不断增强老年客户幸福感、安全感和获得感。

(孔繁亮)



# 珍惜资源 保护生态

## 文明健康 绿色环保

