

桂城中区社区：

村规民约 约 出和美乡村



夏日风起，漫步在桂城街道中区社区，村宅外墙的涂鸦连成了一条和美乡村的“风景线”：这头有干部带头宣讲乡村振兴，那头是展示乡村特色风貌的龙舟赛……

从“臭水沟”“垃圾场”，到如今的“党建带乡建，约出新中区”，和美中区的答卷，在乡村振兴的宣传栏里可一窥究竟。

近年来，中区社区在软硬兼施、内外兼修上下足功夫：干部、党员、群众三支队伍持续健全宜居宜业硬件设施，村规民约、“红黑榜”不断增强村民的主人翁意识，实现乡村风貌与人文精神的双重提升，构建和美乡村新维度。

治理效能的不断提升，让中区社区逐渐形成清新、文明、上进的乡村风气，并交出一份优秀的成绩单：获评2022年广东省乡村治理示范村；在2021年佛山市第四季度人居环境明检村中排名第五。

党建带乡建

深化党建网格 用好三支队伍

“以前这里是烂地，经过清理才变成绿地、花园，清理时村民意见还很大。”沿着桂城中区新填地经济社河涌两岸一路前行，房前屋后的“四小园”随处可见，村干部一边走一边回忆当年清理的场景。

从2018年“三清三拆三整治”，到2019年的乡村振兴，推动工作时，下辖的经济社总是缺了点“动力”，“最开始是发动村民清理，经联社出资奖励，但效果一般。”中区社区党委书记冼瑞初说。

乡村振兴的关键不在于钱，而是要社委干部统一思想，更新观念，把握机会，引领群众开展乡村建设。经过摸索，中区社区党委明确了推进思路：党委书记牵头抓总、分管干部具体负责、“两委”干部包片包点、经济社干部推进落实，形成衔接有序的组织体系。

行动中，中区社区采用“先易后难、集中拆违”的模式。试点从西江村开始。“全部干部下经济社，每天一上班就带着干部队伍去清理。”冼瑞初说，当时群众非常抗拒，有村民还说“你们都不拆，我也不拆”。

办好农村的事情，实现乡村振兴，关键在党。只有党员干部带头干，才能避免“群众只看不干”。

中区社区迅速召集两委干部开会，由党员干部带头清拆自家违建，“该拆就拆，党员干部带头做表率，村民看到了，才不会反对拆违。”冼瑞初说。拆违的同时，他们还制作了宣传横幅，并发动党员志愿者积极向家人、左邻右舍动员宣传。既有宣传，又有

行动，声势就浩大了。

也有少数老党员思想观念陈旧，坚决不拆。中区社区党委便通过党员大会做思想工作，公开批评，并将清拆与慰问福利等挂钩。这些老党员随即主动拆违。

工作推进到最后，主动清拆的村民成了最好的“宣传招牌”，一些抵触拆违的村民看到邻居家变美，便主动清理自家门口。数据显示，2020年，西江经济社拆除40处违建；2021年，新填地经济社拆除49处违建。清拆后，废弃地变成了“四小园”、绿化带等，社区环境逐渐优化。

如今，中区社区把党建引领作为贯穿基层治理的“红色引擎”，深化三级党建网格，建立并用好村社干部、社区党员、社区群众三支队伍，恒常推进乡村振兴工作。

聚焦群众需求，中区社区常态化开展乡村振兴人居环境整治、慰问、便民服务等党员志愿服务活动，营造了浓厚的党员志愿服务氛围，让各支部党员活跃在基层治理一线。同时，社区还带动群众参与社区治理，激活社区自治的志愿服务，比如围绕社区居民常态化开展防诈骗、慰问老人志愿服务等。

以党建带乡建，就是要夯实基层党组织在乡村治理中的领导核心作用，充分发挥基层党组织的聚合和润滑作用，巩固乡村振兴的“根”。2021年，中区社区党委获评佛山市先进基层党组织。2022年，中区社区被评为南海区抓党建促乡村振兴优秀村。



■社区党群服务中心。



■中区社区新时代文明实践公园。

中区社区
2022年
人居环境整治
成绩单拆除违规
搭建建筑物
400多处拆除面积约
5000
平方米明渠改暗渠达
3000多米闲置地
硬化面积达
12000
平方米更换街灯超
1200盏

荣誉榜

2021年被佛山市委授予
“佛山市先进基层党组织”光荣称号2021年第四季度人居环境整治
明检村(社区)全市第五名2022年被评为
南海区抓党建促乡村振兴优秀村2022年获得南海区第三季度农村
人居环境季度检查村(居)第14名2022年获得南海区四小园
建设非示范类村(居)三等奖

■南村河涌边小公园。

■西江村中的涂鸦墙。

制定村规民约

村民争着上红榜
乡村颜值节节高

“各位街坊注意，新一期‘红黑榜’更新了！”中区社区居民最关注的事，莫过于每月一更新的“干净整洁文明户红黑榜”。“我们村变化这么大，村规民约和‘红黑榜’起了很大的作用。我们都干劲十足，争着抢着上红榜，因为这既是荣誉，又有实实在在的奖励。”居民老唐说。

建设现代化和美乡村，不仅要改善村庄外在环境，更要提升村民内在素养，推动乡村“颜值”与“气质”全面提升。

中区社区是桂城典型的人口倒挂社区，居民及新市民众多。农村社区又往往是家族血缘为纽带的熟人社会，担当管理角色的村组干部也是其中一员，在管理上难免遇到“熟人不好开口”等问题。

2022年，中区社区决定实施以建设宜居社区为导向的村规民约：率先在桂城街道全票表决通过《人居环境长效管理自治公约》，实施“干净整洁文明户红黑榜”机制。

村规民约，“约”出了文明乡风，“约”出了基层治理新模式。

《人居环境长效管理自治公约》中融入乡风文明的理念，对环境卫生、道路交通、房屋建造、公共安全等方面都有细化约束。例如，若未经批准而乱占路面的，居委会将立即责成当事人即时清理，若当事人拒绝，居委会将派人清除堆放物，并处以相关清理费用。除了村民，在中区社区居住的其他居民、新市民等人员以及经商的企业商铺等单位同样受《人居环境长效管理自治公约》约束。

“制定村规民约，要根据社区特点落实到位，并且通

过制度，让文明的生活习惯成为社区的传统、居民的自觉。”冼瑞初说。

《人居环境长效管理自治公约》实现社区事全员参与、全域治理、全面提升，农村人居环境由“点线美”向“全域美”转变，村民也在具体实践中不断领悟和落实自己的应尽职责、应履义务。

根据村规民约，被评为“干净整洁文明户”的成员代表，将在红榜公布表扬，当月给予每股10元奖励，最高一年可奖励1080元；对列入黑榜的单位，暂缓福利待遇、社区业务办理等。评选出的第一期“红黑榜”名单，村民达标率达99%以上。

如今，《人居环境长效管理自治公约》成为中区社区一种接地气的“软治理”力量，“红黑榜”则以潜移默化的方式“约束”村民日常行为。

“我们曾多次劝导一位村民整改雨棚，他却当‘耳边风’，直到我们在黑榜上贴出他的名字，后来他一天内就完成了整改。”社区人居环境整治巡查队队员郭叔说，如今，村民已经从乡村治理的旁观者变成参与者，掀起了一股上红榜、比自觉的热潮。每期榜单公示，1536户村民超九成上红榜。

既有激励鼓励，也有督查通报，村民参与乡村治理的热情日益高涨，中区社区乡村“美颜”日益凸显，连续3年获得桂城街道人居环境整治突出贡献奖，2022年获南海区“四小园”建设先进村(居)三等奖。

“接下来，我们将不断更新完善自治公约，把培育好乡风融入乡村振兴各方面，让村民生活更加幸福安定。”冼瑞初说。