



多地解禁路边摊 燃旺城市烟火气

秩序与活力如何平衡

夜市中的一个摊位，是城市烟火气的生动注脚，也是城市治理的难题。

对于路边摊的回归，有城管系统人士向记者表示了担忧：“重新放开地摊经济，将开启城市摊贩、商户、居民和城市管理者新一轮博弈，增加治理难度，提升治理成本。”

王毅告诉记者，随着设摊、外摆经营的放开，城市管理面临的挑战将进一步增多，如占道经营影响交通安全和畅通、乱扔垃圾影响城市环境卫生、无序摆摊影响公共安全和秩序、噪音油烟影响市民正常生活、公共服务供给承压等。

当然，这不意味着城市管理者要因噎废食。正如美国作家简·雅各布斯在《美国大城市的死与生》一书中写到，多样性是城市的天性。如果城市管理者害怕混乱，担心混乱带来视觉上的丑陋，会使得城市千篇一律、活力枯萎。

宋向清认为，设摊、外摆经营很难做到绝对不扰民、绝对不影响城市秩序，关键是要把相关影响控制在合理范围、合

理时间段，这是确保长久放开路边摊、街头巷尾经济实现可持续发展的关键。

就城市管理部门而言，如何应对路边摊解禁后带来的挑战？在王毅看来，关键是如何将管理、执法、服务三者有机结合，相互统一，形成合力。

“首先，要在管理中强服务，在服务中强管理。”对此，王毅向记者分享了这样一则案例：城管执法人员巡查时，看见一位拉着平板车卖甘蔗的老人占道经营，问询得知甘蔗为老人自产自销，未进入市场经营。于是，该执法人员先劝导老人不要占道经营，然后引导老人前往不远处的“自产自销疏导点”售卖甘蔗。如此一来，既解决了占道经营阻碍交通的问题，又解决了老人的经营问题。

“设摊、外摆经营将成为各地政府稳就业、保民生的新常态。不过，在通过服务和管理不能解决设摊、外摆经营产生的问题时，执法人员就要根据法律法规严格执法。”王毅说。

松绑路边摊需因地制宜

谈及未来政策走向，宋向清认为，有序开放、引导和规范路边摊，将是未来所有城市的必修课。“上海、北京、深圳等已经做了先例，这些超大特大城市都可以松绑路边摊，还有哪些城市不可以？”

宋向清认为，未来有序有度放开路边摊是大势所趋，而且不再是临时性的，应该成为城市的长期政策。

每个城市都有自身的特点，针对外摆、设摊经营活动的管理无法套进一个标准化的“模具”之中。如何因地制宜地规范设摊经营活动考验着城市管理者的智慧。

王毅认为，对于设摊、外摆经营活动，各城市不能一刀切，不能一窝蜂地开放设摊经营。城市不能为了蹭热点、赶

时髦强行划定设摊经营场所，一定要从城市实际需求出发，因地制宜、因城施策。

王毅提到，设摊经营场所选址要确定周边市民是否有相关需求；选址在不影响交通、扰民的同时，也要考虑客流量；要严格设定经营业主进入市场条件，低收入者优先；还要做好相关市场培育工作，建立健全相关管理方案。

宋向清建议，路边摊不能只是零售和餐饮，还要融入文化、教育、养生、娱乐、体育、直播等，让百花齐放、百商争鸣，打造一个多元化的才艺和爱好展示链、创富链和幸福链，让市民的“内秀”转化为群众喜闻乐见的“马路秀”“街边秀”“才艺秀”，让独乐乐转化为众乐乐，从而增加城市的烟火气、人情味。

（综合新华社、中国城市报）

分类信息

刊登热线：86224851 13726677228

▲ 佛山市均信居房地产中介服务
有限公司（法定代表人：郑宇安）
遗失公章一枚，现声明作废。

“深圳将不再全面禁止路边摊”的相关话题引发热议。

近日，新修订的《深圳经济特区市容和环境卫生管理条例》（以下简称《条例》）经深圳市人大常委会会议表决通过，拟于今年9月1日起实施。《条例》允许街道办根据方便群众、布局合理、监管有序的原则划定摊贩经营场所。

此前，已有多地出台放开设摊、允许商业外摆的相关举措，助力城市经济复苏。专家认为，放开设摊、允许商业外摆有望成为城市长期政策，城市精细化治理将面临考验。

深圳立法解禁路边摊

和大部分超大特大城市一样，深圳一度将路边摊拒之门外。原《条例》规定，禁止擅自占用城市道路及其两侧、人行天桥、人行隧道和其他公共场所堆放物品、摆摊设点、销售商品。

新修订的《条例》则在原条款的基础上，增加“街道办事处可以根据方便群众、布局合理、监管有序的原则划定摊贩经营场所”的例外规定，以兼顾居民日常生活需求和城市整体市容美观有序，留住城市烟火气。

同时，为了优化营商环境，满足市民需求，新修订的《条例》改变对超门窗摆卖经营“一刀切”管理的模式，规定商场、门店超出门、窗外墙摆卖、经营的，应当符合规范。这为店家“外摆”开了一道“口子”。

“很期待，现代化国际大都市也应该有人间烟火气”“喜欢有生活气息的地方，这个周末准备出去‘练摊’了”……针对深圳不再全面禁止路边摊，不少网友表示支持。

近日，一项由媒体发起的

网络投票显示，对于开放路边摊，有近六成网友投票“支持”，超两成网友的表示“还行”，17%的网友选择“不支持”。

当我们讨论城市路边摊时实际是在讨论什么？“一座城市的包容和温度。”北京师范大学政府管理研究院副院长、产业经济研究中心主任宋向清在接受记者采访时给出答案。

宋向清认为，路边摊在城市发展过程中并非无足轻重，它不是城市治理中需要拔除的毒瘤，而是城市里的一道民生风景。它体现了城市的人情味，反映了政策的宽容度，丈量着政府与市民之间的情感距离。

“路边摊便捷、实惠，受到市民欢迎、商户青睐。它增加了社会就业，提高了居民收入，减少了消费者支出。物美价廉的商品、灵活多样的服务、丰富多彩的摆设、亲邻偶遇时的寒暄，乃至随处可见的砍价，让城市充满烟火气、人情味。”宋向清说。

事实上，深圳此番动作并非先例，北京、上海、兰州等多地今年已纷纷推出类似政策。

1月30日，北京市发改委、商务局联合发布《清理隐性壁垒优化消费营商环境实施方案》，提出制定实施商圈外摆经营管理规则，在重点商圈组织开展外摆试点。

2月20日，上海市绿化和市容管理局公布《关于进一步规范新时期设摊经营活动的指导意见》（征求意见稿），明确区政府会同市有关部门根据需要，综合考虑市民需求、市容环境卫生、交通安全、公共安全、食品安全、“菜篮子”供应保障等因素，可以划定设摊开放区。

4月28日，兰州市政府公布《关于进一步规范外摆经营的指导意见（试行）》，提出将完善城市商业布局，规范外摆经营管理和个人设摊行为，增加“城市烟火气息”，形成以基本商业服务为主体、设摊经营为补充的服务格局。

住房和城乡建设部专家、扬州大学城市管理研究中心主

任王毅认为，多地解禁路边摊，是人民城市人民建、人民城市为人民重要理念在城管工作中的生动实践，是把保障和改善民生作为根本出发点和落脚点的具体体现。

在王毅看来，多地解禁路边摊，离不开山东淄博的示范效应。“最近一段时间，淄博烧烤迅速走红，让其他城市看到路边摊不是洪水猛兽，允许在一定区域内占道经营并非不可行。”王毅说。

两年前，淄博市政府曾在多个区新增66处早市、夜市及便民疏导区，允许当地市民“练摊”。在外界看来，这一举措为如今淄博出圈埋下伏笔。

一个路边摊如何撬动一座城？陕西省榆林市吴堡县可作为一个很好的观察样本。

吴堡县统计局2020年7月发布的一项调研报告显示，全县设立地摊点日均销售额38000元左右。每月可拉动消费增长110余万元，全年促进消费增长1200万元左右，带动新增就业270余人，人均月收入4500元左右。

