

狮山组团赴玉山探寻城市建设的成长密码

领跑全国百强镇“两山”各自展魅力



固强补弱再提升，对标借鉴再出发。

2022年，江苏省昆山市玉山镇继续领跑全国百强镇，紧随其后的是南海区狮山镇。一个与昆山高新区“区镇合一”，一个与佛山高新区“园镇分离”，两座不同管理模式但同样经济高速增长的镇域，在城市建设和治理当中有哪些相通之处或发展之别？

4月25日，珠江时报联合狮山镇举办的大型调研活动继续走进玉山镇，实地调研该镇采莲社区、新乐村等，从党建引领、城市治理、科技赋能、文旅特色等维度，探寻这位“领跑者”城市建设的密码，为城市狮山新格局的构建带来更多启迪。

党建引领

三级共享服务体系激活力

25日上午10时，玉山镇采莲街区联合工作站内的服务窗口，不时有来自采莲及附近的柏庐、新昆、震川、新阳共五个社区的群众前来办事，工作人员热情接待。

这样的场景，每天都在工作站内上演。据介绍，工作站服务覆盖五个社区约1.55平方公里3.2万人，覆盖区域是玉山镇的老城区，老年人占一半以上。为更方便老年人办事，让群众办事“最多跑1次”，五个社区以党建为引领，于2021年探索成立了联合工作站，五个社区的群众都可在这里办理8大项64小项行政公共服务。

工作站还是采莲社区着力打造三级共享服务体系中的重要一环，另外两环是党群服务中心、服务站、中心、点，分别辐射片区、社区、小区，党建服务范围逐渐精细化，构建出“15分钟党群服务示范圈”。

在具体服务上，采莲社区形成了“三个一”的社区治理服务模式：在社区内打造一个社区邻里守望总站，在各小区建立邻里守望联系中心，向每家每户发放一张邻里守望卡。执行者是一支以15名邻里守望员为主的志愿服务队，这批守望员中有8名是党员，他们不仅在服务中发挥先锋模范作用，还将该社区“锋味党建”品牌带给群

众，让群众时刻感受到“党建+文化”的温度。

采莲社区党总支书记、居委会主任陆月婷介绍，“锋味党建”品牌汲取了昆山名小吃奥灶面“四热一体，小料冲汤”特质，浓缩党建之“鲜”“实”“美”，力求让组织建设更有热力、党员服务更有热情、群众参与更有热心、阵地活动更有热度。“社区各党组织、社会机构、沿街店铺、热心群众等拧成一股绳，积极参与基层治理事务，为城市建设出谋划策。”陆月婷表示。

与之类似，狮山镇提出以高质量党建引领高质量社会治理，在去年发布党建引领“二十条”，以社区主导、物业主抓、居民自治、社会参与的形式深化基层社会治理。其中，楼长制、红色业委会、村民议事厅等都是狮山镇探索出来的亮点和有效模式。

玉山镇的经验给狮山镇提供了一个最大的启示，就是如何将党建工作做得更精细化、更接地气、更有温度。如采莲社区通过构建三级共享服务体系凝聚社会治理合力，以“党建+文化”的鲜活形式激发党建活力，以此推动党建工作与社区服务深度融合、互相促进，这样更有利于实现党建引领多元主体，齐心协力参与社会治理，全面提升城市基层治理现代化水平。

城市治理

数智技术“把脉”精细化管理

推进城市治理现代化是城市建设管理服务的一项重要内容，也是提升城市综合竞争力和可持续发展能力的关键举措。而论及“现代化”，智慧城市建设是一个绕不开的命题。

这方面，玉山镇新乐村以“大数据+积分制”搭建了苏州全市首家智慧社区大数据平台，以数字乡村和诚信积分为载体，形成从数据采集、汇聚、共享到应用的全生命周期数据平台和数字治理框架。

当天，调研团来到新乐村村委会，一进大堂就看到醒目的一块蓝色看板，上面跳动着各类数据。家庭积分排名、党群活动预告、人居环境整改进度、巡查工作统计等一目了然，所有关键数据实现了可视化。

新乐村相关负责人介绍，本村户籍的家庭每个月会有300分的基础分，不加、不减一年下来有3600分。这些分数可以在线上线下的“积分超市”消费，购买米、面、油、牙膏、毛巾等日用品。

但相对应的设立了一个奖惩机制，若发现违规行为，工作人员会拍照发至平台后台，按照管理细则扣除积分；若有其他如参与志愿服务、参军、获各级荣誉等情况，也会相应进行加分。值得注意的是，该机制对党员积分管理更加严格，党员扣分标准比群众高5-20分。

“村民很重视积分，如被扣分，他们会跑到村委会表态马上改，让我们千万不要扣分。同时，他们在日常中，他们也很乐意参与各种加分事项，为村中建设出力。”新乐村相关负责人表示，由于新乐村外来人口远超户籍人口，管理难度大，诚信积分管理大数据平台建成后，极大地激发了大家参与村级事务的积极性，城市治理水平明显提升。

狮山朗沙社区也是推行诚信治理积分管理的先行者，不同的是，新乐村的诚信积分搭上了“大数据”的便车，受众群体及覆盖面更加广泛。而其在积分超市建设数字乡村基础上，还搭建了智慧社区监管平台，设置了智慧烟感系统、智慧充电桩、居家养老、智慧路灯、工单管理等8大模块，实现村务管理和便民服务的智慧化。

首都科技发展研究院院长助理、大湾区区域负责人邱英杰认为，狮山应该大力发挥科技创新对完善社会治理体系的支撑作用，加强数智村居建设，推动实现基层党组织建设的可视化、在线化、数据化和智能化，提升村居数智化治理能力。

确实，狮山可参照新乐村的模式，以数据驱动社区的精细化管理和精准化服务，为城市建设和乡村治理插上“智慧之翅”，对于人口倒挂现象普遍的狮山来说，不妨一试。



周庄水乡风情小镇，慢生活气息浓厚。

佛山市新闻传媒中心记者/杨世聪 摄

科技赋能

元宇宙刻画城市建设“得与失”

元宇宙的出现，为智慧城市建设从城市物理空间到社会逻辑空间，提供了更为广泛且连接的智能场景。通俗而言，城市建设有了“上帝视角”的空间利用。在此方面，玉山在今年开始了全新的探索。

今年二月，元宇宙产业大会2023春季会在昆山举行，16家元宇宙企业签约落地。不足一个月，微软中国首个工业元宇宙应用中心项目便落户玉山，这是玉山抢抓元宇宙新赛道的一颗硕果。据悉，该项目将致力于打造基于微软产品和技术的工业元宇宙生态圈，将会催动元宇宙产业集群建链、企业进群入链。加上坐落于玉山的国家超级计算昆山中心，元宇宙产业为城市建设赋能将很快照进现实。

在24日的调研活动中，调研团在阳澄湖两岸科创中心看到了玉山镇“元宇宙+城市建设”的布局 and 规划，其以开放、包容的城市信息模型，链接各类系统，为城市管理者、市民提供全方位、多维度、立体综合的城市应用和人居体验。“没想到一个镇域的城市建设可以跟元宇宙

挂钩。”调研团中不少人都感到讶异。

之于城市狮山，这种科技革命和产业变革的机遇值得抢抓，也需前瞻谋划，原因有三。其一，元宇宙有着数字空间多维、无边界，数据传输高效、计算成本低特性。其二，依托元宇宙网络建立的广泛全局的数字化空间，能够打破地理上的隔离，有效配置资源要素，推动镇内各区域协同发展。其三，元宇宙能在数字虚拟世界中刻画城市建设中的“得与失”、价值与人居体验，使城市狮山建设中的分析、判断与决策更加高效和智能。

具体应用中，元宇宙可以赋能城市空间治理，推动物理空间、社会空间和数字化空间的建设；也可以赋能绿色生态，助力城市生态安全监测、绿色家园建设和城市“双碳”目标的实现；还可以赋能智慧管理，打造一流的智慧园区、智慧社区、智慧城市交通和智慧政务服务。

这种虚实共生的城市建设发展路径，底层是“以人为本”的逻辑，这恰恰也是狮山高质量发展的本质所在。



新乐村工作人员介绍智慧社区监管平台。



元宇宙能在数字虚拟世界中刻画城市建设中的“得与失”。(图片来源:昆山发布)



狮山调研团走进玉山镇，探寻玉山城市建设的密码。

文旅助力

以水为媒提升城市能级

同样“以人为本”推动城市建设的，还有这里的旅游事业。25日下午，调研团走进了被誉为“中国第一水乡”的周庄镇。

一入周庄，便能看到密布的水道，穿流于古色古香的建筑之间。游人泛舟水上，身后传来摆渡人清脆的本土歌谣，慢生活的宁静气息扑面而来。岸上各种特色商业、生态景观、度假民宿资源丰富多样，作为旅游城市，此处的城市形态相当完善。但事实上，在小镇成型前，它有着“苦镇”的称号。

为去掉“苦镇”的草字头，周庄在上世纪80年代，创建了江苏省第一家乡镇旅游服务企业，围绕周庄近千年历史的古镇身份，充分利用、挖掘水乡旅游资源。同时，依靠地方政府，对古镇内十余处历史人文景观进行修复和重建，让周庄摇身一变成为旅游界的新星。

几十年间，周庄的旅游事业愈发兴旺。“6年前我们开始推动全域旅游发展，围绕古镇景区既有景点、地标、巷弄、店铺等进行点化和升格，通过串联互动、整体推广来盘活周边旅游资源。”周庄镇相关负责人介绍，此举带动更多酒店、餐饮等商业体入驻，进一

步做大、做深了“旅游+”产业链。

如今，围绕“有一种生活叫周庄”核心，周庄充分发挥“中国第一水乡”品牌价值，在推动旅游高质量发展的城市，也不断改善原住民的居住环境和生活质量。当地有近50%的居民都从事了旅游业，疫情前，景区最高人流量可达625万人次，真正去了草字头，活了一座城。

狮山同样有“水文章”可做，博爱湖、东风水库、南国桃园等丰厚的山林河湖资源，在城市狮山建设中大有可为。“以水系为重要基础设施，主导和支撑狮山战略发展，发挥水对城乡空间整合重构、城乡特色彰显塑造、城乡文化传承复兴、城乡活力注入迸发的多元价值，可以形成高能级的城镇、高层次的产业、高品位的文化，全面提升城镇内涵和竞争力。”邱英杰表示。

在“水上南海”呼声渐高的当下，狮山以水为媒推出了“狮+”计划中的“欢狮计划”，将稳步推进“一区一带”建设（郁水官驿文化带和大桃园产业活力区），以文旅带动老城区焕新颜，做实狮山“文旅核”。在此过程，“周庄模式”也许能给狮山带来更多思考。

策划/吕啸天 陈新华 周立峰 孙茜 统筹/佛山市新闻传媒中心记者 杨世聪 文/佛山市新闻传媒中心记者 杨世聪 马一右 李福云 彭燕燕 图/佛山市新闻传媒中心记者 梁卫展 张鹏(除署名外)