

党建引领 激活基层治理新动能

南海高效推动基层治理改革,全面提升基层治理现代化水平

非凡十年 活力南海

责任编辑 欧晓敬
美术编辑 刘凯翔

推进党建引领基层治理,是贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想的必然要求,是全面落实乡村振兴战略的必然要求,也是破解基层社会治理困境的必然要求。

党的十八大以来,南海区坚持以党建引领基层治理,通过织密三级党建网格、建强小区党建阵地、创建熟人社区等措施,深化基层治理改革,探索具有南海特色的社会治理新路径,推动联系更有“深度”、服务更有“温度”、成果更有“满意度”,有效激发了社会共建共治共享活力,为南海高质量发展提供了坚强的政治保证。

如今,社会治理现代化的蓝图在南海徐徐展开,人人有责、人人尽责的社会治理格局加快形成,人民群众的获得感、幸福感、安全感不断提高。

建强战斗堡垒 让党组织成为基层治理 的主心骨

“欲筑室者,先治其基”,基层党组织是基层治理的“桥头堡”,是人民群众感知公共服务效率和温度的“神经末梢”。唯有建好基层党组织“四梁八柱”,才能更好地服务群众。

南海的改革发轫于农村基层,活力来自农村基层。改革开放之初,南海率先赋予村社发展自主权,在农村集体土地上建城市、搞工业,大大激发了农村发展活力,但由此也带来了土地利用碎片化、村社权责倒挂等问题。

近年来,南海区坚持把织密三级党建网格作为推进精细化治理的重要手段,把基层党组织的根扎进村社网格,把服务送到家门口,把矛盾化解在最基层,打通基层治理的“毛细血管”和“神经末梢”。

年过五旬的陈冰是南海区里水镇宏岗村的一名基层党员,每天奔走在村委和群众之间,倾听群众心声,了解群众所想,是她最平常且重要的工作。“能帮助群众解决难题,我感觉我的工作很有价值。”陈冰把做群众的“贴心人”当作自己的追求。她走街串巷的工作日常正是南海区5395个“户联系”小组的生动写照。

自2016年12月起,南海全面实施“户联系”制度,发动全区党员以户为单位联系全体居民家庭户、非户籍家庭户、工商企业户和各类社会组织,通过物色培养党员骨干担任“户联系”小组长,充分发挥“户联系”小组长的桥梁纽带作用。

在此基础上,南海积极搭建村(社区)党组织、经济社(住宅小区)党支部、户联系党小组三级党建网格,通过全面实施“驻点联系+党员户联系+网格化”制度,突出重要事权清单管理,让党组织成为乡村治理的主心骨。

“以前村民会把杂物放在家门口的空地上,后来经过党员的入户宣传,大家主动清理杂物,自觉维护村容村貌,整个村的环境越来越好了。”里水镇宏岗村党委委员张行科,多次参与村党委及经济社党支部的沟通会议,收集群众的意见。谈起村里的种种变化,他充满了喜悦。

目前,“三级党建网格”已在全区292个村(社区)党组织、2196个经济社(住宅小区)党支部建成户联系党小组5395个。形成了以村级党组织为领导、经济社(住宅小区)党支部为战斗堡垒、党小组为“神经末梢”、党员为“根系”的党建引领乡村治理主干体系。



南海区推进基层治理现代化暨党建引领乡村治理试点动员部署大会上,南海区首届新乡贤推荐命名活动启动。 珠江时报记者/廖明琛 摄

数读 党建引领 基层治理

全区 292 个村(社区)党组织、2196 个经济社(住宅小区)党支部建成户联系党小组 5395 个

全区共有楼长、巷长、街长 4300 余名,解决社区问题 7000 余个,化解邻里矛盾纠纷 3000 余件,开展社区活动 1 万余场次,带动居民志愿者参与社区治理达 8000 人次

推行无职党员设岗定责,全区已设置无职党员岗位 3145 个,11295 名无职党员领岗。2.4 万名机关事业单位党员全部到社区报到,参与社区治理

画好社会治理同心圆 从“为民做主”到“由民做主”

社区是群众安居乐业的“美好家园”,也是加强城市治理、联系群众、服务群众的基本单元。随着基层治理现代化的推进,“居民自治”越来越多走进村社居民生活当中。

今年71岁的黄伍根,是西樵镇樵华社区的一名退役军人,退休后加入志愿者队伍,定期走访探望孤寡、残障老人。在当地,根叔还有一个家喻户晓的工作室,是樵华社区的一个民间调解工作室。“我希望能为社会多做一些事,多帮助些人,践行一个老党员的初心。”黄伍根说。

像黄伍根这样的志愿者,在南海各个村社还有很多。他们不光义务帮人调解矛盾,还组建红色管家、红色物业等团队,协助社区打造更宜居、和谐的环境。

作为制造业大区,近年来南海在经济与城市转型发展的过程中,传统的熟人社会发生了很大

变化,外来人口的比例超过了户籍人口,人口老龄化加快。高密度的城市人口和人口老龄化等问题,让教育、养老、医疗等公共服务供给的压力不断增大,居民诉求呈现出多样化、个性化、复杂化、动态化等挑战,带来了一系列基层治理新难题。

针对这些痛点,以问题为导向,2021年,南海区印发《佛山市南海区“创建熟人社区”三年行动计划(2021-2023年)》,致力于解决基层治理面临的情感归属无依、家园认同缺失、公共精神难聚等问题。

实践中,南海区推动区域化党建网格与社区治理网格融合共生,引导社工、社会组织等各方力量主动参与基层治理,着力构建“小事不出村、大事不出镇,矛盾不上交、就地解纠纷”的基层治理格局。

从“为民做主”到“由民做主”,

从不愿社交到走出家门,再到积极投身社区各项志愿服务……在这一过程中,社区负责“穿针引线”、搭建平台,助力居民社团成长。在小区推进旧楼加装电梯、老旧小区改造等工作中,居民的公共精神和自治意识被唤醒,对社区的归属感越来越强。对此,家住同德社区桂华丽景小区的居民张阿姨很是感慨,“以前小区脏乱差、邻里矛盾多、车辆乱停放,现在鸟语花香、邻里和睦,大家幸福指数大大提升!”

通过健全“三长制”、搭建村(居)民议事厅、完善矛盾纠纷调解机制等,南海已初步摸索出以党建为引领、以自治为基础、以共治为重点的社区治理共同体建设路径。根据工作计划,今年,南海要实现全区70个城市社区“创熟”全覆盖,并进一步向农村社区探索,选取10个农村社区开展“创熟”试点。

激发共建共治共享活力 提升基层治理现代化效能

基层安则南海安,基层活则全局活。推进基层治理现代化事关南海改革发展稳定全局。今年6月,南海召开基层治理改革动员部署“万人大会”,动员区、镇、村、社四级同心发力、同向而行,凝聚社会各界力量,共同推进基层治理改革系统工程。

“村社要大胆闯、勇于试、主动改,为推进基层治理改革撕开一道口子,趟出一条路子来。”现场,南海区委书记顾耀辉抛出了“三引三管三提升”的工作总思路,即以党建引领、文化领航、志愿引导的“三引”方向,凝聚了基层治理强大合力;用管人、管事、管自己的“三管”路径,激活村社细胞,优化了基层治理运行机制;打造提升公共服务水平、提升智慧治理效能、提升社会文明程度的“三提升”目标,全面激活

基层治理的活力。根据区委研究出台的《关于深化农村体制机制改革推进基层治理现代化的意见》,南海将通过优化基层治理运行机制、深化党群联系服务机制、完善监督考核机制、健全资源整合共享机制、创新要素配置机制5大重点工作13项创新举措,着力破解基层“政府干、群众看”等难题,全面提升南海基层治理现代化水平。

高效推动基层治理改革,关键是要实现党的决策部署上下贯通、执行有力。为此,南海明确提出,构建贯穿区镇村社“一插到底”的基层党建引领社会治理动力主轴,实现“组织建设一联到底、村社队伍一管到底、基层治理一抓到底”。加快健全“三张大网”,即建立“1+7+X”区

域党建网,深化三级党建网格建设,创建“智慧党建”掌上村居善治网络,实现资源要素高度集约、上下联动同向发力,同时加快建设“1+7+N”10分钟党群服务圈。

把党的全面领导落实到基层最末梢,推进基层治理现代化,要善于把各方面力量组织动员起来。南海在持续强化后备干部队伍培养,加快打造基层治理骨干队伍的同时,还将发挥新乡贤在乡村振兴基层治理、乡村振兴、乡风涵养中,集思广益、化解矛盾、招商引资、慈善公益等作用,推动乡村善治。启动“百队千社万人行”志愿服务专项行动,集结机关企事业单位的志愿力量服务下沉至村社,结对覆盖千个以上经济社,集结万名以上志愿者,带领群众共同参与,激发村社自治新动能。

此外,南海还在商务楼宇、各类园区、商圈市场等加大党组织组建力度,把区域内各类企业和社会组织联结起来,把大量流动党员管理起来,实现党的组织、活动、作用全覆盖,积极推动快递小哥、外卖骑手、网约车司机等新就业群体积极融入城市基层治理。在推进城产人文深度融合的现代化活力新南海建设中,人人有责、人人尽责的社会治理格局正加快形成。



黄伍根和志愿服务队队员在工作中。 珠江时报记者/方智恒 摄