

千亿大镇新征程 “城市战略”开启N重新效应

◎南国观潮



理想照进现实，未来决定现在。2022年8月18日对于广东第一镇狮山又是一个非常重要的时间节点。实施佛北“双中心”建设提升五年行动计划，释放的是千亿大镇加速推动产业狮山向城市狮山跨越的强烈信号，展现的是千亿大镇由高能向高效、由高位向高质发展的雄心壮志，抢抓的是粤港澳大湾区这个全球最大的城市群叠加发展新机遇，带来“内生”“共生”“破圈”等N重的全新效应。

“内生”效应 产城人融合 推动城市能级跃升

产业兴镇，产业兴城。产业发展就是狮山镇成长的基因和底色。1995年3月，经过省政府批准，狮山街道办事处成立。彼时，改革开放的春风已吹遍神州大地，作为南海东西部边远小镇，狮山承接禅桂中心城区的溢出效应，兴办起第一批乡镇企业，狮山的第一个十年发展史是典型的草根经济、内生型经济。弹指一挥间走过27年，狮山产业发展已如日中天，高质企业放量增长，连续两年成为中国镇域高质量发展500强第一镇。

2022年对于狮山镇的发展必将是一个具有里程碑意义的一年，在年初的“思想再解放，

改革再出发”的思想破冰行动后，狮山镇坚定不移实施“2+2”战略，旗帜鲜明打造佛山战新产业中心、佛北城市中心。“双中心”的打造标志着步入后千亿时代的狮山，谋求高位再进发最为重要的方向、重要的抓手就是“城市战略”。

产业是经济发展的重要推力，其为城市更新提供物质和经济基础。城市为产业发展提供空间载体，推动产业的升级转型。在以人为核心的新型城镇化建设下，构建实施产城人融合的“造城行动”是狮山镇发展的必然选择。从“产业狮山”挺进“城市狮山”，是狮山镇践行“产城人融合”发展理念的自我革命，更是产业结构升级、城市品质提升和构筑经济持续增长动力的迫切需要。城市狮山就是新战略、新动能和新支撑。“造城”需要的是久久为功，锚定了目标就必须下定决心保持恒心持续推进这项战略。

“城市战略”打造高端活力之城，将产生强大的内生效应和共生效应，加速推动狮山新一轮的产城人融合。提升现代服务业从而提高地区综合竞争力和现代化水平，实现城市发展；建设以人为核心的城市，实现人口的空间移动……这些都为城镇化的发展和产业的升级迭代提供源源不断的驱动力，最终实现狮山城市能级的跃升。

“破圈”效应 争当新型城镇化下的 明星城市

27岁对于一位成年人来说

正处于人生最美好的花样年华，对于一座产业城镇而言，则处于血气方刚英姿勃发的青春期。建镇27年的狮山，是目前中国最年轻、最具活力和发展潜力的镇域。自古英雄出少年，狮山凭借雄厚的产业从默默无闻的弹丸之地变成闻名全国的产业大镇。从2017年GDP达到千亿，狮山的年经济总量已是名副其实的全中国第一镇。

如果把产业比作是狮山的脊梁，那么城市载体就是狮山的身躯。纵观27年的发展历程，狮山产城发展脉络经历了三个主要阶段。1.0时代“厂房林立，高楼难见”，那时的狮山是典型的交通留白地、城乡接合部，一片荒僻；进入2.0时代是“产业异军突起，城市建设开始启动”，筑路建高楼建厂房，一派繁忙景象，出现了城市的影子；3.0时代的今天，现代化路网基本成型，南海大学城、和信广场、奥园广场、狮山体育馆、南海中央公园、博爱湖、南海体育中心、南海人民医院新院区等依次建成启用。城市主体功能正得到完善提升，其带来的影响是常住人口从最初的40万达到现在的100多万，经济密度和人口密度已高于佛山和广州，经济和人口的高度集聚为狮山城市化发展带来了巨大潜力。

中国科学院特聘研究员方创琳认为：城市群和都市圈建设在构建新发展格局中发挥着非常重要的战略作用，城市群作为国家新型城镇化主

体的战略引领地位正在不断提升。都市圈作为城市群高质量发展战略支撑地位正进一步凸显。

由大而强，由量到质，开启高质量发展新路。狮山“城市战略”将产生巨大的动能，推动城镇体系进一步优化，提升狮山城市综合承载能力，提高狮山新型城镇化质量，实现新型城镇化与新型工业化同步发展，将优化重组狮山在珠三角、长三角城市群的空间组织新格局，全面提升高度一体化效应，激发狮山高质量发展的联动引领效应；强化狮山在城市群与都市圈中高质量发展的聚才引才留才效应；放大狮山在城市群与都市圈高质量发展的品牌带动效应，加速推动狮山迈向产城发展的4.0新时代，从镇域城市变身为中国新型城镇化主体城市群的明星城市。

“叠加效应” 抢抓大湾区城市群 发展新机遇

立足大视野 重塑大格局。大湾区大未来，大湾区建设正如火如荼，在全球四大湾区中，纽约湾区最强的是金融业，旧金山湾区最强的是科技产业，东京湾区最强的是现代工业，大湾区最强的是拥有全球最大的城市群、拥有最强大的市场发展空间。

粤港澳大湾区以珠江为轴，形成了东西两岸，西岸以佛山、珠海为代表，东岸以深

圳、东莞为代表。佛山在大湾区战略和定位中将会发挥很重要的作用。作为佛山副中心，狮山在粤港澳大湾区发展版图中的举足轻重。狮山是佛山高新区、佛北战新产业园、佛中人才创新灯塔产业园等重大平台、战略的主要承载地，正在打造广东省七大型产业集聚区之一的佛北战新产业园，拥有佛山主城区三大核心之一的狮山产业核。打造以佛山高新区核心区、佛中人才创新灯塔产业园为主体的“一园一区一城”科技创新高地，同时拥有佛山国家物流枢纽、国际陆地港为载体的佛东现代物流产业带。

作为城市演进的终极形态，都市圈一体化的发展关键在于要素流通，要素流通的前提就是交通基础设施的完善。当前城市竞争的关键在于规模效应、满足需求的时效性，而交通枢纽是人流、物流、信息流汇聚的关键。从商贸物流到人文交流，从产业创新到产业协同，从物理距离到全面互联互通，拥有多种重要交通方式的枢纽区域将成为下一步社会经济发展的强大引擎，深刻改写城市的经济社会发展版图。狮山正是大湾区轨道交通最密集的区域之一。狮山坐拥全省第二大高铁枢纽站——佛山西站，是全市唯一实现高铁、城轨、地铁、有轨电车“四网合一”的镇街，与广州共享一张地铁网络。海运、空运、高铁、城轨、地铁组成的多式联运交通网络已写进狮山的

城市蓝图。

“粤港澳大湾区的未来用六个字来形容就是生意、生活、生命。”著名策划专家王志纲把这总结为三“生”有幸，即生意、生活、生命三者的统一：在生意上分工协作，在生活上丰富多彩，最终为生命创造价值。从生活角度而言，三“生”有幸的表现形式就是同城化，即一小时生活圈。

此次狮山城市战略发布，五年投资千亿元打造系列重大交通项目，构建30分钟来往广佛，1小时湾区通达，4小时到达邻近省会的通达之城建设令人向往，也使狮山更好融入1小时湾区圈，抢抓大湾区城市群发展新机遇，产生“叠加效应”。

“城市战略”将加速推进佛北“双中心”——“佛山战新产业中心、佛北城市中心”的打造，通过“西承、南借、东引、北撑”，把狮山城市中心全方位多角度无缝连接起来，将狮山这个已具百万人口的佛山城市副中心打造成现代化新城市。伴随交通条件完善提升，人才、资金、技术等高级生产要素的自由流动，将成为狮山联结大湾区协同发展的重要抓手。加速狮山与广佛、与大湾区在衣食住行、教育医疗、文旅康养等生活要素上的流动，这里蕴含着巨大的发展动能。

未来已来，狮山最可期。开启下一个十年高质发展之路，狮山给世界带来了无限美好的想象新空间。

殷切期待，狮山在新征程上坚定奋斗方向，一路高歌，创造出又一个狮山时代！

城产融合语境下，狮山能再领风骚吗？

◎李清平

1

推动传统产业率先转型升级、战略性新兴产业加快集聚，狮山能像狮王一样再领风骚吗？

一头名叫“狮山”的雄狮，再次登上舞台中央。

8月18日，狮山镇“佛北双中心”城市战略发布会举行。这是狮山塑造城产人文发展新形态、为佛山改革创新示范探路的总动员、再出发。

中国镇域高质量发展500强之首，2021年地区生产总值(GDP)1226亿元，南海狮山下一步怎么走？推动传统产业率先转型升级、战略性新兴产业加快集聚，狮山能像狮王一样再领风骚吗？

“狮山之答”如何响应“时代之问”？在2021年末南海开展的“思想再解放、改革再出发”大讨论中，狮山明确了“坚定扛起制造业与现代服务业‘两业’融合大旗，为南海区将制造业推向中高端提供有力支撑；坚定扛起建设城市狮山、打造佛北城市中心大旗，为建设佛北战新产业园提供有力支撑”的“2+2”战略定位，目标直指“佛山战新产业中心、佛北城市中心”。南海区委常委、常务副区长、狮山镇委书记盘石说，过去十年，狮山牢牢树起了“产业狮山”的大旗；未来十年，必须实现从“产业狮山”到“城市狮山”的重

大跨越，才能用更高的城市价值去反哺先进制造业，实现城产互融共进。

2

打造佛山战新产业中心、佛北城市中心，狮山凭什么再领风骚？

锚定新方位，把握新定位。打造战新产业集聚区，建设产业更高端的活力之城，狮山底气何在，短板是什么，发力点在哪里？打造佛山战新产业中心、佛北城市中心，狮山凭什么再领风骚？

在大潮奔涌的粤港澳大湾区，狮山是最具活力、最有竞争力的制造业中心之一。GDP是衡量一个地区经济实力的核心指标，狮山2017年GDP首破1000亿元，竖起全国镇域经济发展的标杆。2021年GDP达到1226亿元，超过全国73个地级市，在全国2000多个县市中跻身前20位。数据显示，狮山拥有规模以上工业企业1665家、高新技术企业1226家。这里集聚了20个科创平台、6个国家级科技孵化器、5个国家众创空间、160个创新创业人才团队、7所高等院校超6万名在校生。

尤为值得关注的是，狮山作为佛山高新区、佛北战新产业园、佛山人才创新灯塔产业园等

重大战略性平台的主要承载地，广东金融高新区、佛山三龙湾科技城等重大战略性平台的主要承接地，科创资源与产业投资正加速集聚，产业与科技创新的叠加效应、聚合效应、倍增效应开始涌现，这是狮山剑指“佛山战新产业中心、佛北城市中心”的底气和雄心。

3

下一个十年，狮山能“再造一个南海”吗？

非凡成绩面前，更要头脑清醒。2017年，距离南海GDP过千亿刚好十年，狮山一跃成为全国首个GDP千亿大镇，“十年再造一个南海”变成现实。下一个五年，聚焦传统产业转型、战新产业集聚，以及城市能级跃迁，狮山能不负重托开创高质量发展新格局吗？下一个十年，狮山能“再造一个南海”吗？

快速发展的狮山还有不少短板。论镇域经济总量，狮山堪称老大。如果计算每平方公里创造的GDP，2021年狮山达到3.64亿元，虽然比全市高出0.51亿元，但与全省高质量发展标杆比，依然有很大提升空间。看镇域产业形态，狮山虽然有一汽-大众等一批知名企业，近几年引进了5个百亿级重大项目，但新旧动能转换不够快、战略性新兴产业

产业集聚难的问题突出。一个典型的例证是，狮山土地开发强度达到56%，远超国际公认30%的警戒线，土地资源接近开发极限，外延式发展趋于极限。狮山的每一分增长，都要付出更大的资源和代价。落后产能难以出清、高端产业难以布局，狮山既有“先天的不足”，又有“成长的烦恼”。

用辩证法看问题，短板既是薄弱点，又是潜力板、增长点。以狮山土地开发强度达到56%为例，一方面表明原有的土地等资源配方式、粗放发展模式不可持续，另一方面也说明创新土地利用模式、重构城市空间格局大有可为。无产业，不狮山；无城市，不狮山。后千亿时代的狮山高位之上再出发，如何实现城产互融共进、双向赋能，如何创新驱动加速制造业迈向全球价值链中高端，是狮山必答的难题、必破的困局。

4

更好推动城市空间和产业集聚再造，狮山完全有能力站在舞台中央引领发展。

当前，佛山正加快构建“中部强核、东西两带、南北两圈”高效联动产业布局，以高水平园区引领制造业高质量发展。建设大园区、引进大项目、培育大产

业，强化产业链纵深拓展和升级改造，是推进战略性新兴产业集群和战略性新兴产业集群布局、涌聚的关键性路径。佛北战新产业园作为广东省着力打造世界级先进制造业集群、重点建设的七个大型产业集聚区之一，跨南海、三水两区，总规划面积487平方公里，既是佛山制造业高质量发展的新增长极，又是南海结对三水紧密协作的重大平台。佛北战新产业园南海片区规划面积252平方公里，狮山片区占了153平方公里，入园面积接近全镇面积一半。在佛北战新产业园9个核心区中，狮山片区拥有新材料万亩产业园、佛山西站枢纽新城科技商务集聚区、国家物流枢纽官窑物流园3个核心园区。外界尤为关注的是，围绕新材料万亩产业园，狮山连片规划建设21.77平方公里的战新产业集聚区，作为佛北战新产业园起步区，打造南海北部创新产业带。

抓好省市重大战略性平台建设的机遇，用好南海建设省城乡融合发展改革创新实验区的机遇，全面推进全域土地综合整治试点，破解“产业不成带、工业不连片”难题，更好推动“科创+产业”“人才+产业”深度融合、城市空间格局再造和产业集聚再造，狮山完全有能力站在舞台中央引领发展，顺势而为、乘势而上、聚势腾飞。

5

南海狮山必将创造先进制造业集群与战新产业集群并驾齐驱的辉煌。

在经济体量迈上具有标志性意义的新台阶后，狮山全面推进佛山战新产业中心、佛北城市中心建设正当其时。把佛北战新产业园的产业核、佛山人才创新灯塔产业园的科创核、狮山博爱新城的城市核、南海大学城人才核的势能激发出来，把佛山西站枢纽新城科技商务集聚区强链接广深港澳的潜力发掘出来，必将创造城市、人才、科技、产业交相辉映的生动局面。如今，狮山完全可以更大规模地聚集高端要素、更高水平地配置优质资源、更大强度地蓄势蕴能，巩固提升传统支柱产业、前瞻布局战新产业、谋划发展未来产业，形成引领力、集聚力、辐射力更大的创新动力源，助力佛山在环珠江口“黄金内湾”发展格局中发挥更突出的极点作用。

狮山是个神奇的地方。传说境内有个山岗酷似狮王，面朝大海，威风凛凛，狮山由此得名。如今的狮山，面向湾区，浪尖弄潮，更以“勇争第一、能打胜仗”的雄狮而闻名。在“佛北品质城央、战新产业高地”的旗帜下，探索城产融合相互赋能的路径，下一个十年，南海狮山必将创造先进制造业集群与战新产业集群并驾齐驱的辉煌，续写“再造一个南海”的故事。