

南海以村社为“主战场”，为基层治理改革撕开一道口子，蹚出一条路子来

一场基层治理“万人大会”背后的南海方略



■风景优美的大沥太平社区。

珠江时报记者/吴志恒 摄

以胆气集结

激活基层治理多元力量

每一项改革，都需要有直面问题的勇气，更需要解决问题的魄力。

“南海的基层干部有思路，有想法，也有魄力。正是因为有了你们的辛勤付出，才有了南海的兴旺稳定及千家万户的和谐安宁。”顾耀辉指出，基层治理现代化，村社是“主战场”，希望广大村社党组织书记要理直气壮地参与经济社事务决策，把党的全面领导落实到基层最末梢。

南海各村社既是落实任务的“最后一公里”，也是探索创新的“最先一公里”。近年来，无论是落实乡村振兴战略还是疫情防控措施，南海都表现不凡。这背后，是基层治理的力量，也是无数村社干部和群众的付出。会上，南海5位村社干部代表围绕推进基层治理现代化主题，结合各自切身经历谈感受、传经验。

“以前是老公扒俾老婆看，现在是党员干部扒俾群众看。”桂城叠北社区党委书记庞朝汉介绍，近年来，叠北社区大力发扬“宁可煲烂，不准扒慢”和“叠滘佬扒龙船，有弯转”精神，激励叠北干群团结一致、知难而进、奋勇争先，持续擦亮“爱车小镇”和“叠水小镇”两大招牌，为基层治理凝聚了源源不断的动力源。

西樵儒溪村党委书记陈旺弟用一支篮球队激活群众向心力的故事，分享了儒溪村在文化领航基层治理方面的做法。她特别提到，曾经的儒溪人心涣散，如一潭死水，但篮球队、曲艺社、象棋社、龙舟队、足球队和妇女舞蹈队的相继组建，让村民在获得生活上的富裕之余，又得到了精神上的富足。

“既要银包胀，更要环境靓！党员干部要做好带头人，引路人。”而大沥太平白界西经济社党支部书记兼社长郭达成则结合实际工作，传授了如何调动群众积极性参与环境整治的“秘诀”。从最初的群众不理解、工作阻力大，到现在的环境美化、村民满意，白界西不仅美了家园，也让村民鼓了钱包。

事实上，懂得调动社会力量、善于调动社会力量，也是体现基层治理能力的一个重要标尺。会上，南海区首届新乡贤推荐命名活动正式启动，“百队千社万人行”志愿服务专项行动亦同步启动。接下来，南海将致力发挥新乡贤在乡村振兴、基层治理、乡村振兴、乡风涵养中的积极作用，并集结机关企事业单位的志愿力量服务下沉至村社，全面激发村社自治新动能。

惟改革者进，惟攻坚者胜！

“我深感责任重大，接下来，我将带领经济社党员干部将基层治理的各项任务落到实处，为推进南海基层治理现代化贡献力量。”全程参与“万人大会”的里水河村社区月池经济社党支部书记吴显升告诉记者，如今经济社严格落实重要事权清单管理制度，让基层治理工作有了事半功倍的效果，基层治理新政，则为经济社以后的工作提供了更加明确的方向和指引。

统筹/珠江时报记者 付艳霞
文/珠江时报记者 柯凌娜
黄婷 黄梦灵

以改革破题

吹响基层治理现代化“冲锋号”

南海大沥太平白界西经济社找准突破口，调动群众积极性，不仅美了家园也让村民涨了银包；里水镇河村社区每年提留40%的集体收入再发展；大沥镇奇槎社区创新运用“福利统筹”土地开发模式，走出了以产业反哺乡村的产村融合之路……

村社细胞越活跃，南海的活力就越充沛。然而，在南海村社一级，个别经济社对社会管理责任落实不到位，群众中诸如“花钱把村搞靓有什么用，还不如多分些钱更实际”“社会治理是政府的事，与我们何干”等负面声音仍不时响起。

当前，南海正处在加快高质量发展的关键时期。南海发展的动力活力在基层，痛点、难点、堵点也在基层。如何推动基层治理现代化，以党建引领乡村治理，是南海区决策层一直思考的焦点。

过去，南海在农村集体土地上建城市、搞工业的发展路子，造就了南海“广东四小虎”的辉煌，然而，在发展过程中，土地利用碎片化、利用方式粗放，也造成了南海城市产业空间“散而不聚、供应不足”，城市面貌“城不像城、村不像村”。特别是村社两级经济实力“村弱社强”、基层治理能力“村强社弱”的倒挂现象突出，成为南海产业转型升级、经济社会高质量发展的最大障碍。

为什么会产生这些问题？一个很重要的原因，就是村（社区）一级与经济社一级权责关系的倒挂。

数据显示，目前，南海有集体经济的村居有222个，下辖经济社2047个，村社两级集体资产总额达570多亿元。2047个经济社掌握着大量的土地资源，但权属却十分分散，不利于土地集中连片开发；而且经济社还有经营土地、招商引资

的权力，这样就导致引来的产业低端、形态混乱，投资强度、地均产出和税收较低。

在上一轮南海基层治理改革中，南海自然村层面的村民小组撤销了，各村（社区）只保留一个名义上的村民小组。原村民小组的社会管理职能，在撤销之后由谁来承接并没有明确，这就出现社会管理的“真空”和“盲区”。

在这种村治模式下，农村社会管理“悬在空中”，村民最关心的是分红，而缺乏参与公共事务的主动意识和内在动力，在开展人口管理、环境整治、乡村建设等社会管理工作时，大家往往认为“不关我的事”。

问题是时代的声音，也是改革的号角。以改革破解体制机制难题，进一步规范村社权责，加快推进新时代南海农村改革发展，成为摆在南海区委区政府面前的一道刻不容缓的攻坚难题。

“推进基层治理现代化是区委区政府下定决心要干的一件大事，必须一往无前、一抓到底。”顾耀辉的话掷地有声。

去年11月以来，南海聚焦长期制约全区村社治理效能提升的体制机制性难题，开展基层党建、基层治理深调研大讨论。期间，顾耀辉多次带队深入7个镇（街道）20多个村（社区）了解实际情况，梳理出一批重点难点问题，深入剖析研判。同时，南海还成立了基层治理专班，由区委改革办牵头，集多部门之力，研究系统解决方案。

经过长达半年的酝酿和调研，作为破解南海基层治理体制机制性难题、提高基层现代化治理水平的行动纲领——《关于深化农村体制机制改革推进基层治理现代化的意见》（以下简称《意见》）在大会上重磅发布。

意识到问题，才能精准把脉，对症下药。

会上，顾耀辉提出了推进南海改革发展的现代化活力新南海“1114”工作体系。

什么是“1114”工作体系？具体指的是“一目标一主线一平台四领域”。其中，“一目标”是建设现代化活力新南海，“一主线”是“抓改革、促转型”工作主线，“一平台”是广东省城乡融合发展改革创新实验区，“四领域”是城、产、人、文四个方面，是支撑现代化活力新南海的“四梁八柱”。“人”是现代化活力新南海的根本。

时至今日，南海的城市和产业相当程度上是与乡村混杂在一起的，近400万常住人口大多生活在村居基层，丰富的文化资源也基本分布在农村。可以说，南海的“城”和“产”脱胎于农村，“人”和“文”分布在基层。

当前，南海正在全力打造城产人文深度融合的现代化活力新南海。要实现这一目标，就必须解决城、产、人、文各领域的突出问题。今年中组部开展党建引领乡村治理试点工作，南海

区成为佛山唯一试点。

南海要打造城产人文深度融合的现代化活力新南海和党建引领乡村治理试点，就必须深化基层治理改革，推进基层治理现代化。

现场，顾耀辉抛出了“三引三管三提升”的工作总思路——

以党建引领、文化引航、志愿引导的“三引”方向，凝聚了基层治理强大合力；

用管人、管事、管自己的“三管”路径，激活村社细胞，优化了基层治理运行机制；

打造提升公共服务水平、提升智慧治理效能、提升社会文明程度的“三提升”目标，全面激活了基层治理的活力。

确定了工作思路，接下来就是“如何干”？“万人大会”上，南海发布了《意见》以及若干份基层治理配套文件。作为南海推进基层治理现代化的行动纲领，《意见》提出了五个方面、13项改革，最简单最形象地概括，就是“准、全、新、稳”四个字：

“准”是瞄准基层治理的突出问题和薄弱环节，针对土地碎片化开发严重等突出问题，结合



■“宁可煲烂，不准扒慢”的叠滘龙舟漂移。

（资料图片）