

党建引领 提升基层治理效能

南海区委组织部出台大抓基层大抓支部大抓队伍大抓服务工作方案,开展党建引领乡村治理试点工作

改革发展推进到哪里,党的基层组织就要跟进到哪里。日前,《南海区大抓基层大抓支部大抓队伍大抓服务工作方案》(以下简称《四个大抓方案》)印发,明确按照“一轴三网四抓”基本框架,整合区镇党建力量和资源下沉村社,激发基层动力活力,推动基层治理改革。

6月13日,在南海召开的推进基层治理现代化暨党建引领乡村治理试点动员部署大会上,由区委组织部牵头制定的《南海区开展党建引领乡村治理试点实施方案》(以下简称《试点实施方案》)作为大会配套方案同步印发,进一步助推南海基层治理提质增效。

统筹党建资源“一插到底”

当前,南海区村社两级经济实力“村弱社强”、基层治理能力“村强社弱”的倒挂现象突出,加强基层党组织建设、增强基层党组织政治功能和组织力尤为关键。

上述两份方案先后印发,有何深意?南海区委组织部副部长余海生在解读方案时表示,《四个大抓方案》是南海区新阶段开展基层党建工作的统领性文件,要解决的是“如何加强基层党建工作、增强基层党组织领导力和组织力”的问题。而《试点实施方案》内容关系到全区乡村治理的多个领域,要解决的是“如何通过党建引领解决乡村治理重点领域问题”两个维度的问题。

高效推动基层治理改革,关键是要实现党的决策部署上下贯通、执行有力。为此,《四个大抓方案》明确提出,构建贯穿区镇村社“一插到底”的基层党建引领社会治理动力主轴,实现“组织建设一联到底、村社队伍一管到底、基

层治理一抓到底”。

其核心就是推动资源向基层倾斜、力量向基层投放,把党的组织优势转化为人才优势、发展优势、治理优势。如何保障实施?在制度建设方面,南海提出在驻点直联制度基础上,进一步完善“五挂钩”全方位直联村社制度,在今年6月底前,全区将实现1名区领导+1个区直机关党支部+1名镇(街道)领导干部+1个镇(街道)机关党支部+若干“两代表一委员”挂钩联系1个村(社区),全面带动组织、资源和力量融合下沉。

同时,南海将落实固定时间、固定地点、固定团队“三固定”直联常态化工作制度,明确周二为“组织直联日+政治学习日”。

为了更有效地整合区镇村社党建资源,南海区还将加快健全“三张大网”,即建立“1+7+X”区域党建网,深化三级党建网格建设,创建“智慧党建”掌上村居善治网络,实现资源要素高度集约、上下联动同向发力。

“一轴三网四抓”——

确立一条主轴

实现 ● 组织建设一联到底 ● 村社队伍一管到底 ● 基层治理一抓到底

健全三张大网

● 建立“1+7+X”区域党建网 ● 深化三级党建网格建设 ● 创建“智慧党建”掌上村居善治网络

明确四大抓手

大抓基层
大抓支部
大抓队伍
大抓服务



制图/李世鹏

以“四大抓手”激发基层动力活力

严密的组织体系能不断激发基层党组织的内生动力。为此,南海区将落实大抓基层、大抓支部、大抓队伍、大抓服务系列措施,推动党建工作理念创新、制度创新、手段创新。

在大抓基层方面,南海区提出建立村(社区)大党委、大村(居)委,村和村改居社区吸收经济社会支部书记和社长、“两代表一委员”、乡贤、“两新”组织负责人、志愿者代表等任“两委”兼职委员,城市社区吸收住宅小区党支部书记、“两代表一委员”、乡贤、业委会、街坊会、物业服务企业负责人等任“两委”兼职委员,并定期召开“两委”扩大会议,主要讨论村(社区)乡村振兴重点项目、基

层治理疑难问题、群众反映突出问题等。

在手段创新方面,南海正推动机关党支部与经济社(住宅小区)党支部结对共建,结对支部实施党务共管、事权共议、治理共担、亮点共创。同时,突出强化党对经济社会工作的领导,着力提升经济社会的党员比例,要求2023年年底比2021年集中换届后提高5个百分点;严格落实经济社会重要事权清单管理制度,完善经济社会党支部和党员参与重大事项决策机制。

在大抓服务方面,南海区将充分发挥镇(街道)党委“前沿指挥部”和村社两级党组织战斗堡垒作用,实施抓党建促

乡村振兴示范创建工作。目前,全区首批47个抓党建促乡村振兴优秀村(社区)、47个精品经济社名单已出炉。

“党建引领基层治理,阵地建设是重要的一环。”余海生介绍,目前南海区的党员已突破9万名,为了加强党员管理服务,发挥党员模范带头作用,南海区正加快建设“1+7+N”10分钟党群服务圈,绘就南海活力党建地图。该服务圈由1个区级、7个镇级党群服务中心,以及N个村(社区)、经济社、住宅小区、园区、商圈、楼宇等党群服务中心(站)组成。同时,推进经济社“一支部一阵地”建设,升级建设“党支部组织生活馆”。

文/珠江时报记者 柯凌娜
通讯员/基石

村规民约 撬动基层自治“大格局”

南海区民政局完善村居自治机制,使基层治理更高效更有力

“上面千条线、下面一根针”是基层治理难题的写照。早在2020年,南海区所有村居把重要事权清单管理写入村规民约和居民公约中,使得基层治理事半功倍。6月13日,南海区召开推进基层治理现代化暨党建引领乡村治理试点动员部署大会,出台《关于深化农村体制机制改革推进基层治理现代化的意见》。

作为配套方案之一的《南海区人民政府办公室关于进一步完善村规民约、居民公约的工作意见》(以下简称“意见”)将以规范完善村规民约和居民公约为着力点,抓重点、补短板、强弱项,完善村居自治机制,满足人民群众对城乡社区自治的新期待。

为何要“立规矩”?

村居的基层治理当还“权”于民

如何管好一个村居?南海区民政局副局长张卫强直言,《意见》为村规民约和居民公约“立规矩”,其实,村规民约是基层治理方式的一种重构,从注重行政管理“有形之手”,转而更多地发挥道德约束“无形之手”,还“权”于民。这样一来,既能彰显村民的公共意志,又能降低政府社会治理成本。

在很长一段时间里,人口密度大、车辆乱停放、垃圾随处丢等现象导致不少村居治理压力大、难度高;村民、居民自治程度低,导致治理力量薄弱,成为南海区许多村居在管理中面临的主要问题,更是社会治理的一大痛点。

从2019年开始,南海区启动村规民约、居民公约修订工作,南海区民政局要求各镇(街道)把重要事权清单管理写入村规民约和居民公约中,使得治理事半功倍;同时按照时间节点,稳步推进各镇(街道)

村规民约、居民公约修订工作。随着村居生活方式的改变,要“治”的东西越来越多。“村居很多事情,上升不到法律层面,运用行政手段,效果不一定理想。”张卫强认为,在村居治理中,凝聚人心是治理最重要的内容,必须通过大家的共同约定来约束,引导村民从乡村治理的“旁观者”变为“当事人”。

为了进一步激发治理活力,《意见》对完善村规民约和居民公约惩戒机制、正向奖励、执行监督等内容都有涉及。南海区的目标是:今年7月前,在各镇(街道)分别选取1个基层党组织领导有力、群众基础较好的村和社区开展完善村规民约、居民公约工作试点,形成一批本地区自我约束力强且务实管用的村规民约、居民公约范本。2022年底基本完成全区所有村(社区)的村规民约、居民公约的完善工作。



街坊们在大沥凤池社区凤东公园游玩,共享文明成果。

珠江时报记者/方智恒 摄

怎么更好地“约”?

杜绝口号化 只写村民关心的事

村规民约和居民公约走进村民心里,才能真正发挥“约”的作用。张卫强说,这份新的《意见》明确了对于法律法规明文规定的,国家政策文件明确要求执行的内容,不再纳入村规民约、居民公约范围。

《意见》明确规定村规民约、居民公约除了融入党建引领、社会主义核心价值观、乡村振兴等基本元素以外,应结合区中心工作以及最困扰社区社会治理的问

题,重点将全域土地综合整治、征地拆迁、村级工业园改造、“两违”综合整治、出租屋自治管理等内容写进条款中。

张卫强认为,《意见》是真正回归,只说村民最关心的事,说具体的事,不喊空口号,让村规民约、居民公约真正回归到村民自治范畴来。

“南海将健全准入审查和分类管理机制,对倡导类、传统性等一般村规民约、居民公约,由

民政局指导;对于涉及集体经济管理、宅基地管理、公共诉求等专项性公约,由区相关职能部门指导。”张卫强表示,各部门形成合力,基层治理才能事半功倍。

俗话说“十里不同风,百里不同俗”。张卫强表示,每个村居在生活习惯等方面都不尽相同,村规民约不能千篇一律,要结合实际,因地制宜,这样的村规民约才会沾着泥土、冒着热气,才会有吸引力、生命力。

违反“规矩”咋办?

奖励先进惩罚落后 提高执行力

通过制定村规民约和居民公约依法推进村民自治,是村居提升治理能力的一个普遍做法。“遵守村规民约和居民公约主要靠自觉,但难免会有不守规矩的情况。”张卫强说,没有规矩不成方圆,在实际操作中,《意见》完善了村规民约、居民公约惩戒机制,鼓励实施正向精神激励和物质奖励。

《意见》中明确,对情节较为严重、影响较为恶劣的,应加强部门联动,及时向相关职能部门反馈,可采取赔偿损失、车辆进出管理受限等措施,还可按照相关规定,积极探索社区公共服务中心办事受限等制约性手段。

对屡教不改、影响范围大的,除负相应整改赔偿责任以外,可探索三年内不能参与集体资产竞投,五年内不能当选村(居)党组织、自治组织、经济组织领导成员和村(居)民代表、成员代表、不推荐为各级“两代表一委员”等的有效实现方式。

《意见》还明确,各级对村规民约、居民公约修订和执行较好的村(社区)可给予适当的表彰奖励,鼓励农村集体经济组织提取一定比例分红设立村规民约奖励资金,对遵守村规民约的个人实行全额发放,对违反的个人不予发放奖励金。

“村规民约和居民公约看似是一种束缚,实际上是行为和精神上的支撑。”张卫强说,真正让村规民约和居民公约,从写在纸上、挂在墙上,变成落到实处,还有很多工作要做。

文/珠江时报记者 戴欢婷
通讯员 苏宇金 黄燕纯