

大沥城乡融合工作获《人民日报》关注

做活土地文章 推进全域发展



■大沥广佛国际商贸城中心区。 (通讯员供图)

奋进新征程 建功新时代

春来战鼓响。

在全速迈向高质量发展的新征程里，大沥镇最近又因为全域土地综合整治上《人民日报》了。

3月25日，《人民日报》社会版刊发文章《广东省佛山市南海区大沥镇——城乡融合勇争先》，全面解读南海大沥在城乡融合工作中的经验与成效。

这不是大沥第一次受到中央媒体的关注。仅在2021年，大沥镇便以“毛地入市”、农村人居环境整治等亮点工作，多次被《人民日报》聚焦。

这次在探索城乡高质量融合上，大沥为何再次受到中央媒体的关注？大沥又因何成为央媒关注的样本。



■大沥镇泌冲大沙工业区改造项目集中拆除现场。 珠江时报记者/黄晴雯 摄

勇于消除“痛点” | 保持发展活力 |

位于广佛交界的大沥镇，自古以来便是商贸名镇。走过了“六个轮子一起转”的激荡年代，大沥现已是国内外闻名的铝材、有色金属、内衣、商贸等产业名镇。

回顾大沥的“发家史”，不难发现，这是一段“机遇与挑战并存”的时光。

历史的讲述，总是从变革开始。大沥的现代商贸业起步于上世纪八十年代上半叶。起步阶段，大沥通过征地，进行城镇建设，发展工业，让乡村向城市迈步。

这一举措带来了实效。到上世纪九十年代中期，大沥城区范围逐步扩大，众多工厂也如雨后天春笋般拔地而起。而在这个时期，大沥沿着广佛公路的“马路经济”更是蓬勃发展。

车轮子一动，经济就活了。在“马路经济”的刺激下，大沥在广佛公路两侧，发展起46个专业市场。大沥土地的开发强度也高达80%，远高于珠三角地区的平均强度。曾是半农村半城镇的大沥，变成了一个宜工宜商的城镇。

尽管历经时代变迁，作为商贸名镇，“商”始终是大沥发展的根与魂，大沥的商贸业依然实力强劲。尽管有着如此辉煌成绩，新形势下，早发展的大沥也早一步遇到粗放发展的问题。

再依赖土地过度开发、低效利用的旧模式，大沥高质量发展将举步维艰——集体土地呈现严重的碎片化，产业空间“散而不聚、供应不足”，“城不像城、乡不像乡”。

租期长短不一、格局分散的集体土地开发，使得镇内各

经济社在招商引资的过程中受到影响，招商引资急功近利、产业低端、资产低值，已成为集体经济发展的瓶颈。在大沥镇镇长游剑锋看来，摆脱农村集体资产交易只是买卖关系属性、只是短期增收的观念，更科学合理地推进农村集体资产交易，是目前大沥亟须解决的问题。

而要想根治这些“痛点”，还需以刮骨疗伤的勇气，因病施治。

而善于捕捉机遇、敢为人先的大沥，正努力试水整治“痛点”：从2008年以“在集体土地上建城市”，打造了大沥“样板间”的广佛国际商贸城中心区；到2015年，在太平社区北海经济社进行全省集体经营性建设用地入市“第一挂”……大沥也饮下了不少“头啖汤”。

大沥也一直在贡献着自己的改革智慧：2021年，在全区率先探索“毛地”入市，使浔北湖马工业区改造项目地块顺利摘牌，成为全市首个通过“毛地”入市政策上平台公开竞投引入投资开发商、实现村级工业园连片开发改造的“工改工”项目；聚焦全域土地综合整治，以此打破产业空间“散而不聚、供应不足”的被动局面，唤醒城市的活力，推动城乡高质量融合发展……两年来，大沥总计拆除整理工业土地超过1.5万亩。

这其中，既有国土资源部的“点赞”，也有中央媒体的关注报道。正是大沥在创新土地机制、打开产业空间、促进城乡融合上先行一步的探索和实践，让大沥多次站在中央媒体聚光灯下。

勇于“破立并举” | 盘活转型资源 |

“敢为人先”，是大沥刻在骨子里的基因。

在改革开放的浪潮中傲立潮头的大沥，在新一轮的城乡融合发展中一如既往地奋力争先，把争当产业转型、城乡融合、广佛同城的标杆，当作了自己的奋斗目标。

而要想实现这一目标，必须充分利用好前期腾退出来的碎片化土地，盘活好土地、产业等转型资源，支撑城市更新和商贸转型。

这个目标要想实现，其实并不容易。城市更新和产业转型涉及多方利益：一方面是早已成型的村级工业园、专业市场，以及由此带来的村民、租户们的稳定利益收入；另一方面，经过这么多年的发展，大沥46个专业市场的名气和销路已遍及广东乃至全国，其中不少名牌产品还远销世界各地，转型能否延续传统辉煌？

加上产业面临着散、小、低的现状，可提供的连片、大块土地有限，大沥新的招商引资压力山大。

在此背景下，大沥要想实现城市更新和商贸转型、推进城乡融合发展，唯一的出路就是盘活现有的资源。

城乡融合发展，产业是关键。面对摆在眼前的种种问题，大沥的思路是通过“破立并举”的方式，根据土地、产业的实际情况来“对症下药”。即利用全域土地综合整治，对具备改造升级条件的项目进行“先破后立”；专业市场升级改造则“先立后破”，打造标杆项目，带动其他专业市场“动起来”。

在南海区委常委、大沥镇

委书记何春云看来，这是一条最符合大沥商贸经济发展实际情况的道路，也是一条能让大沥城市骨架更明晰的道路。通过“破立并举”的方式，不仅能在多方利益、产业需求、土地问题中找到一个平衡点，也能顺利清除产业转型障碍，确保经济实现稳定发展。

思路确定了，大沥也朝着市、区“指挥棒”指明的方向，通过土地连片统筹，力争形成东、中、西协调发展大现代大商贸格局，全力构建新的产业竞争力。

在政府“有形之手”和市场“无形之手”的双重推动下，今年2月，大沥顺利迎来了深国际·佛山南海现代智慧物流产业基地项目的动工和五金全球采购中心项目的签约，这标志着大沥在布局现代物流产业和推进专业市场升级方面迈出了“里程碑式”的一步，也让大沥的现代物流产业梦照进了现实。

不仅如此，在3月31日举行的南海2022年度城市更新（“三旧”改造）项目投资推介会上，大沥推出26个项目、近6500亩用地，现场签约3个项目。其中大沥东秀社区高村连片改造项目、大沥沥东社区江夏旧村改造项目作为南海区旧城镇旧村居改造三年计划第一批项目代表进行现场签约。

这些成果，都足以证明“破立并举”的逻辑，是准确而有效的。可以预见，随着社会资本的注入，政企村合作深化，大沥旧村居改造、城乡融合发展的步伐也将进一步加快。

勇于直面短板 | 打造“美丽大沥” |

过去的大沥，有点不修边幅。早期“村村点火，户户冒烟”的村级工业园发展模式，带动了城市规模扩张，也在当下造成了城市形态与经济规模不协调的问题，“城不像城，村不像村”。

城市与乡村是一个有机体，二者相互依存、相互融合、互促共荣。而城乡融合发展，本质上就是构筑一种城乡共生的关系。

尽管在上一轮的城市升级中，通过实施城市更新计划、公园化战略、城乡优化，大沥逐渐成为一个生态美丽宜居示范点。但面对打造广佛最现代化的商贸城的新形势，大沥必须从广佛两地吸取力量，吸纳资源，持续增加城乡生态环境供应，实现城市面貌的整体提升。

以问题为导向，直面短板，按照“江河两岸、沿路两边、高架桥下、名企百园、百社千园”行动部署，大沥正抓住全域土地综合整治契机，系统实施“绿化、美化、亮化、净化”工程，建设美丽宜居社区。

借着全域土地综合整治的契机，大沥不断深化广佛新城规划，全面提速南海城市中轴建设。同时完善多条交通道路建设，全速推进“百里芳华”52个项目、248个乡村振兴工程；完成22条黑臭水体“消臭”，实现广佛跨界河流水质达标；实施大气精准防治等，让城乡环境实现绿色共融。

直面痛点，大沥以壮士断腕的决心，出真招实招整治“黑点”：仅用一天时间完成广三高速沥表桥底黑点整治任务，解决了困扰群众10年之久的环境问题；结合“百园大战”计划，率先通过引进社会力量的创新性操作，吸引社会资本，将广佛江珠高速大沥段广佛路至新干线路

段桥下改造成一个含网球场、共享篮球场、乐活跑道等运动场所的网球主题公园……

一个城市的魅力，既来自于建筑的华美与景色的宜人，也来自于居民们的幸福感。尤其对于作为南海城市中轴北延桥头堡、广佛全域同城先行区的大沥来说，更需打造精品模范，让城市与乡村都美如画。

为此，大沥今年启动了“绘就美丽家园新画卷”行动，计划用三年时间改造提升16公里的江河两岸，整治提升20公里的道路两旁，整治提升28个桥下空间、完成15个“名企百园”项目，并力争在今年6月底前，撬动多方力量推动全镇321个经济社共同打造1000个“四小园”，让城乡居民实现“出门满眼绿、开窗闻花香”。

在不断完善各类城市细节，加快城乡融合发展的同时，大沥也在加快着广佛全域同城化的进程。今年，大沥将以水兴城，计划推进“万里碧道”工程，分阶段打造9.4公里广佛滨水绿带；落实交通大会战，配合落实广佛新干线快速化改造，打造直达广州城市中心的快速通道；加快推动佛山经广州至东莞城际轨道交通建设，打造立体交通体系，共建共享“轨道上的大湾区”。

这些成效也获得了中央媒体的关注。3月21日，《小康》·中国小康网在“学习强国”平台发布《广东“1+1+9”工作部署》解读！南海大沥：绘就美丽家园新画卷》一文，对大沥镇制定绘就的“美丽家园新画卷”行动，进行了全面报道。

大沥试图通过打造良好的城乡发展环境，提升城市软实力，激发全新生产力的决心已不难看出。



■太平社区白界西公园池塘整治后水清岸绿。 珠江时报记者/吴志恒 摄

文/珠江时报记者 黄晴雯 通讯员 刘成 李翠珊 黎昭映