

破局

—南海全域土地综合整治“百日记”

作为改革开放的先行区，南海一直承担着全国土地改革试验田的角色。2021年11月23日，南海在大沥河西沿江片区打响全域土地综合整治“第一枪”。2022年1月18日，省自然资源厅发布的《广东省自然资源厅关于印发全域土地综合整治省级试点名单的通知》中，南海区“榜”上有名，是20个城市中唯一的县域实验区。今日，南海召开全区全域土地综合整治攻坚现场会。从打响“第一枪”至今已有百日，南海全域土地综合整治在一次的“破与立”中推进。



■2021年11月23日，全域土地综合整治联合执法队成立。

珠江时报记者/黄永程 摄

南海全域土地综合整治交出百日答卷

破与立 迸发变革的力量



■“大沥铁军”深入村居与群众交流。

(资料图片)



■2021年12月14日，“桂城街道平洲工业园改造平东地块土地整理方案(草案)”完成全民入户表决。(资料图片)

速度

「南海雄师」交出百日答卷

“我们对如期完成任务充满信心！”1月20日，丹灶镇西城社区西城股份经济合作社462.25亩土地征收工作，以100%同意率通过。看着村里热火朝天的场面，丹灶镇西城社区党委书记谭国樑对按时完成全域土地综合整治充满信心。

南海区第十四次党代会提出，要高起点深化土地制度改革，探索推进全域土地综合整治，并推进村改攻坚，确保2023年前基本完成村改任务。南海区政府工作报告也指出，要以“村改”攻坚为突破口，以全域土地综合整治为着力点，系统规划，促进城乡全面融合、协调发展。

过去一百天的时间刻度里，清晰地记录着南海走过的艰辛历程：从2021年11月23日，南海吹响全域土地综合整治的集结号，全域土地综合整治联合执法队成立，区长王勇担任总队长；全域土地综合整治攻坚战在七个镇街全面铺开，桂城战队、九江战龙、西樵尖兵、丹灶先锋、狮山雄狮、大沥铁军、里水突击队强势发起总攻，越战越勇，掀起了整治热潮……

2022年2月21日，南海首批下派29名干部奔赴全域土地综合整治一线，与镇街并肩作战。副区长徐永强表示，当前，南海土地利用相对低效、城乡发展面貌不均衡等矛盾日益突出，与南海区区域经济的发展体量、地位不相匹配。结合广东省城乡融合发展改革创新实验区建设要求，南海更需加快破题，进一步提升选派干部的综合能力，提升城乡国土综合利用价值，深化城乡融合。

打好一场攻坚战，不仅需要人员就位，更重要的是队伍的气势如虹。过去一百天里，南海以破竹之势，始终“不畏浮云遮望眼”，越是艰难越向前。

“现在去到辖区内的村级工业园，除了已拆除的地块外，大家都可以看得我们‘尖刀班’的同志，他们活跃在现场，白天走街串巷，完成村改表决和执法的前期工作，晚上进行汇总。”里水镇党委书记黄伟明说，全体党政人大领导班子奋斗在一线，每天碰头研究当天工作计划，并严格按照挂图作战时间表去推进每周的任务。

“看到大沥铁军的气势如虹，改造项目涉及的村民和企业也被深深感染，共同焕发出敢闯敢想、敢为人先的精气神，显示了群众对全域土地整治的高度支持。”南海区常委、大沥镇党委书记何春云说，有的改造项目早前摸排时村民意愿不高，后来同意率大幅上升。企业也认清了改造锐不可当的形势，改造范围内的企业积极配合镇街总攻计划，及早腾挪或制定自改自拆时间节点。

士气越高涨，村民越支持，改造越高效。过去一百天里，这样的良性循环正在南海全域土地综合整治的攻坚战中强化。

温度

切实给予群众政策实惠

在全域土地综合整治这场攻坚战的时间轴里，清晰地标注着南海要实现的目标：两年腾退复垦低效建设用地10000亩，每年整备连片产业用地8000亩，2022年村改拆除任务完成1.2万亩，2023年底建成200万平方米产业保障房，五年内财政投入500亿元支持制造业发展。

过去的一百天里，南海制定了推动全域土地综合整治的“路线图”，并且全力以赴推动各项工作。

前不久，南海成立全域土地综合整治指挥部，下设全域土地综合整治联合执法总队和办公室，对各镇街分别设挂钩领导和工作组，建立“区-镇-村”三级联动工作体系，加快淘汰落后产能。

不断叠加的政策红利，也为推动全域土地综合整治新模式保驾护航。近段时间，佛山市自然资源局南海分局的相关人员非常忙碌，大伙一直在加紧研究完善相关政策的制定，“我们希望能探索建立利益平衡机制，出台‘地券’‘房券’‘绿券’，平衡土地改造收益，减少土地集中归并的阻力，提高权属人和市场主体参与改造和腾退的积极性。”佛山市自然资源局南海分局局长潘汝海说。

“地券”主要解决用地空间腾挪问题，通过建立周转“指标池”，简化表决流程，争取增减挂钩审批权下放，探索指标分离管理，明确复垦指标交易流程，加快推进拆旧复垦项目；“房券”主要保障发展权问题，在产业用地转型升级和退出过程中，补充实物补偿形式，强化产业用地升级改造或退出的内生动力，保障农村集体土地所有权人可持续收益；“绿券”主要平衡城市发展与生态保护问题，鼓励边角地整治探索，实行用地指标奖励，提升城市生态品质，另外还将对主动垦造水田、恢复耕地等给予一定奖励。

潘汝海谈到，“通过配套政策的实施，盘活低效、零散建设用地，优化用地结构与空间布局，提高土地利用效率，保障土地权属人权益不受损，实现生态可持续。”

走好群众路线是干事创业的法宝，是打赢全域土地综合整治攻坚战必须遵循的原则。对群众要讲感情，更要讲道理。“我们通过各种形式把改造的政策传递到村居、企业、村民、租户、业主等讲深讲透中间的红利，让群众真正感受到受惠得益。”何春云表示，将做细做实群众工作，强化与村民的互动，让工作更有温度。

给予群众的政策实惠，如何让他们看得见、摸得着？那就要贴近他们不断提升的实际需求。“过去，村民从过去单一关心分红多少，到如今更关心产业方向、人居环境、公共配套的变化，格局放大了。”桂城街道党工委书记岑灼雄谈到。

高度

重塑招商引资新优势

南海推动全域土地综合整治，最终目的是解决建设用地布局碎片化、无序现状，实现全域土地大整治、大腾挪，构建生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的自然资源空间新格局，加快建设广东省城乡融合发展改革创新实验区。

这也意味着，这场轰轰烈烈、势如破竹的全域土地综合整治攻坚，将为南海腾挪出极其宝贵的发展新空间，重塑招商引资新优势。

2022年2月28日，南海区举行2022年第一季度重大项目开工暨招商引资产业项目签约活动。合一新材料超安全储能产业化项目、友成精密模具及汽配生产基地等9个项目集中签约，签约投资额78.3亿元。

其中，位于大沥的深国际·佛山南海现代智慧物流产业基地项目最为亮眼。它是佛山提出向东打造“高标仓+智能化”现代物流产业园后，拿下的第一个现代物流产业项目。

去年底以来，大沥开始推动全域土地综合整治大攻坚，日夜兼程、披星戴月，大沥铁军以“5+2”“白+黑”的模式，以破坚冰、打硬仗的决战决胜士气，仅用35天打赢了河西、沥北、雅瑶、太平、泌冲、谢边等6个社区改造项目的“闪电战”，累计拆除整理3374亩。

大沥铁军的首战告捷，形成了全域土地综合整治攻坚的“浩大声势”，点燃了党员干部的“干事激情”，找到了城市更新的“破局之路”，赢得了社会各界的“发展信心”。

然而，一些村民、干部心中仍有一个抹不去的疑虑，那便是：旧的工业园拆掉了，拆出来的地块装什么呢？而此次重点项目的动工、签约，便给出了一个响当当的答案。

南海区常委、常务副区长盘石说，随着南海签约越来越多的优质企业，更加坚定了南海推动全域土地综合整治，为发展造空间的决心。

2022年2月8日，南海区委、区政府召开推进全面深化改革加快广东省城乡融合发展改革创新实验区建设会议，围绕全力提升城市功能品质、全域推进土地综合整治、全面提高社会治理现代化水平和全覆盖推进乡村振兴等工作，部署推进了9个方面26项改革工作。

栽好梧桐树，引得凤凰来。推动全域土地综合整治是集号，更是冲锋号，未来的南海将以“虎啸山林”的气势，接续奋斗、持续发力，以更大的气魄打赢全域土地综合整治攻坚战。

复盘南海推动全域土地综合整治“百天”，不是终点，而是新的起点。我们期待看到，在这场攻坚战，南海光芒愈发闪耀。

文/珠江时报记者 黄婷



■2月28日，深国际·佛山南海现代智慧物流产业基地项目签约。图为项目效果图。(资料图片)