

# 兜住兜牢底线 持续改善民生

## ——代表委员审议讨论政府工作报告

为政之道，民生为本。

代表委员审议讨论政府工作报告时表示，过去一年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国脱贫攻坚成果得到巩固和拓展，社会保障力度加大，教育改革发展迈出新步伐，人民生活水平稳步提高，百姓获得感、幸福感、安全感进一步增强。

针对今年的民生工作，政府工作报告聚焦一系列人民群众普遍关心关注的问题，提出一系列政策举措。围绕坚持尽力而为、量力而行，不断提升公共服务水平，切实保障和改善民生，代表委员进行深入审议讨论。

### 织密保障网，兜住民生底线

政府工作报告强调，社会政策要兜住兜牢民生底线。

养老金是“养命钱”，是否上涨、涨多少，每年都受到高度关注。今年的政府工作报告提出，适当提高退休人员基本养老金和城乡居民基础养老金标准。

“养老金自2005年以来连续上涨，对老年人生活的保障力度不断提高。”全国人大代表、河南中医药大学副校长司富春建议，继续规范发展第三支柱养老保险，提供更多符合老年人需求和承受能力的创新型养老产品。

谈到政府工作报告中提到的“居民医保和基本公共卫生服务经费人均财政补助标准分别再提高30元和5元”，全国政协委员、首都医科大学宣武医院神经外科首席专家凌锋说：“可别小看5块钱，有利于提升基层防病治病能力。”

全国政协委员、湖南省郴州市第一人民医院急诊科主任徐自强表示，今年再一次提高居民医保人均财政补助标准，医保基金池中的“水”多了，报销多了，老百姓看病就医的负担更轻了。

我国灵活就业人员两亿左右，这个群体的劳动用工、社会保障等问题，社会关注。政府工作报告提出，完善灵活就业社会保障政策，开展新就业形态职业伤害保障试点。

全国人大代表、杭州市人大常委会副主任罗卫红表示，新就业形态行业参与劳动关系复杂，产业链涉及企业较多，建议统筹主管部门、平台企业、签约公司、社会组织等多方面资源，为灵活就业群体构建更有弹性、更符合现实需要的系统化社会权益保障体系。

### 解决烦心事，增强获得感幸福感安全感

紧盯老百姓的烦心事、操心事、揪心事，政府工作报告提出一系列民生举措。

今年稳就业任务更加艰巨。政府工作报告提出，延续执行降低失业和工伤保险费率等阶段性稳就业政策。“当前中小企业生存和发展面临较大压力，通过稳市场主体来稳就业意义重大。”中国中小企业协会副会长、广东远光投资集团董事长蔡仲光代表说，这些举措有助于鼓励企业不裁员、少裁员。

全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣表示，今年高校毕业生超过1000万人，占新进入就业市场劳动力的大头，要提供高质量的就业指导和就业服务，对高校毕业生到基层服务给予

政策引导。

减轻义务教育阶段学生作业负担和校外培训负担，社会关注度高。政府工作报告提出，继续做好义务教育阶段减负工作。全国人大代表、北京师范大学中国教育政策研究院执行院长张志勇表示，深化“双减”工作，必须构建教育良好生态，坚决纠治现实中各种功利化、短视化教育行为。

全国政协委员、华东师范大学副校长戴立益表示，实施“双减”政策有效减轻了学生学业负担，建议通过广泛引入社会力量参与课后服务，完善教师评价标准和评价方式等，积极应对“双减”后教师负担问题。

针对一些家庭“不想生、不敢生”问题，政府工作报告提出，完善三孩生育政策配套措施，将3岁以下婴幼儿照护费用纳入个人所得税专项附加扣除，发展普惠托育服务，减轻家庭养育负担。

从优化生育福利到减轻养育负担，增加托育配套，代表委员关心生育政策落地生效。全国人大代表、中国科学院大学公共政策与管理学院教授马一德表示，提高生育意愿，要进一步完善社会保障体系、公共服务体系，解决好幼儿园“入托难”、小学就学难、高价学区房等民生难题。

住房关系千家万户。政府工作报告提出，加快发展长租房市场，推进保障性住房建设，支持商品房市场更好满足购房者的合理住房需求。全国人大代表、重庆市渝北区委书记于会文说，继续保障好群众住房需求，要坚持“房住不炒”定位，因城施策促进房地产业良性循环和健康发展。

### 巩固脱贫攻坚成果，扎实推进乡村振兴

今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的关键一年。政府工作报告提出，完善落实防止返贫监测帮扶机制，确保不发生规模性返贫。

脱贫不稳定人口、边缘易致贫人口等存在返贫风险。“完善主动发现机制，救助帮扶变‘人找政策’为‘政策找人’。”全国人大代表、安徽省民政厅厅长张冬云说，加快完善分层分类救助制度，规范简化救助流程，实现主动救助、高效救助、精准救助。

谈到防止因病返贫，甘肃省临夏州广河县庄窠集镇西坪村党支部书记马天龙代表介绍了当地两个家庭最近遇到的难处。“对于刚刚脱贫的家庭，一场大病后返贫的潜在风险不容忽视。”马天龙代表建议，进一步扩大重大疾病医疗救助范围，减轻脱贫群众就医负担。

大力抓好农业生产，是促进乡村全面振兴的基础。

当前一些地方村集体经济薄弱，乡村振兴缺乏专业人才，发展遇到瓶颈。全国人大代表、贵州省安顺市平坝区乐平镇塘约村党总支书记左文学说，因地制宜盘活山、水、林、田等资源资产，面向市场需求谋划特色产业项目，打造农产品品牌，带动村民增收，助力乡村振兴。

全国人大代表、河北省沙河市白塔镇栾卸村党总支书记李长庚表示，坚持以人民为中心的发展思想，依靠共同奋斗，扎实推进共同富裕，不断实现人民对美好生活的向往。

(新华社)

# 巩固壮大实体经济，如何出招发力？

据新华社电 确保退税减税这项关键性举措落实到位、实施龙头企业保链稳链工程、着力培育“专精特新”企业……政府工作报告5日提请审议，巩固壮大实体经济的一系列举措引人注目。

实体经济是经济发展的“压舱石”，也是确保经济运行“稳字当头、稳中求进”的要义所在。2022年，面对新的下行压力，将从哪些方面扶持实体经济？一线企业怎么干？全国两会上，代表委员围绕报告进行深入讨论、建言献策。

### 降成本，助企“轻装上阵”

巩固壮大实体经济，重在稳企业，当前要雪中送炭降成本。

“报告提出了实施新的组合式税费支持政策，减税与退税并举，精准度更高，靶向性更强。”全国人大代表、山东省财政厅厅长刘兴云说，减税降费聚焦经济发展的重点领域和关键环节，在支持制造业高质量发展上加力提效。

报告明确延续实施扶持制造业、小微企业和个体工商户的减税降费政策，并提高减免幅度、扩大适用范围。

“这些举措与以往的系列政策具有良好的延续性和协同叠加效应，对工业企业进行精准支持，不仅有效降低中小企业成本，也意味着行业龙头企业的供应链会得到进一步稳固。”全国人大代表、齐鲁制药集团总裁李燕说。

记者从多个部门了解到，2022年，将加强前瞻性预判，做好跨周期调节，打好政策“组合拳”。



工业机器人在江淮汽车乘用车焊接车间生产线上工作。新华社发

在落实好一系列降成本政策同时，工信部将着力加强能源、物流、用工等要素保障协调，优先保障基础工业产品等重点企业稳定运行。财政部将综合运用融资担保、贷款贴息、奖励补助等方式，引导撬动金融资源流向中小微企业。

### 稳产业链，夯实实体经济基础

产业链贯通，企业生产就会畅通，行业运行也就更有保障。增强产业链韧性是巩固壮大实体经济的重要举措。

报告明确加强原材料、关键零部件等供给保障，针对实体经济运行面临的实际困难提出了解决办法。

全国政协委员、宁德时代新能源科技股份有限公司董事长曾毓群说，新能

源汽车产业发展十余年来，通过技术改善，锂电池成本下降超80%。原材料价格快速上涨，冲淡了产业链在技术降本投入的资金和努力，对产业发展带来不小影响。“希望加快国内锂资源勘探开发，加强自主创新和科技攻关，提升资源循环高效利用水平。”

报告中，“实施龙头企业保链稳链工程”与“着力培育‘专精特新’企业”相结合，构建大中小企业融通发展格局。

“大企业在加快提升供应链建设的同时，在培育中小企业方面也应有更多作为。”全国人大代表、海尔集团公司党委书记周云杰说，海尔将与更多中小企业合作，推动产业生态数字化升级。

工信部等多部门表示，瞄准薄弱环

节推进强链补链，支持更多中小企业成长为“单项冠军”和“配套专家”。财政部启动“专精特新”中小企业奖补政策，支持实行“揭榜挂帅”机制等，激发企业创新创造活力。

### 锚定创新，增强制造业核心竞争力

巩固壮大实体经济，核心是创新。报告提出，强化企业创新主体地位，持续推进关键核心技术攻关。

“要依靠创新把产业链拉长、做强。”全国人大代表、广西柳工机械股份有限公司董事长曾光安说，柳工持续推进自主创新，装载机约80%的零部件实现自主研发制造。“这是我们抗击风险的有力保障，也是布局长远的关键支撑。”

“加大研发费用加计扣除政策实施力度”让李燕对企业发展更有信心。她说，过去一年，齐鲁制药集团将税收优惠等节省下来的资金用于创新，加速推进研发。“今年，将把节省下来的资金用于加强技术平台建设和重点创新药物项目研发。”

继续开展国家技术创新示范企业认定工作，通过“赛马”机制，在电子信息、高端装备、新材料等领域培育一批国家先进制造业集群……多部门近期列出鼓励创新的“任务单”。

“要深入推进供给侧结构性改革，调整好资源、能源等要素比价关系，完善促进工业发展的良好环境。”全国人大代表、山东社会科学院经济研究所所长张卫国建议。

### 减负、稳链、促创新……

# 这些措施助小企业做成“大事业”

据新华社电 中小企业是中国制造的重要支撑、强链补链的关键所在。5日提请审议的政府工作报告，在提出一系列减负纾困政策的同时，从加大企业创新激励力度、着力培育“专精特新”企业等多个方面，部署了助企做大做强的具体措施。

报告提出实施新的组合式税费支持政策。对小规模纳税人阶段性免征增值税；今年对留抵税额实行大规模退税……报告还提出，加强金融对实体经济的有效支持。用好普惠小微贷款支持工具……系列举措聚焦降成本、减负担，助

企纾困焕发生机。

“在减税降费、金融信贷、要素保障等方面出台大批高含金量政策‘干货’，直击实体经济痛点、难点、堵点，对缓解企业特别是中小微企业生产经营困难，无疑是一场‘及时雨’。”全国人大代表、山东省发展和改革委员会党组书记于海田说。

报告围绕加强中小企业权益保护作出相关部署，提出坚决查处乱收费、乱罚款、乱摊派。要加大拖欠中小企业账款清理力度。代表委员认为，这将有效降低中小企业运行成本，促进中小企业健康发展。

着眼于切实提升企业竞争力，一系列稳定产业链供应链、激励创新举措推出。

报告明确，实施龙头企业保链稳链工程，维护产业链供应链安全稳定。“新能源汽车产业进入快速发展新阶段，我们要积极发挥‘链主’优势，吸引更多上下游企业聚集，助力打造具有综合竞争力的优势产业链和地标性产业集群。”全国政协委员、宁德时代新能源科技股份有限公司董事长曾毓群说。

着力培育“专精特新”企业，在资金、人才、孵化平台搭建等方面给予大力支

持；推进5G规模化应用，促进产业数字化转型。值得一提的是，报告明确，对企业投入基础研究实行税收优惠，完善设备器具加速折旧、高新技术企业所得税优惠等政策。

“这意味着国家对企业创新给予更有力的资金支持。”全国人大代表、含氟功能膜材料国家重点实验室主任张永明建议，进一步发挥好国家重点实验室作用，加快建设一批国家级创新中心，为产业创新提供更多公共服务平台，培育壮大新动能。

(上接A01版)

习近平强调，要全面落实粮食安全党政同责，严格粮食安全责任制考核，主产区、主销区、产销平衡区要饭碗一起端、责任一起扛。要优化布局，稳口粮、稳玉米、扩大豆、扩油料，保证粮食年产量保持在1.3万亿斤以上，确保中国人的饭碗主要装中国粮。要保护农民种粮积极性，发展适度规模经营，让农民能获利、多得利。制止餐饮浪费是一项长期任务，要坚持不懈抓下去，推动建设节约型社会。

习近平指出，耕地是粮食生产的命根子，是中华民族永续发展的根基。农田就是农田，只能用来发展种植业特别是粮食生产，要落实最严格的耕地保护制度，加强用途管制，规范占补平衡，强化土地流转用途监管，推进撂荒地利用，坚决遏制耕地“非农化”、基本农田“非粮化”。农田必须是良田，要建设国家粮食安全产业带，加强农田水利建设，实施黑土地保护工程，分类改造盐碱地，努力建成10亿亩高标准农田。要采取“长牙齿”的硬措施，全面压实各级地方党委和政府耕地保护责任，中央要和各地签订耕地保护“军令状”，严格考核、终身追责，确保18亿亩耕地实至名归。

习近平强调，解决吃饭问题，根本出路在科技。种源安全关系到国家安全，必须下决心把我国种业搞上去，实现种业科技自立自强、种源自主可控。要发挥我国制度优势，科学调配优势资源，推进种业领域国家重大创新平台建设，加强基础性前沿性研究，加强种质资源收集、保护和开发利用，加快生物育种产业化步伐。要深化农业科技体制改革，强化企业创新主体地位，健全品种审定和知识产权保护制度，以创新链建设为抓手推动我国种业高质量发展。

习近平指出，要树立大食物观，从更好满足人民美好生活需要出发，掌握人民群众食物结构变化趋势，在确保粮食供给的同时，保障肉类、蔬菜、水果、水产品等各类食物有效供给，缺了哪样也不行。要在保护好生态环境的前提下，从耕地资源向整个国土资源拓展，宜粮则粮、宜经则经、宜牧则牧、宜渔则渔、宜林则林，形成同市场需求相适应、同资源环境承载力相匹配的现代农业生产结构和区域布局。

要向森林要食物，向江河湖海要食物，向设施农业要食物，同时要从传统农作物和畜禽资源向更丰富的生物资源拓展，发展生物科技、生物产业，向植物动物微生物要热量、要蛋白。要积极推进农业供给侧结构性改革，全方位、多途径开发食物资源，开发丰富多样的食物品种，实现各类食物供求平衡，更好满足人民群众日益多元化的食物消费需求。

习近平强调，乡村振兴不能只盯着经济发展，还必须强化农村基层党组织建设，重视农民思想道德教育，重视法治建设，健全乡村治理体系，深化村民自治实践，有效发挥村规民约、家教家风作用，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。要健全农村扫黑除恶常态化机制，持续打击农村黑恶势力、宗族恶势力，依法打击农村黄赌毒和侵害妇女儿童权益的违法犯罪行为。

习近平指出，我国已建成世界上规模最大的社会保障体系。要在推动社会保障事业高质量发展上持续用力，增强制度的统一性和规范性，发展多层次、多支柱养老保险体系，把更多人纳入社会保障体系。要健全灵活就业人员社保制度，扩大失业、工伤、生育保险的覆盖面，实现制度安排更加公平，覆盖范围更加广泛，为生活安康托底。要健全社会保障基金监管体系，严厉打击欺诈骗保、套保和挪用贪占各类社会保障资金的违法行为，守护好人民群众的每一分“养老钱”、“保命钱”。

习近平强调，民生无小事，枝叶总关情。对困难群众，我们要格外关注、格外关爱、格外关心，帮助他们排忧解难。要深化社会救助制度改革，形成以基本生活救助、专项社会救助、急难社会救助为主体，社会力量参与为补充，覆盖全面、分层分类、综合高效的社会救助格局。要针对特困人员的特点和需求精准施策，按时足额发放各类救助金，强化临时救助，确保兜住底、兜准底、兜好底。要补齐农村社会福利短板，加强对农村老年人、儿童、“三留守”人员等特殊和困难群体的关心关爱。要加大对因疫因灾遇困群众的临时救助力度，做好残疾人康复、教育、就业等工作，保障流浪乞讨人员人身安全和基本生活，关心关爱精神障碍人员，坚决杜绝欺凌虐待妇女儿童、老年人、残疾人等违法行为。

丁薛祥、张庆黎、李斌、汪永清、辜胜阻等参加联组会。