

### 南海区全力推进广东省食品安全示范区创建

# 构建社会共治格局 守护市民“舌尖上的安全”



■部门联合检查中高考考点学校食堂。



2021年,南海区以创建广东省食品安全示范区为抓手,严格贯彻“四个最严”要求,坚持稳中求进,落实“四有两责”;坚持守底线、防风险,严监管、保民生,促发展,全力提升风险防范治理能力;坚持各部门积极联动,智慧监管得到深入发展,进一步遏制食品违法犯罪行为;坚持以人民为中心的发展理念,奋力推动食品行业高质量发展,有力保障市民“舌尖上的安全”。

2021年,全区食品安全呈平稳发展态势,未发生食品安全事故。

#### 关键词 责任担当

### 压实党政同责,一岗双责

食品安全,也是“管”出来的。面对生产经营主体量大面广、各类风险交织的形势,南海明确监管责任,完善监管制度,强化监管手段,形成覆盖从田间到餐桌全过程的监管效果。

2021年,南海区全面落实食品安全“党政同责、一岗双责”责任。始终坚持党政同责,把食品安全作为重大政治任务来抓,切实承担“促一方发展、保一方平安”的政治责任。一是高位统筹推进,区党政领导班子4次专题研究,多次带队检查食品安全工作,召开全区食安委全体会议、提高食品安全考核权重,多措并举高位推进食品安全工作。二是突出领导责任,南海区、各镇街逐级出台党政领导干部食品安全责任清单,区政府与全区30个食品安全权责部门(含镇街)签订责任书,层层传导压力,增强责任意识,全面压实领导责任。三是坚持考核导向,建立健全食品安全督导考核评价机制,利用考核导向促进责任落实。2021年对区直部门食品安全“一岗双责”考核指标权重从1%调升至2%,考核重视程度前所未有。建立食安委成员单位食品安全挂钩督导工作制度,2021年以来分组、分片共开展21次食品安全督导检查,全面提升食品安全协同治理水平。

近年来,南海区不断加大食品安全资源投入。区镇两级食品安全系统配备监管人员近300人,在全区所有村(居)配备食品安全主任、副主任、协管员和信息员1463人;全区7个镇街配备食品快速检测车9辆,执法车辆92台;区镇两级全面升级改造农检中心8个,进一步提升全区食品安全基础保障能力和监管检测水平。

此外,南海区深入落实商事制度改革举措,先后开设自助终端、网上申报等全程电子化商事登记服务,同时实现“五证合一”向“二十四证合一”的大跨越,同城通办向跨城通办、跨境通办的三级跳。开启“一企一照、一照通行”改革,实现将食品销售、餐饮服务与商事登记合并办理。推进南海区政务扁平化和跨职能部门“证照联办、一照通行”改革,各职能部门建立数据对接和资料共享机制,并将75个项目授权委托镇街中心受理,达到有效压缩申请材料、提升审核效率的效果。



■里水建成全省最专业的食品安全基地和示范体验馆。

#### 关键词 民生导向

### 推动创新监管,示范引领

食品安全是人民群众生产生活安全的重要方面,直接关系到人民群众的获得感、幸福感、安全感。党的十九大报告提出,实施食品安全战略,让人民吃得放心。

2021年,南海区不断完善“南海特色”监管机制,着眼民生和产业根本,大胆探索、推进重要领域食品安全风险监管。

目前,南海区成功创建国家级水产健康养殖和生态养殖示范区,基本建成健康养殖核心示范区1.5万亩,创建省级以上水产健康养殖示范场13家,拥有九江镇“中国淡水鱼苗之乡”“中国加州鲈之乡”国字号2个,获得水产新品种1个,鱼苗商标4个,水产品品牌10个。

“克服冷库量多、交易量大,疫情防控任务重的困难,仅用时17天建成占地面积3500平方米的进口冷链食品集中监管仓,2021年共作业7495.59吨,发现并处置涉阳性产品4批次,充分发挥了冷链食品集中监管仓“首站拦截”作用,有力保障了进口冷链食品安全,严密筑牢了食品安全防疫重要关口,相关工作经验在全省得到借鉴和推广。”南海区市场监管局相关负责人表示。

为保障“舌尖上的安全”,南海区全面实施农贸市场升级改造,树立市场升级标杆,并入选2021年度南海十大影响力事件。2021年-2023

年,计划改造不少于89个市场,改造力度排在全省最前列。2021年完成农贸市场升级改造46个,完成年度改造计划的143%,工作进度在佛山市五区排第一。

目前,全区“粤菜师傅”工程建设如火如荼。为促进美食文化传承,为市民提供更优品质的美食服务,南海区致力于建设“粤菜师傅”工程,出台《关于印发实施2021年粤菜师傅“1+5”系列工程建设专项扶持资金申报指南的通知》,积极发动南海区符合条件的粤菜美食集聚区申报扶持资金,推进南海区粤菜师傅工程建设。

2021乐享南海缤纷消费节活动中,南海区九江儒林湾、南海万达广场、千灯湖环宇城、南海万科广场、南海万达广场、金沙洲金铂天地、嘉洲广场食通天、益田假日天地等8家创建单位获得粤菜美食集聚区称号,通过示范引领进一步提升行业发展水平。

截至2021年,南海区建成餐饮A级单位581家,上线“佛山市阳光餐饮”平台38697家,基本实现持证餐饮服务单位“明厨亮灶”建设全覆盖,创建规范化非经营性场所综合体餐厨厨房272间、流动餐厅“红名单”221间。建成“省级餐饮服务食品安全示范广场”3个,建成“区级餐饮服务食品安全示范广场”6个,“餐饮服务食品安全规范提升区”7个。

此外,南海积极组织开展全链条风险隐患排查,由区党政领导带队,开展节前风险隐患排查、时令性食品安全风险提醒工作,做到食品安全工作预判在前,排查在先,整治到位。同时,建立南海区食安委各成员单位食品安全挂钩督导工作制度,分组、分片共开展21次食品安全专项检查,联动部门力量全面排查食品安全风险隐患。

此外,南海区还大力畅通部门间沟通协作,推动打通壁垒、破解难题。相关部门齐心协力将食品“三小”纳入规范化、长效化治理,全区建成食品集中加工中心7个,进驻小作坊171家;建成小摊贩定点摆卖区141个,设摊位2480个。

此外,南海区还推出长效监管举措。突出农产品溯源管理,大力推

#### 关键词 风险防控

### 聚焦食品安全,治理隐患

过去一年,南海区通过实施风险防控抓抓隐患治理,进一步强化底线思维,实施多层管控,坚决防范系统性、区域性食品安全风险。

南海区完善风险监测体系建设,利用产品抽检和大数据分析手段,及时识别和预判食品安全风险,提前管控消除安全隐患。在实行“四检联动”(风险监测、监督抽检、农贸市场自检、流动检测车快检)的基础上,南海区专门拨付经费,建设1000个食品安全风险监测点,在全市率先探索食品安全检测大数据风险分析系统,以实现检测数据的智慧利用,提高风险预警能力。

南海区通过建设纵横横四级联动检测网络,严密筑牢防控屏障。2021年,南海区桂城街道、里水镇的农检中心通过省计量认证及农产品质量安全检测机构考核,成为市内最早具备定量检测资质的镇级农检中心;区农检中心全部通过广东省农产品检测能力验证,评为省内屈指可数的4A县区级农检机构。全年区农检中心和7个镇(街道)农检站共抽检生产环节各类农产品样品13.98万份,共检测42.48万项(次),合格率为99.9%,及时妥善处理不合格农产品,确保合格上市。

此外,南海区还建立食品安全风险研判机制,定期召开食品安全风险分析专题会议,探讨当前食品安全风险点和解决思路。2021年共梳理各领域14项食品安全风险隐患,由各成员单位认领,实行挂图作战、逐项对账销号。各部门在严管冷链冷库、水产品死体闭环管理、工地食堂监管、餐饮具集中消毒单位监管、临时摆卖制售管理等风险领域均采取相应措施,取得了明显治理效果。

此外,南海区还大力畅通部门间沟通协作,推动打通壁垒、破解难题。相关部门齐心协力将食品“三小”纳入规范化、长效化治理,全区建成食品集中加工中心7个,进驻小作坊171家;建成小摊贩定点摆卖区141个,设摊位2480个。

此外,南海区还推出长效监管举措。突出农产品溯源管理,大力推



■在南海区集中监管仓内,工作人员对冻品进行消杀处理。



■食品知识巡展走进学校。



■农业监管体验游实验室实验现场。

#### 关键词 长效监管

### 聚力齐抓共管,联动提升

保障食品安全是一个系统工程,南海区通过发动多方力量,推动部门联动,多措并举促进食品安全责任意识不断提高,属地管理责任深入落实,突出部门协作,同心聚力高水真抓好基础工作,食品安全长效监管不断完善。

目前,全区对各类食品企业100%开展日常监督检查、100%实施风险分级管理,对高风险企业相应增加监管频次,并通过引入第三方审计、评审等方式,进一步督促企业落实主体责任。通过强化部门齐抓共管,相关部门建立信息互通、联动监管机制。如区农业部门与市场监管部门联合加强食用农产品质量安全监督管理;区教育部门与市场监管部门联合开展校园及周边整治,学校食品安全从从业人员培训;区卫生健康局与市场监管局联合开展餐饮具集中消毒单位监管工作;区检察院与区市场监管局、农业农村局针对豆芽、蔬菜等农产品添加禁用农药等案件统一证据及法律适用标准等,将联动协作长期化、常态化。

南海区还大力畅通部门间沟通协作,推动打通壁垒、破解难题。相关部门齐心协力将食品“三小”纳入规范化、长效化治理,全区建成食品集中加工中心7个,进驻小作坊171家;建成小摊贩定点摆卖区141个,设摊位2480个。

此外,南海区还推出长效监管举措。突出农产品溯源管理,大力推

#### 关键词 铁腕整治

### 依法严惩犯罪,形成震慑

南海区地处广佛前沿,食品生产经营企业8.3万家,监管体量庞大,辐射范围广,上下游影响面大。面对庞大的监管体量和复杂的监管形势,南海区强化食品安全底线思维,迎难而上,坚持零容忍、出快手、下重拳,深入落实各项工作措施,严厉惩治食品安全违法犯罪行为。

一方面,通过开展专项整治加强部门联合执法,重点组织开展水产品质量安全提升“重拳行动”、“湿粉统一查”,农村假冒伪劣食品整治、守护食品安全“清风”专项执法、校园及周边食品安全专项整治和冻品走私专项整治等15个食品安全专项行动,集中整治了一批深层次问题。

另一方面,严抓案件查办,贯彻“四个最严”标准要求,依法从严惩处违法犯罪行为。区市场监管、农业、公安、卫健、城管、生态环境、检察、法院等部门积极联动,加强部门交流协作机制,强化行政执法与刑事司法衔接,促进行政资源和司法资源高效运转,通过一系列力度大、措施硬、效果好的攻坚战,严厉打击食品违法犯罪行为。

2021年,区镇两级市场监管系统违法案件办结普通程序行政处罚案件979宗,查处货值40万元以上大案1宗,移送公安机关案件27宗;区农业农村局涉食用农(水)产品质量安全的案件共办结10宗;全区公安机关食品环节共立案95宗,破83宗,刑拘183人,逮捕69人。

此外,南海区多部门联合行动,共同守护舌尖上的安全。如区公安机关牵头各部门通过精准打击、科学布控、创新查缉模式,大力开展冻品走私专项整治行动,全年集中清理“三无”船只11艘、大马力摩托艇7辆;清查取缔无牌无证、走私船舶修造船厂5家;共侦破走私冻品案件49宗,逮捕46人,成功侦破“12.21”“4.12”“5.5”等多宗上级督办专案,其中冻品类案件刑拘145人、逮捕21人,打掉走私团伙14个,查获走私冻品约2414吨,缴获作案车34辆、作案船舶45艘。区市场监管局联动公安机关对食品生产环节进行执法检查,期间共取缔非法生产性窝点3个。

2021年8月至11月,南海区开展守护食品安全“清风”专项执法行动。针对重点领域、重点品种,通过明查暗访、投诉举报、检验检测等方式,主动排查风险隐患、加大监督检查力度,强化两法衔接机制,全方位开展执法工作。行动开展期间,全区累计立案类案件483宗,取缔大型生产性窝点5个、打击成效显著。此外,区市场监管局联合自然资源、农业农村、市场监管、城管、公安等职能部门通力协作,通过明查暗访、信息互通的方式,全面压制野生动物经营行为的生存空间,共出动执法人员1330人次,检查农贸市场464家次,立案查处非法经营野生动物案件29宗,依法扣押野生动物及其制品约1.34万只。

此外,区镇两级市场监管部门密切配合,持续开展打击长江流域非法捕捞、农村假冒伪劣食品、“铁拳”行动、肉品非法经营等专项整治工作,共立案查处长江流域“非捕”虚假广告案件1宗,立案查处农村假冒伪劣食品类案件264宗。

南海区还着重推动实施信用惩戒机制,通过着力完善“红黑名单”管理、信用全链条联合奖惩等信用监管工作长效机制,充分发挥警示震慑作用,营造企业自觉遵纪守法、诚实守信的良好氛围。2021年,共将183户食品企业列入严重违法失信企业名单。

#### 关键词 共治共创

### 探索群防群治,共建共享

2021年,南海区以创建食品安全示范城市为契机,坚持不懈做好基层食安科普阵地建设,筑牢群防群治根基,通过发动社会各方力量深入参与食品安全建设,提高市民群众对食品安全工作的满意度,营造共创共赢的局面。

南海区通过将《食品安全法》普法责任落实到许可、处罚、日常管理各个环节,让执法过程成为企业和群众尊法、学法、守法、用法的过程。其次,坚持典型化、形象化以案释法。2021年,区食安办联合区司法局开展“尚俭崇信·守护阳光下的盘中餐”微信学法大赛,共吸引66.3万人次参与,并通过电台和报社开展10期以案释法活动,曝光食品典型案例,宣讲案情,进行警示。

此外,南海区市场监管局通过大力宣传食品安全有奖举报制度,开展



■升级改造后的鸿堤市场面貌焕然一新。