

坚定贯彻新发展理念 塑造佛山发展新形态 奋力争当地级市高质量发展领头羊

(上接 A02版)

（三）持续推动产业转型升级。转型升级是一场苦仗硬仗，也是一项拼意志、拼定力的战略性工作。无论是经济形势顺风顺水、回旋空间大的时候，还是遇到沟坎起伏、下行压力大的时候，都不能动摇转型升级的决心。实施制造能力升级行动，深入推进制造业数字化改造、智能化生产，加快工业互联网等新型基础设施建设，引进培育数字化服务平台，支持企业个性化定制、柔性化生产广泛应用，打造一批数字化智能化标杆企业。实施产业协同升级行动，积极融入全国乃至全球高端制造供应链，引进和发展工业供应链企业，建立产业全链条、上下游协同机制，鼓励在新兴产业集群发展“产业公地”。

实施产品质量升级行动，大力推进制造业品质革命，完善提升“佛山标准”产品评价体系，加大区域品牌培育、推介力度，发挥“众陶联”“众塑联”等“众”字号平台作用，推进行业技术与质量标准化。实施结构优化升级行动，发挥专业团队、高层次人才、资管机构、园区运营商、链主企业招商作用，引进优质项目，夯实智能家电、汽车、新一代电子信息、生物医药与健康等战略性支柱产业集群，壮大装备制造、智能机器人、新材料、新能源等战新产业集群，推进“个转企、小升规、规改股、股上市”。实施职业技能升级行动，大力发展职业教育，推行校企合作、双元制职业教学模式，开展定制化专业技能培训，支持大师工作室建设，打造高素质技能人才队伍。实施产业载体升级行动，把工业用地规模由原来的350平方公里调整为450平方公里以上，坚持以“工改工”为主推进村级工业园改造，建设和提升54个超万亩规模的工业园区，以优质产业空间保障制造业高质量发展。

（四）大力发展现代服务业。坚持把生产性服务业作为主攻方向，推动服务业向专业化、标准化、品牌化发展。加快发展科创金融、产业金融、绿色金融、普惠金融，探索建设资产管理中心，提高企业直接融资比例。依托广东工业设计城，聚集一批专业设计机构、工业设计大师，培育更多高端设计，打造工业设计新地标。发展数字经济，积极应用物联网、大数据、云计算、区块链等新一代信息技术，对接赋能制造业。依托潭洲国际会展中心，整合全市会展资源，打造全国工业会展第一品牌。加快发展健康、养老、家政、物业等服务业，加强公益性、基础性服务业供给。

四、坚定不移推进城市品质大提升，精心绘就城乡融合发展新画卷

城市是人民的城市，佛山人民的梦想就是建设一座高品质现代化大城市。要回应群众期待，用绣花功夫把城市建设好、管理好，多措并举推动城乡空间优化和形态重塑，努力打造宜居宜商宜业宜游城市。

（一）全面优化国土空间规划布局。高水平编制2035国土空间总体规划，统筹划定三条控制线，做到“楼不压水、城不压山”，科学布局生产、生活、生态空间。综合考虑人口分布、资源承载、城市容量等因素，明确城市社区、乡镇农村生活圈，构建优质生活空间格局。推动各类生态空间固碳增绿，构建“三屏六楔、两脉两环”自然生态格局。调整工业用地红线，科学划分产业功能区，优化制造业整体格局。探索全域土地综合整治试点，积极推行“国有+集体、出

让+出租”的混合开发模式，加强各类性质土地置换腾挪，破解土地碎片化难题。

（二）深化实施城市畅通工程。加快交通基础设施建设，加密高快速路网，稳步推进国铁、城际、地铁等轨道交通建设，加快筹建珠三角枢纽（广州新）机场，构建覆盖全市、通达湾区、联络世界的综合交通运输体系。推进航道扩能升级，提升港口吞吐能力和航道通航水平。加大公交基础设施建设力度，构建多层次公交服务体系。持续推进“断头路”连通攻坚，拥堵节点综合治理、非机动车道建设提升等专项行动，发展智慧交通，提高城市交通治理水平。

（三）着力提升城乡品质形象。加强城市建筑高度、形态、色彩、外立面、天际线等设计管控，在城市关键节点、重要区域探索建立首席设计师制度，优化建筑空间尺度，持续提升城市平面协调性、空间立体性、风貌整体性。实施绿化、美化、亮化、净化工程，大力开展“江河两岸、沿路两边、高架桥下”景观提升，推进东平河水轴线高品质滨水空间建设，构建城市景观廊道和城市门户新形象。深入推进城市更新，升级改造老旧小区。加强城市精细化管理，拆除石棉瓦房、铁锈房屋、违法违章建筑等，让“脏乱差”变成“洁净美”。加大农村人居环境整治力度，提高农村垃圾、污水收集处理效率和能力，持续开展“三清三拆三整治”，建设美丽乡村，发展美丽经济。

（四）推动现代都市农业创新发展。大力发展创意农业、认养农业、都市农业等新业态，培育特色农业小镇。以陈村花卉世界、禅乡渔歌农业公园、盈香生态园、大湾区现代都市农业综合示范基地等为示范点，打造具有生态保育、农业生产、休闲旅游等功能的农业公园。全面改造提升52万亩鱼塘，推行高质量零排放养殖模式。在城市公园绿地、社区小区、道路隔离带等适宜场所，发展融生活性、生态性、科普性于一体的“微农业”项目。支持生物育种自主创新和产业化，培育发展经营性农业服务组织。建设“三农”大数据平台，实现农田管理、农业植保、病虫害防治智能化，推进农村集体资产、宅基地数字化。建设农产品加工产业园，发展“预制菜”产业，促进大农业、大食品、大健康产业融合发展。

五、坚定不移推进生态文明建设，努力书写佛山绿韵水乡新篇章

保护花草树木、河流水系，就是保护城市生存之基、发展之本。要坚持生态优先，推动经济社会发展全面绿色转型，为佛山人民守护好碧水青山、绿树蓝天。

（一）有序推进绿色低碳循环发展。紧盯“双碳”目标，科学有序谋划佛山碳达峰、碳中和实现路径。促进制造业绿色发展，改变“先污染后治理”的旧有模式，实施传统制造业清洁化、循环化升级，鼓励产业园区建设“新能源+储能”中心，广泛推行源头预防、过程管控、末端治理相结合措施，加快形成科技含量高、资源消耗低、环境污染少的生产方式。促进交通运输业绿色发展，优化运输结构，发展高效运输组织模式，推广应用新能源交通工具，以市场化机制推动氢能源产业。促进建筑业绿色发展，提高新建建筑节能标准，推进市政基础设施节能改造，推广可再生能源建筑。促进服务业绿色发展，减少一次性物品使用，禁用限用一次性塑料用

品，加强厨余垃圾等生物质能资源化利用，推广绿色生活方式。

（二）深入打好污染防治攻坚战。实施全流域、强统筹、大兵团、分层次治水战略，全面开展治水“八大行动”，系统推进上下游、左右岸、干支流综合治理，新建扩建18间污水处理厂，建设2000公里污水管网，健全建管一体化机制。加强汽车尾气、细颗粒物和臭氧协同控制，巩固提升空气质量。强化土壤污染源头预防、污染地块风险管控和修复，做好固废处置和综合利用。完善城市垃圾现代化管理体系，加快建设高明、三水绿色环保项目，积极创建“无废城市”。

（三）全力打造好山好水好风光。以西江北江水生态主廊道、城区千亩生态公园环、城郊万亩郊野森林环为节点，串联形成宽阔的风貌带，将好山好水好风光融入城市建设，让市民推窗见绿、漫步进园。建设1000公里城市碧道，打造100个秀丽湖库，增加城市绿色亲水空间，让市民共享花样生活。

六、坚定不移推动文化繁荣发展，持续焕发岭南广府文化新活力

岭南文化壮美，广府文化秀美，是佛山这座城市的灵魂与血脉，忘不得、丢不得，必须永续传承、发扬光大。要坚持以社会主义核心价值观为引领，发挥岭南广府文化滋养市民气质、塑造城市风貌的积极作用，全面提升佛山文化大市的美誉度、影响力。

（一）争创全国文明典范城市。积极培育和践行社会主义核心价值观，高质量建设新时代文明实践中心，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育。共建共享“爱满佛山、向善之城”。建设儿童友好型城市、青年发展型城市、老人康养型城市。深化新时代公民道德建设，用好道德模范、佛山好人等榜样力量，持续深化“信用佛山”“志愿之城”建设，提升市民思想水平、道德水准、文明素养。弘扬革命文化，加强红色资源保护利用。

（二）保护传承历史文脉。坚持以文塑城，将岭南广府文化融入公共建筑设计、城市空间布局和旅游规划设计，推动文城相融、文产结合。保护活化利用古村落遗产、桑园围遗产、工农业遗产、非物质文化遗产和历史文化街区，按照活态遗产要求提升改造莲升片区、南风古灶片区等重点区域，让历史建筑、特色街区、民俗印记串珠成链，构建岭南文脉轴线。以更大力度建设融入公共建筑设计、城市空间布局和旅游规划设计，推动文城相融、文产结合。保护活化利用古村落遗产、桑园围遗产、工农业遗产、非物质文化遗产和历史文化街区，按照活态遗产要求提升改造莲升片区、南风古灶片区等重点区域，让历史建筑、特色街区、民俗印记串珠成链，构建岭南文脉轴线。以更大力度建设融入公共建筑设计、城市空间布局和旅游规划设计，推动文城相融、文产结合。保护活化利用古村落遗产、桑园围遗产、工农业遗产、非物质文化遗产和历史文化街区，按照活态遗产要求提升改造莲升片区、南风古灶片区等重点区域，让历史建筑、特色街区、民俗印记串珠成链，构建岭南文脉轴线。

（三）繁荣发展文化事业文化产业。构建城乡一体、优质普惠的公共文化服务体系，鼓励扶持一批文艺精品力作。持续开展高雅艺术演出、全民阅读月等活动，打造群众性文化活动精品。积极承办国际国内大型赛事活动，持续举办龙舟赛、50公里徒步等地方特色体育活动。深挖文化“富矿”，推动“文化+”融合发展，壮大文化产业规模。推进文化产业数字化，加快形成文化创意产业集群，发展时尚经济。加强南方影视中心建设，创建粤港澳大湾区影视产业合作试验区。繁荣发展夜间经济，建设一批聚人气的文创园区、美食街区。

（四）牢牢掌握意识形态工作领导权。严格落实意识形态工作责任制，切实强化意识形态工作思想引领、舆论推动、精神

激励和文化支撑。依法管网治网，加强互联网内容建设和网络综合治理。深化佛山传媒集团体制机制改革，推进媒体深度融合，构建具有强大传播力影响力的全媒体传播体系。

七、坚定不移走共同富裕之路，不断满足人民美好生活新需要

人间烟火味，最动凡人心。要始终把老百姓的身边事、烦心事，当作我们的心头事，办好民生实事，迈出共同富裕更坚实的新步伐。

（一）大力实施“十项民心工程”。坚持尽力而为、量力而行，将生育、教育、医疗、养老、住房等一体考虑，让幸福生活看得见、摸得着。实施养育成本减负工程，加快发展公益普惠托育，建设示范性托育机构，加快形成婴幼儿照护服务体系，让更多家庭生得起、养得起，二胎、三胎没问题；实施基础教育提升工程，持续加大教育投入，全面落实“双减”政策，规范民办义务教育发展，突出优质均衡，新增基础教育公办学位不少于44.3万个，努力缩小区域、城乡、校际、群体教育差距；实施居民收入提升工程，深入实施“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”工程，稳步提升就业规模和质量，着重保护劳动所得，健全工资合理增长机制，完善要素参与分配政策，不断壮大中等收入群体；实施医疗资源扩容提质和均衡布局，加强疾病预防控制体系建设，完善多层次医疗保障体系，提升基层医疗和公共卫生服务水平；实施老人康养工程，扩大养老设施供给，构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，完善社区日间照料机制；实施暖心安居工程，坚持“房住不炒”定位，促进房地产市场健康发展，进一步完善住房保障体系，新增保障性租赁住房7.5万套，共有产权住房1万套，人才住房2.5万套，用心用情助力各类群体实现安居梦；实施停车难纾解工程，建设立体车库等停车设施，构建完善全域智慧停车管理体系，推动停车资源共享，努力让市民不再为停车而堵心烦心；实施全民健身工程，完善全民健身设施，建成800个以上社区体育公园，实现出门就能“动”起来；实施食品安全放心工程，强化食品安全监管，升级改造农贸市场，实现肉品、水果、蔬菜等重要农产品全过程溯源，确保人民群众“舌尖上的安全”；实施社会救助工程，建立健全分层分类的社会救助体系，升级改造救助管理站，完善价格补贴联动机制，发展公益慈善事业，保障妇女、儿童、老年人、残疾人、精神障碍等特殊困难群体等合法权益，让爱洒满佛山。

（二）提高市域社会治理现代化水平。积极探索具有时代特征、市域特点的现代化社会治理新模式。聚焦重点领域加强地方立法，建设更高水平的法治佛山。深入推进依法行政，严格规范公正文明执法，推动法治政府建设。深化司法体制综合配套改革，推进执法司法责任体系改革和建设，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。做群众工作，这个经验、那个经验，不如见上一面；这个矛盾、那个矛盾，最怕是无人在过问。要完善矛盾纠纷大排查大化解大治理工作体系，经常到群众中去听意见、问诉求，努力把矛盾解决在萌芽状态、化解在基层。

（三）统筹发展和安全。全面贯彻落实总体国家安全观，把

维护国家政治安全放在首位，健全防范化解重大风险工作机制，坚决守住不发生系统性、区域性风险的底线。高标准建设城市“智慧大脑”，积极推进城市安全治理“一网统管”。聚焦涉土地、涉房地产、涉教育、涉环保、涉金融等领域问题，加大矛盾风险化解力度。全面压实安全生产责任，加强重点场所排查整治，坚决防止重特大安全事故发生。优化应急指挥体系，进一步提升防灾减灾救灾能力。常态化开展扫黑除恶斗争，完善社会治安防控体系，让群众安全感更有保障。加强重大突发公共卫生事件应急能力建设，慎终如始做好常态化疫情防控。

八、坚定不移弘扬伟大建党精神，推动全面从严治党取得新成效

贯彻新发展理念，塑造发展新形态，争当地级市高质量发展领头羊，关键在党，关键在人。要弘扬伟大建党精神，全面贯彻新时代党的建设总要求，把严的主基调长期坚持下去，建设充满生机、坚强有力的党组织。

（一）锻造绝对忠诚的政治品格。坚持把党的政治建设摆在首位，教育引导广大党员干部坚定理想信念，自觉做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者和忠实实践者，胸怀“两个大局”，牢记“国之大者”，树立“以百姓心为心”的为民情怀。每个党员干部都要经常反省所言所行，是否做到“两个维护”、是否符合“五个必须”、是否反对“七个有之”。好人主义一无立场、二无原则、三无底线，香臭不分、好坏不辨，危害巨大，必须坚决反对，切实增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。

（二）建设专业化高素质干部队伍。用政治标准统领干部队伍建设，把政治标准作为选人用人首关，首关不过，余关莫论，引导干部坚守正知、正念、正行。坚持全市干部工作一盘棋，放眼看各战线、各个领域，统筹上下各级、左右各行，在更大范围、众多人选中选优选强，提高干部资源配置效益，切实把人头盘清、把班子盘强、把队伍盘活，让好干部派上大用场。实施“苗圃计划”，培养选拔专业化优秀年轻干部，对看准了的要不拘一格大胆使用，同时又要防止拔苗助长、半途掐尖。推进干部能上能下、能进能出，形成能者上、庸者下、劣者汰的正确导向。占着位子混日子的干部，顶着帽子摆样子的干部，是个人的悲哀，是事业的障碍，是组织的负担，要坚决调整，让担当作为、创新竞进蔚然成风。

（三）构建人才近悦远来政策体系。突出主题，抓住粤港澳大湾区高水平人才高地建设契机，实施人才优先发展战略，深化人才体制机制改革，出台加强人才高地、创新高地建设的制度文件，重构优化人才政策体系。简政放权，向用人主体充分授权，为人才松绑，实现从有利于“管理者的管理”向有利于“创新者的创新”转变。先行先试，实行更加积极、更加开放、更加有效的人才引进政策，对急需紧缺人才实行一事一议、特事特办。柔性用才，鼓励企业到全球设立研发机构，推广采取服务外包、短期兼职、技术联姻、人才租赁、特设岗位等用才办法，支持海外人才离岸研发、离岸创业。礼敬有加，设立人才日、企业家日，建设人才公园，建立高层次人才服务专员制度，构建“一站式”人才服务平台，为人才办好每一件“小事”，让人才全神贯注做“大事”。凝聚合力，坚持人才工作

大家做，调动全社会各方面尊才、用才、惜才、爱才的积极性。

（四）大抓基层大抓支部。佛山经济社会发展就像不断往上长的巨型大厦，基层党组织是这座大厦的地基，如果又松又垮、不稳不固，城市未来的发展就无法持续。要树牢固本观念，强基责任，以提升组织力为重点，落实新一轮基层党组织建设三年行动计划。加强“两新”领域党建工作，推动党的组织和工作全覆盖，做到无的要育、有的要强、强的要优。适应国家治理体系和治理能力现代化的需要，深入推进基层党组织标准化规范化建设，建设“1+5+N”党群服务中心，赋予村（社区）党组织领导保障权、人事安排权、事务决定权、监督管理权，构建一核多元、协调有序、简约高效、保障有力的党建引领基层治理体系。基层党员干部常年在一线，风里来雨里去，当中有许多“老黄牛”“老先进”，他们贡献多、索取少，特别是在疫情防控中作出了不可替代贡献，是非常可爱的人，对他们要多点赞、多激励，让他们干得愉快、干得光荣。实施“头雁工程”，打造一支既爱又会抓基层党建的党务工作者队伍。排查整顿软弱涣散基层党组织，坚持年下年抓、月月抓，反复抓、抓反复，做到标本兼治。

（五）深化党风廉政建设。一体推进“三不”体制机制建设，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，坚持重遏制、强高压、长震慑，坚持行贿受贿一起查，深化“清廉佛山”建设。精准研判大发展时期的腐败风险点，紧盯政策支持大、资源集中的领域和环节，加大惩治腐败力度。常态化开展惩治涉黑涉恶腐败和“保护伞”工作。健全完善监督体系，强化对“一把手”和领导班子的监督，高质量推进巡察全覆盖，推动各类监督贯通协同。坚持“三个区分开来”，细化容错免责操作规程，对积极探索、勇于创新、主动担当工作而没有达到目标的，或因不可抗力等因素造成失误的，不追究个人责任，不作负面评价。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持续开展机关作风突出问题整治，引导机关干部多往基层走、多沾些泥土，不搞层层开会、层层发文、层层加码、层层留痕的虚活，让形式主义、官僚主义没有市场。

（六）汇聚团结奋斗的磅礴力量。充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，加强市委常委会自身建设，贯彻民主集中制。支持市人大依法监督、政府依法行政、政协参政议政，支持法院、检察院公正司法。巩固和发展新时代爱国统一战线，支持民主党派、工商联、无党派人士、新的社会阶层人士积极作用，全面落实党的民族、宗教、侨务等政策，做好对台、港澳工作。创新群团工作体制机制和方式方法，注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用。用心用情做好老干部工作。坚持党管武装，强化全民国防意识，加强国防后备力量建设，推进军民融合深度发展，增进军民鱼水情。

各位代表、同志们，佛山是一座底蕴深厚的城市，也是一方创新创业的热土，恰逢大有可为的新时代。唯有闻鸡起舞、日夜兼程、风雨无阻，才能不负时代、不负人民。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委的坚强领导下，党群同心、政企同心、上下同心、五区同心，以“高质量、领头羊”的大气魄，奋楫潮头、实干求进，夺取全面建设社会主义现代化新佛山的伟大胜利！