

设立首席数据官 深化数据要素市场化配置

◎吴美璇

推动建立首席数据官制度是广东深化数据要素市场化配置改革的一项制度性安排,标志着“十四五”期间广东省数据要素市场化配置改革的又一开创性、基础性和制度性创新举措落地实施。

梳理公开信息发现,在广东发布首席数据官试点方案之后,广州、深圳、佛山、珠海、河源、茂名等6市已制定首席数据官制度试点实施方案。佛山市南海区成为广东省县区级试点。

明确首席数据官 四大主要职责

《广东省首席数据官制度试点工作方案》5月14日正式印发,选取广东省公安厅、人力资源和社会保障厅、自然资源厅、生态环境厅、医保局、地方金融监管局等6个部门,以及广州、深圳、珠海、佛山、韶关、河源、中山、江门、茂名、肇庆等10个地级以上市,并由各市再选取不少于3个县(市、区)和5个市级部门开展试点工作。

首席数据官由本级政府或本部门分管数字政府改革建设工作的行政副职及以上领导兼任。试点市、县(市、区)政府首席数据官由市级数字政府改革建设工作领导小组任免,各级试点部门首席数据官由本部门任免,各级政务服务数据管理部门负责牵头协调推进相关工作。

在此次方案中,明确了首席数据官职责范围:一是推进数字政府建设,组织制订数字政府发展规划;二是统筹数据管理和融合创新,推进数据共享开放和开发利用,推动公共数据与社会数据深度融合和应用场景创新,以及重点领域应用场景的落地实施;三是对数据治理运营、信息化建设等执行情况进行监督;四是推进试点部门的数据治理及运营团队建设,开展数据技能与安全培训等。

其中,在实施常态化指导监督方面,首席数据官对信息化项目的立项、验收工作拥有“一票否决权”,对数据治理运营、信息化建设等执行情况有监督权,从而使得信息化项目中有违反有关法律法规、方针政策和可能造成重大损失的行为可以被及时发现、制止、纠正。

政府与企业首席数据官的异同

“首席数据官”一职最早由企业创设,早期被定义为组织机构内承担数据质量管理职责的高层管理人员。《2021中国首席数据官白皮书》显示,中国企业正在加强数据管理方面的预算投入,10%的头部企业已经意识到数据管理的重要性和必要性,整体投入超过1000万元。

首席数据官在金融领域同样扮演着重要的角色。2018年5月21日,中国银监会发布《银行业金融机构数据治理指引》,鼓励银行业金融机构可根据实际情况设立首席数据官。银行业金融机构可根据经营状况,决定是否将首席数据官纳入高级管理人员。

在目标使命、基本职能、制度设计等方面,企业与政府首席数据官制度之间有很多共通之处。

《21世纪经济报道》发表文章认为,企业与政府的首席数据官制度的目标使命都是为了提升数据

治理在组织决策、管理与服务中的地位;主要职责都是数据治理,目的都是通过数据管理来提高数据利用率,发挥数据的资源价值,同时承担数据安全和保护职责;在制度设计方面,二者都被赋予了一定的集中决策权与调配指挥权,负责为企业或政府的数据管理工作提供建议,制定决策方案。

基于政府本身的社会管理和公共服务的职能和属性,政府与企业的首席数据官制度又存在诸多不同。

浙江省公共政策研究院研究员高艳东分析,企业首席数据官负责其所在企业的数据分析、数据管理、系统和数据安全、隐私保护等数据治理工作,属于企业治理的一部分,而政府首席数据官制度则旨在促进公共数据共享、开发,提高数据治理能力,属于公共治理的一部分。

北京大成律师事务所合伙人邓志松从数据来源方面指出,相较于单一行业或企业,政府数据来源广泛,既包含各级政府部门因履职过程产生的数据资源,又包含服务过程中采集的外部数据资源,数据种类众多、治理难度大,数据质量问题也更为突出。

中国社科院数量经济与技术经济研究所数字经济研究室主任蔡跃洲接受媒体采访时则提出,政府专门设立首席数据官也能对企业起到示范作用,鼓励它们从规范数据、保障安全的角度,设置类似的岗位。当拥有相似专业背景的人才分散在政企,能够促进两者数据间更好的沟通和协调。

首席数据官制度试点 省内“多地开花”

在广东发布首席数据官试点方案之后,广州、深圳、佛山、珠海、河源、茂名等6市已制定首席数据官制度试点实施方案。其中,广州创新设置首席数据执行官,聚焦数据资源全生命周期管理,推动数据治理、数据共享开放和开发利用,加快推进数据要素市场化配置,全面提升数据资源在数字政府建设中的核心驱动作用。而深圳首席数据官的首要职责是推进智慧城市和数字政府建设。

上月末,《广州市推行首席数据官制度试点实施方案》正式印发实施标志着广州的首席数据官制度试点进入实质性阶段。根据《实施方案》要求,今年内广州要初步组建起市级、市各试点部门、各试点区的首席数据官队伍;2022年要组建起市、区两级及市各有关部门的首席数据官工作队伍,推动公共数据资源开发利用规范化、制度化。

从试点到全面铺盖,只规划了不到两年时间。而为确保首席数据官制度快速落地执行,广州创新设置首席数据执行官,协助首席数据官开展工作。

原则上广州市首席数据官由分管政务数据管理的市领导担任,其职责主要侧重于数据要素配置流通和数据资源共享开放、开发利用等数据治理工作,高位推动数据资源管理和融合创新工作。首席数据执行官由广州市“数字政府”改革建设工作领导小组办公室分管数据管理工作的副主任担任,协助市首席数据官开展工

作,并实施常态化指导监督,推进各区、各部门首席数据官队伍建设,定期向“数字政府”改革建设工作领导小组和市首席数据官报告全市数据资源管理工作进展状况。

“政府首席数据官制度与深圳建设智慧城市有极高的契合度。”中国(深圳)综合开发研究院博士后工作站李恩汉博士接受媒体采访时表示,与其他城市相比,深圳更加强调首席数据官在智慧城市建设中发挥的作用,并将其列为首席数据官的首要职责。

根据近日发布的《深圳市推行首席数据官制度试点实施方案》,深圳将在市本级政府,福田等4个区政府,市公安局等8个市直单位试点设立首席数据官。这是继今年7月深圳公布全国首部综合性数据立法《深圳经济特区数据条例》,对大数据“杀熟”、个人信息收集、强制个性化广告推荐等有关数据问题作出了明确规定后推出的又一重磅文件。

此次的方案明确了3方面10项具体任务。具体为:在建立首席数据官工作机制方面包含设立首席数据官及引进专业人才;在明确首席数据官职责范围方面包含推进智慧城市和数字政府建设、完善数据标准化管理、推进数据融合创新应用、实施常态化指导监督、加强人才队伍建设以及开展特色数据应用探索;在开展首席数据官评价总结方面包含建立首席数据官评价机制、加强工作总结等。

深圳市人民政府办公厅在对实施方案进行解读时介绍,推动建立首席数据官制度,旨在进一步完善公共数据共享协调机制,加强公共数据开发利用,推动公共数据与社会数据深度融合,加快培育数据要素市场。此次推行首席数据官制度试点的实施方案三大亮点最有深圳特色。

一是在重点任务层面上。结合市级现状和工作安排,以深入推动《深圳经济特区数据条例》实施为重要抓手,配套建立相关法规制度,建立完善管理机制等,规范各类数据管理。重点推进政务服务“一网通办”、政府治理“一网统管”、政府运行“一网协同”等方面工作,打造国际新型智慧城市标杆;以“全球数据应用创新大赛”为抓手,积极促进数据开发共享利用,推动数字红利不断释放等。

二是在特色应用层面上。试点区和部门结合各自数据资源和业务应用基础与特点,开展特色数据应用探索,先行先试。

其中,福田区重点依托深圳人工智能应用创新服务中心开展公共数据资源开发利用,推进数据开放支持深港科技创新合作区的科研和企业服务;南山区重点推广“一官两员”(即首席信息官、数据专员和政务专员)制度经验,提升数据安全监测预警处置能力;宝安区重点开展智能社会治理应用,提升数据应用质量和效能,探索城市治理的新路;坪山区重点开展推广首席信息官和首席隐私官经验,强化信息化建设的统筹推进、政务数据的分级分类与隐私保护;各试点部门结合行业业务管理和行业数据特点,开展行业特色数据应用。

三是在引进人才层面上。鼓

励纳入试点的各区和部门结合实际,通过招聘聘任制公务员和购买专业服务等方式引进专业人才,创新数据管理机制,充分发挥专业人才作用,协助首席数据官开展工作。

《佛山市首席数据官制度试点工作实施方案》赋予首席数据官的职能中,同样包含推进数字政府建设。南海区在数字政府建设上起步较早。2014年,南海区成立全国首个县区级数据统筹局,2016年底开始,南海区在区各机关单位组建由首席数据官、数据专员和数据业务联络员组成的数据管理工作队伍。

南海区政数局数据应用股股长钟婷婷接受媒体访问时提到,近期南海将设立镇(街道)首席数据官,同时鼓励本地企业、行业协会探索建立首席数据官制度,搭建政、企、学、研首席数据官交流的桥梁,营造数据跨界融合创新的良好氛围。

《珠海市首席数据官制度试点实施方案》则强调珠海的首席数据官要根据公共数据资源治理能力成熟度评估情况,制定本级政府或本部门数据治理工作阶段性发展目标,组织制订配套工作方案,对项目建设是否符合数据资源治理和共享要求拥有“一票否决权”。并明确从今年9月起,在珠海全市各区各部门大力推广首席数据官制度,力争首席数据官制度全面覆盖。

国外政府首席数据官 要具备哪些素质与职能

公开资料显示,美国是最早任命政府首席数据官的国家,2013年联邦储备委员会在联邦政府层面任命了首位首席数据官。欧洲的首席数据官于2015年在法国设立,英国政府随后也正式任命首席数据官。2017年,新西兰在国家统计局任命首席数据分析与管理官。

西方国家首席数据官制度主要分为国家层面的政府首席数据官与分散在中央政府相关部门以及地方政府的首席数据官。前者着眼于开放政府数据的整体推进,以政府数据治理战略、政策、标准规范的制定以及重大数据项目规划和关系协调为主;后者聚焦权限范围内的数据事务,重在数据资产的汇聚保护与开发利用。

广州大学公共管理学院教授、副院长王枫云在其发表的文章《美国地方政府首席数据官制度及其功能》中提到,首席数据官必须是新型的复合型人才,要有强烈的大数据意识和广阔的大数据视野,具有较强的大数据分析能力,既精通数据技术,又懂得与大数据相关的政策、法规和安全等方面的知识,并有较强的创新、组织和协调能力。

此外,王枫云在上述文章提到,一般要求首席数据官行使的职能包括:强化地方政府大数据意识,树立大数据服务理念,掌握经济社会发展需求的大数据服务能力。制定地方政府大数据战略规划。搭建地方政府大数据技术支撑平台。建设地方政府大数据相关制度,包括静态的大数据组织架构设计与动态的大数据管理制度建设。

不怕牺牲、英勇斗争

建党一百周年之际,中国共产党历史展览馆的参观者络绎不绝。馆外广场上,以《旗帜》《信仰》《伟业》《攻坚》《追梦》为主题的雕塑雄伟矗立,让人对未来豪情满怀;展览馆内,革命先驱李大钊就义的绞刑架、杀害刘胡兰用的铡刀、黄继光牺牲时所在地堡上的横木等物品,让人对英雄肃然起敬。“‘不忘初心、牢记使命’中国共产党历史展览”全方位、全过程、全景式、史诗般展现着我们党波澜壮阔的百年历程,那种不怕牺牲、英勇斗争的气概,让观众深受精神洗礼、心灵震撼。

苦难辉煌的一百年,是什么支撑着我们党攻克一个又一个难关、不断从胜利走向胜利?是什么激励着一代代共产党人前仆后继、浴血奋战,艰苦奋斗、无私奉献,谱写了气吞山河的英雄壮歌?习近平总书记 在庆祝中国共产党成立100周年大会上,深刻总结提炼伟大建党精神,强调指出“这是中国共产党的精神之源”。一百年来,多少枪林弹雨的战斗,多少壮怀激烈的牺牲,多少上下求索的追寻,多少千难万险的跋涉,多少执着坚定的前行……正是凭借着“不怕牺牲、英勇斗争”的强大精神,我们党在应对各种困难挑战中锤炼了不畏强敌、不惧风险、敢于斗争、勇于胜利的风骨和品质,创造出感天动地的奋斗史诗。

唯有精神上站得住、站得稳,才能在历史洪流中屹立不倒、挺立潮头。百年征程,中国共产党将最恢宏的史诗书写在中国大地,实现中华民族伟大复兴进入了不可逆转的历史进程。站在新的历史起点上,我们党要团结带领人民有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾,必须进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。越是伟大的事业,越是充满挑战,越需要知重负重,越需要不怕牺牲的英雄气概、英勇斗争的大无畏气魄。面对前行道路上的“娄山关”“腊子口”,甚至各种难以想象的惊涛骇浪,唯有不怕牺牲、英勇斗争,在困难挑战面前甘洒热血、敢于斗争、勇于胜利,我们才能在新征程上创造新业绩。

(《人民日报》2021年7月12日第05版,有删节)

对党忠诚、不负人民

在庆祝中国共产党成立100周年大会上,习近平总书记精辟概括伟大建党精神的深刻内涵,明确要求永远把伟大建党精神继承下去、发扬光大,“对党忠诚、不负人民”是重要内容。历史川流不息,精神代代相传。坚持在党爱党、在党为党,心系人民、情系人民,把对党忠诚、为党分忧、为党尽职、为民造福作为根本政治担当,才能以实际行动诠释中国共产党人“对党忠诚、不负人民”的精神品质,不断从胜利走向新的胜利。

对今天的共产党员来说,“对党忠诚、不负人民”不是抽象的而是具体的,不是有条件的而是无条件的。习近平总书记强调:“共产党人拥有的人格力量,才能赢得民心。”崇尚对党忠诚的大德,广大党员、干部永远不能忘记入党时所作的对党忠诚、永不叛党的誓言,做到始终忠于党、忠于党的事业,做到铁心跟党走、九死而不悔。崇尚造福人民的公德,广大党员、干部要站稳人民立场,始终同人民风雨同舟、生死与共,勇于担当、积极作为,切实把造福人民作为最根本的职责。崇尚严于律己的品德,广大党员、干部要慎微慎独,清清白白做人、干干净净做事,努力做一个高尚的人、一个纯粹的人、一个有道德的人、一个脱离了低级趣味的人、一个有益于人民的人。没有了战火硝烟的考验,但仍需赤胆忠心的锤炼。对党忠诚、不负人民,必须一心一意、一以贯之,必须表里如一、知行合一,任何时候任何情况下都不改其心、不移其志、不毁其节。坚定理想信念、坚定奋斗目标意志、坚定恒心韧劲,为党分忧、为国尽责、为民奉献,每名党员都能够 在民族复兴的伟大业中为党和人民建功立业。

(《人民日报》2021年7月13日第05版,有删节)

分类信息

刊登热线：86224851 13726677228

▲利拱华遗失残疾军人证,证号：粤军 E006543,现声明作废。

▲佛山广之旅国际旅行社有限公司遗失一式两联的跟团合同（201507B01 版）两份，编号：0010312、0010347。现声明作废。

▲佛山市南海区苍松摄影协会（法人：吕松星）遗失财务专用章一枚,现声明作废。

▲佛山市顺长轩汽车贸易有限公司（法人：林梦君）遗失黄福健私章及何伟杰法定代表人名章各一枚,现声明作废。