深化农村土地制度改革 推动城乡高质量融合发展
南海区推进省实验区建设暨村改大攻坚工作会议特别报道

南海区推进省实验区建设暨村改大攻坚工作会议召开

为全省城乡高质量融合发展创造更多新鲜经验

珠江时报讯（记者/柯凌娜 通讯员/南宣）8月16日，南海区召开推进省实验区建设暨村改大攻坚工作会议，传达学习贯彻省委对广东省城乡融合发展改革创新实验区建设的有关指示精神，对省实验区建设及村改大攻坚工作进行再动员、再部署。

2019年7月，省委深改委批准南海建设广东省城乡融合发展改革创新实验区。两年来，南海区以深化农村土地制度改革为着力点，以推动空间重构为抓手，推动城乡产业空间、农业农村空间和生态空间系统重构，带动城乡全面融合发展。全区累计拆除整理村级工业园4.8万亩，启动建设2个万亩和20个千亩连片现代主题产业园、5个万亩连片农业示范片区，推动20个重点城中村升级改造，农业农村高质量发展迈上新台阶，城乡环境质量稳步提升。

会议指出，当前，土地利用碎片化、生产生活生态空间分布无序，是制约南海城乡融合发展的最大瓶颈。未来南海要聚焦破解土地利用碎片化问题，持续用力、久久为功，努力为全省城乡高质量融合发展创造更多新鲜经验。

一方面，南海要扎实推进国土空间规划编制和落地实施，加快推动城乡各类空间合理分区、相对集聚、协调发展。全力争取省授权开展全域土地综合整治试点，争取在农用地腾挪上获得更大权限，统筹开展农用地整理、建设用地整理和乡村生态保护修复等工作，推动土地大腾挪大归并，构建生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的空间格局。

另一方面，南海将持续完善集体土地连片整合开发制度体系，不断健全集体建设用地全链条监管体制，扎实推进中央新一轮宅基地制度改革试点任务，稳慎探索宅基地退出、盘活、流转、抵押等机制。同时，灵活用好省赋予南海实验区8项省级支持事项，着力破解体制机制障碍，努力形成更多既有南海特色又可复制可推广的制度创新成果，为全省在面上推开提供经验借鉴。

会议强调，要紧紧抓住村级工业园升级改造这个突破口，打好打赢这场关乎南海未来的攻坚之战。坚持“工改工”“工改产”主攻方向，加快制定全区村级工业园升级改造空间与产业规划；以村改大攻坚推进城乡产业重构，坚持连片改造，下大力气整理储备一批500亩以上的工业用地，加大头部企业、龙头项目引进力度，努力以大园区承载大项目、大产业、大集群。同时，要不断创新村改政策和体制机制，进一步优化“工改工”“集转国”和土地征收等扶持政策，加快招商引资、行政审批服务、综合整治等方面的改革，降低项目落地成本，广泛调动市场积极性，推动村改工作提质增效。

“2022年是实验区建设近期目标的决胜之年，当前南海已经进入了集中攻坚的下半场。”会上，市委常委、南海区委书记闫昊波要求，全区上下要以更昂扬的精神面貌、更有力的改革举措推动实验区建设各项任务落地见效，推动南海城乡大变样、格局更优化，奋力为全省城乡高质量融合发展闯出一条新路。

会上，区委副书记、区长顾耀辉传达了上级对省实验区建设的有关指示精神，区委副书记伍志强总结部署南海建设省实验区工作以及村改大攻坚工作，各镇（街道）及区有关单位负责同志参加了会议。

时报快评

向难题进军 向胜利冲锋

◎大路

在波澜壮阔的改革开放历史进程中，南海从不缺位，一直都是以开拓者的姿态奋进在改革创新的第一线。从获批建设广东省城乡融合发展改革创新实验区至今的两年，南海又一次站在时代的前列，承担了探路者的重任。

如芒在背

站在“两个一百年”交汇的2021年，我们来审视一下南海的家底和本钱。看经济总量，3000多亿元的GDP和全国中小城市百强区第二名的成绩，怎么都拿得出手，放到哪个榜单上都能占据一席之地。看发展势头，多年来招商引资一直不错，特别是近年来成绩更加喜人，百亿级项目有好几个，十亿级的项目比比皆是。看城乡面貌，在乡村振兴的大背景下，南海城乡旧貌换新颜，原本被人诟病的“城不城、乡不乡”问题在持续改善。这些成绩自然值得肯定。着眼长远，我们需要更深入地梳理一个地区的发展肌理，看看这个地区的高质量发展动力是否充足、机制是否顺畅、资源是否丰富。

制约南海高质量发展的最大短板和问题是什么？

是区位？南海紧靠广州，位于广佛都市圈核心区，处于广州辐射粤西南的桥头堡和粤桂黔高铁经济带的重要走廊，地理位置不能不说好。

是资金？南海人有钱，居民存款余额长期位居全国县（区）级之首，富裕的南海人为南海发展提供了大量的社会资本。

是项目？熟悉南海招商引资工作的人知道，只要有合适的土地拿出来，想来南海的项目排着队。

是人才？南海的国家级高层次人才达到70人，远超兄弟县区，这也不是问题。

有人说是低端产业，低端产业哪里都有，而且从一个比较长的时期来看，现在的低端就是历史上的高端，现在的高端也可能是未来的低端，推动经济发展的过程就是推动产业转型升级的过程。这也不算是什么大问题。

那是什么？

千灯湖畔，与万达广场近在咫尺的夏北社区还有大片低矮的房屋，与越秀星汇中心隔一条马路就看到城中村。在各个镇街随处可见工业园与农村住宅、农田、商贸区交错混杂。而江浙地区、环渤海经济圈、川渝经济圈等近年来发展速度快、质量高，风头一时无两的地方，城镇、农村、产业等区域相对比较规整、集聚发展的态势很明显，都是“城市是城市，农村是农村，工业园是工业园。”

对比了，我们就会明白，土地利用分散、无序、低效，呈插花状，这是个大问题。

直面痛点

这个问题有多严重？

学术界把这个问题叫做土地利用碎片化或者土地利用细碎化。包括两个层面的内容，一个是权属的碎片化，另一个是空间也就是地理位置的碎片化。在南海，权属的碎片化体现在农村集体土地分属2300多个集体经济组织。形象地说，每人都分一杯羹，每个杯子里面当然就没多少料了。

空间的碎片化是每种利用类型的土地面积小、位置分散，且与其他利用类型的土地交错，集中连片的土地较少。南海最大的单一利用主体工业园有多大？一汽大众厂区，4平方公里。多利用主体的工业园中，一千亩的算是大个头了。而附近的江门，最新规划建设的一块连片工业园超300平方公里。不集中连片的话，大型工业项目、装备制造业难以落地发展。由于土地碎片化问题突出，导致南海难以有足够的空间统筹产业载体、商业住宅、人才住房、基础设施等各项建设，难以落地各类大项目，也就难以承接高端产业、高端人才。

也就是说，土地利用碎片化问题没有得到有效破解，是导致南海城乡面貌改善难、城乡产业提升难、城乡生态治理难的根本性原因所在。

如此一来，何谈高质量发展？

受命出征

这个问题也是珠三角地区乃至全省和全国部分地区的共性问题。由于早期规划统筹不足，珠三角地区和类似地区的城乡开发建设相对较为无序，土地碎片化问题较为突出。在收获了改革开放前期快速工业化、地区产值和居民收入迅速提升的红利后，这些地区城乡规划和建设方面陆续面对重构性的重任，面临城乡发展受阻，地区高质量发展遇到困境。

省委、省政府高瞻远瞩，看到制约珠三角乃至广东高质量发展的这一深层次问题，稳妥地选择在一个县区先行推动改革探索，实验以深化农村土地制度改革推动土地结构性调整，破解土地碎片化利用碎片化难题。

时代的重任又一次落在南海肩头。

这是南海扎实的改革基础决定的。改革开放四十多年来，南海多次承接国家级、省级土地制度改革任务。特别是20世纪90年代初，在全国率先推行以土地中心的股份合作制，集中农民承包地发展工业，对破解土地利用碎片化难题作了有效的尝试。改革经验丰富、改革意愿强烈，再加上经济实力雄厚，选择南海，大势所趋。

这也是南海自身问题较为紧迫决定的。在增量空间几乎没有，开展建设、发展经济只能依靠存量空间改造再利用的情况下，在南海破解土地利用碎片化难题比其他地区更加重要和紧迫。

破除沉疴

沉疴需要猛药。

南海拿出的利剑是不断深化农村土地制度改革，朝着建立更加系统集成、务实管用的新型土地制度方向进发：

通过不断健全以集体土地入市机制为核心的城乡土地要素市场化配置政策体系，推动集体土地大规模入市供应，解决土地从哪里来的问题；通过不断健全以土地置换和混合开发为核心的推动城乡空间集聚政策体系，推动城乡土地大腾挪大归并，解决土地如何集聚成片的问题；通过不断健全以利益均衡机制为核心的城市更新（“三旧”改造）政策体系，推动城乡土地高效开发再利用，解决土地归并后怎么开发利用的问题。

三大政策体系环环相扣，织成了严密的政策网络，成为南海农村土地制度的框架，支撑起解难题、出经验的实验区建设使命。

地改一响，黄金万两。破土动工，未来可期。

直面痛点难题、勇于革除积弊的南海，一定会在改革的阵痛中收获光明的前景，一定会在创新的跋涉中收获属于新时代改革者的成就勋章。

南海区发改局：

举办党史知识竞赛 激发爱党爱国热情

珠江时报讯（记者/李年智 通讯员/苏梓聪）为进一步开启政企深度联动，促进学习教育资源共享，构建党史学习新格局，近日，南海区发展和改革局与南海供电局联合举办党史学习教育知识竞赛。

此次竞赛共有6支代表队参加，历经20余道必答题和抢答题的激烈角逐，南海供电局供电服务中心党支部代表队取得友谊赛第一的成绩，南海区发改局“南粮初心队”紧随其后。双方队员在竞赛中，以赛促学相互切磋，引发看台阵阵热烈的掌声。

此次知识竞赛活动的开展，创新了党史学习的形式——以赛促学；增强了干部职工的学习意识——以学促进，进一步激发了干部职工的爱党爱国热情，增强了干部职工干事创业的使命感和责任感。

佛山爱卫

巩固创卫成果 全民共建共享

加强市场环境管理 巩固西樵创卫成果

珠江时报讯（记者/钟泽诗 通讯员/梁小英）清理垃圾和杂物、清扫积水、清洁垃圾桶……为优化西樵镇健康人居环境，巩固国家卫生镇创建成果，8月16日，西樵镇领导带队到市场、居民楼、商铺、废品站等地检查，实地了解情况，对发现的问题及时提出整改意见。

在西樵镇大德市场，有个别垃圾桶附近露出蔬菜的残枝末叶，还有个别角落存在垃圾。面对该市场所存在的卫生问题，检查组要求，市场经营方要切实负起管理责任，加强日常管理和标准制度的建立，包括设置流动清洁人员、提高清洗垃圾站的频率、做好垃圾桶周围及待租档口的保洁工作等，并且要联合市场内的商户共同维护市场的环境卫生。

而在西樵影剧院附近的一栋居民楼内，原二楼架空层的店铺闲置已久，光线昏暗，还隐藏着一些卫生黑点。检查组建议，为该楼宇引进专业的物业管理公司，解决所存在的卫生问题，并通过综合治理、重新招商等方式，发展新的商机。

“众创杯”两赛事报名截止时间延长

粤菜师傅专项赛、南粤家政专项赛报名截止时间延至8月31日

珠江时报讯（记者/郑慧苗 通讯员/周政杰）近日，记者获悉，2021年广东“众创杯”创业创新大赛之技能工匠争先赛粤菜师傅专项赛、南粤家政专项赛报名截止时间延至8月31日。

2021年广东“众创杯”创业创新大赛之技能工匠争先赛由广东省人力资源和社会保障厅牵头主办，佛山市人力资源和社会保障局承办，分为广东技工主赛道和粤菜师傅专项赛、南粤家政专项赛三大赛道，旨在充分拓展“技能工匠”深刻内涵，寻找对产品或技艺品质具有精益求精追求之人。

大赛组委会介绍，粤菜师傅专项赛和南粤家政专项赛各设金奖1名、银奖1名、铜奖1名、优胜奖3名，其中金奖、银奖、铜奖分别按20万元、15万元、10万元给予省级优秀创业项目资助。

规划调整公告

兹有佛山市三水盈盛房地产发展有限公司向我局申请位于佛山市三水区西南街道河口邓石垢地块三、地块四恒大梓林花园项目规划调整。现依法进行批前公示，请相关利害关系人留意查看。如有任何意见，可在公示结束前向佛山市自然资源局三水分局反映。同时，利害关系人依法享有要求听证的权利。如申请举行听证会的，应在公示期内提出书面申请。

公示时间：2021年8月17日至2021年8月27日

公示网址：http://zsxx.fszrzy.foshan.gov.cn/ssgs

现场公示地址：佛山市三水区西南街道河口邓石垢地块三、地块四恒大梓林花园项目销售中心、出入口

意见反馈部门：佛山市自然资源局三水分局

规划业务咨询电话：0757-87777281

反馈意见收集电话：0757-87739918

公示反馈意见邮箱：zrjtszglk@ss.gov.cn

佛山市自然资源局

2021年8月17日

分类信息

刊登热线：86224851 13726677228

写字楼招租

禅城区智慧新城写字楼T4栋12楼毛坯，面积约270方，询83399315叶。

遗失声明

▲佛山源康房地产发展有限公司不慎遗失位于佛山市禅城区祖庙街道东华里地段兆祥路北侧、市东路西侧、燎原路南侧的祖庙－东华里改造项目4号地块项目（ZD3-604地块）31#32#楼、岗亭及地下室建设工程规划许可证，证号为：440604201800170号的规划报建图3张（图纸内容：1、门岗平面、立面、剖面图2、31#楼一层、二层平面图）。特此声明作废。

遗失声明

▲本人雷土全不慎遗失华南电光源灯饰城内B区6路5、7、9号用电担保押金单单据，单据号码：8036660，金额：1500元，现声明作废，由此引起的一切责任和经济纠纷由本人承担。特此声明。

声明人：雷土全

2021年8月17日

▲广东泽煜工程技术服务有限公司（法人：欧庆雄）遗失发票专用章、财务专用章及欧庆雄私章各一枚，现声明作废。

▲佛山市南海区新奇雄经济信息咨询服务部（经营者：宋元）遗失公章一枚，现声明作废。

▲梁永康遗失佛山市南海区股份合作经济组织《户内股权及成员证》（证号：060556007004--0084）及《农村土地承包经营权证》，现声明作废。

▲佛山市南海区九江上东永丰五金综合店（经营者：岑辉年）遗失公章一枚，现声明作废。

地址：佛山市南海大道北57号 邮编：528200 传真：83873205 新闻服务电话：81212532 发行服务电话：83872000 广告热线：81212629 互动网站：www.nanhaitoday.com
互动微博：t.sina.com.cn/zjsb 互动微信：珠江时报（微信号prtimes） 广告许可证号：440600100003 佛山珠江传媒印务与发行有限公司印 地址：佛山市禅城区港口路17号