

# 疫情防控大考下的南海善治答卷

## 南海贯彻全周期管理理念，迅速构筑防疫屏障守护市民安全

### 战疫观察

基层是国家治理的“神经末梢”，决定着社会治理的整体效果，关系着党和国家政策目标的实现，影响着国家治理体系和治理能力现代化的水平。

突如其来的新冠肺炎疫情，既是对国家治理体系和治理能力的一次大考，也是对基层治理的一次实战检验。

习近平总书记曾提出：“要着力完善城市治理体系和城乡基层治理体系，树立‘全周期管理’意识，努力探索超大城市现代化治理新路子”。“全周期”管理的要求，对于疫情防控而言，体现在决策部署的系统性，组织协调的精细化，执行落实的高效化及风险管控等方面。

过去半个多月，南海人众志成城，守护家园。一手构筑内部屏障，一手严防外部传播。细细梳理南海此次防控的全过程，从疫情防控“居家—出行—检测—医疗”全流程的高效执行，到公共物品的储备、生产、供应的组织协调，再到“政府预警—判断—信息发布—地方应对”的统筹管理，在南海此次“疫”考中基层社会和社区治理能力等到充分展示，“全周期管理”的理念也得到充分的贯彻。

### 战“疫”动员令

#### “只要有需求，我们都在！”

一个好的治理体系，不仅能满足日常需求的管理，还应该经得起危急时刻的考验。在这次疫情大考中，南海用实际行动，交出了一份合格的答卷。

与时间赛跑，与疫情抗争，南海争分夺秒。自5月26日通报第一例关联病例以来，南海全面进入“战时”状态。

区委、区政府高度重视，把疫情应对处置工作作为当前头等大事，要求采取最坚决、最果断、最严格的措施，全力以赴打好打赢这场疫情防控硬仗。

区新型冠状病毒肺炎疫情防控指挥部闻令而动，24小时运作，科学研判，周密部署，力争第一时间将各方力量统筹调度起来，按照“快、严、实”的要求，严防死守做好本土疫情的应急处置，坚决遏制疫情的蔓延。

沉着应对、果断“迎战”的背后，是南海始终坚持以人民为中心的初心使命，引领全区人民树立起打败病魔的共同信念；是决策者对形势的精准研判，坚决以大概率思维，应对小概率事件，高度警惕潜在的风险。

自疫情“警报”响起，全区全体党员干部第一时间放弃休假，区委区政府领导班子成员靠前指挥，统筹协调。市委常委、南海区委书记闫昊波，区委副书记、区长顾耀辉多次带队深入各大核酸检测采样点、疫苗接种点检查指导，给一线医护人员、社区工作者、志愿者加油鼓劲。

“快、严、实”防控措施落地的保障，来源于南海强大的凝聚力、强大的号召力、强大的动员力，来源于多年来南海以党建为引领，锻造的坚强的基层治理“主心骨”，来源于南海广大市民群众对党委政府治理能力的信任和广泛认可。

广大基层党员干部纷纷下沉一线，冲在前、做表率，让党

旗在疫情防控一线高高飘扬。实践证明，基层党建是基层治理的根基，基层党组织是带动基层发展的“红色引擎”。

“疫情就是命令，我们随时听从医院指挥和派遣，若有战，召必回！”南海区各医院支援社区大规模核酸检测采样的通知刚发出，这样的“请战书”像雪片一样飞来。

“我是党员，我先上！”自开展大规模核酸检测以来，全区各级党组织和广大党员主动“请战”，纷纷下沉一线，冲在前、做表率，让党旗在疫情防控一线高高飘扬。

“我能熬夜，我还能坚持！”在隔离酒店内，在核酸检测点旁，在疫苗接种区外，烈日下、疾风骤雨中，一名名公安干警、辅警连轴运转，夜以继日，一身身警服湿了又干、干了又湿。

“只要群众有需求，我们都在！”在各个村（社区）防控一线，党员干部、社区工作者日夜奋战，组织群众进行核酸检测、为隔离区的居民送上生活保障品，心里时刻牵挂着居民群众的冷暖。

疾风知劲草，烈火见真金。不管是天使白，还是马甲红，还是藏青蓝，在党委政府的号召下，一支支队伍，一个个个体，闻令而动，拧成一股绳，共同筑起了社区严密的疫情防控网。大家只有一个信念：与时间赛跑、与病毒赛跑，跑到疫情前面去，坚决打赢疫情防控歼灭战。

“政府有号召，我们就响应，积极配合做好检测。”这场硬仗，不仅考验了政府的组织领导力、基层社会和社区自治能力，也考验了公民自律、公共意识和规则意识。从部署核酸检测后市民的第一时间响应，到禁止堂食令发布后，各大商场饮食企业的积极落实，再到分级分类防控通告发布后，市民的自觉遵守，无不印证着南海强大的动员力。



■大沥沥中社区核酸检测采样点工作人员引导市民检测体温。

珠江时报记者/刘贝娜 摄

### 强大组织力

#### “一竿子插到底”形成防疫合力

“如果说到这段时间的防疫工作，我想，核心应该是‘组织’一词，这是一场对城市组织协调能力的考验。”桂园社区公共服务中心主任邹敏芳说。

基层治理能力现代化的一个重要体现就是系统性和精细化。在决策层面系统布局，在执行层面精细部署，尽量做到不错过、不漏过任何一个环节、一个维度。

“5月21日，广州报告1例新冠肺炎本土确诊病例开始，我们就一直在关注广州疫情的变化，并在做相关防控部署。”南海区副区长冼富兰说，面对疫情，我们要做好万全准备，应对万一风险。南海快速启动应急响应机制，确保做到早发现、早隔离、早阻断，斩断传播链。

事实上，要从茫茫人海里“揪”出病毒并不容易。此时，南海并没有发现确诊病例，但已全面进入“战时”准备状态，开始部署重点区域大规模核实检测工作。从桂城、里水、大沥等重点区域大规模核酸检测，到流行病学调查、重点场所管控、环境消杀、核酸检测排查……

为此，从5月27日下午3点起，对大沥、桂城、里水三个毗邻广州的镇街启动大规模核酸检测。一纸号令，全城出动。当天，共开设了53个采样点，派出医护人员1300人次、辅助人员1800人次，通宵达旦且为市民进行核酸检测。5月27日下午开始至6月3日，南海区累计设置核酸采样点183个，铺开大规模核酸检测采样工作，力争迅速实现“能检尽检、应检尽检”。

“如果没有强大的组织协调能力，在如此短的时间内，要完成这么庞大的任务量，有很大的困难，因为要协调的事情太多了。”南海区卫健局的一位工作人员说。

这种组织协调能力的强大，在分级分类防控措施的实施上得到最好的印证。6月5日，南海正式发布分级分类防控通告，对南海特定区域分别实施封闭管理、封控管理、闭环管理的措施，涉及东部三个镇街，涉及总人口约20万左右。

短时间内要封闭、封控多个区域，物资供应、人员管理、心理干预……一系列问题摆在眼前。但南海迅速组织了多个应对小组，逐一落实各项工作。

5月29日午后，桂城街道的蔬菜粮食、奶粉药品、防护物资……各种生活保障用品逐渐到位，由食品

供应公司，每天分批运送肉菜品分发给封闭区域住户。

此外，防护服、隔离衣、防护面罩、医用手套等防疫物资充足，救护车、特警车、配送车等停放在管理口外随时待命。为保障防疫物资充足，南海区发改局和桂城街道迅速响应，竭尽全力，排除困难，连夜开展大批量防疫应急物资采购工作。从5月28日中午起广泛发动采购资源，在不足24小时之内，完成了阶段性采购任务。

从5月29日上午开始，大批民警、交警、特警就在封闭管理区内外集结。“镇守”各个管控路口、疏导劝解群众、维持封闭管理区内外社会秩序，每个岗位都能看见警察不辞劳苦的身影。

重新梳理南海此次“战疫”的全过程，从短时间锁定“暴风眼”，果断决定开展大规模核酸检测，并作出分级分类防控，并推出各类相关性配合举措，在各个关键时刻作出了理性洞察的判断和审时度势的决策。

流调溯源、医疗救治、社区防控、物资保障……从决策层面的周密部署，到执行层面的全力以赴，短时间内将指令传递至属地、部门、单位、个人，并得到最高效的执行，这是南海强大组织协调能力的最好体现。

除了政府层面的行动，南海各个村居社利用社区党支部，把社区里的党员群众组织起来，形成战疫合力。桂城街道大新社区党支部发出倡议书之后，短短两日内，超百名小区党员便响应号召加入社区的网格化疫情防控中，部分热心群众也积极参与其中。

响应的远不止大新社区党支部。为了尽快阻断疫情扩散，降低疫情防控对经济社会发展的影响，一张精细化防控的大网在全区范围内铺开，数万名社区工作者、志愿者投入战场。

“自去年初战疫打响以来，南海不断积累、总结、完善疫情防控经验，可以说，这一次的疫情防控，就是一次基层治理的大考，给我们的启示就是要发挥各类主体都要发挥好组织的作用。”南海区委常委、常务副区长蔡汉全说，这次疫情突然来袭，南海的组织、动员、执行都很到位。但跑道未到尽头，防控仍在继续，南海要以最实的举措、尽最大的努力阻止疫情蔓延，坚决打赢这场硬仗。



■党员志愿者送行动不便的居民前往颐景园核酸检测采样点。

珠江时报记者/方智恒 摄

### 高效执行力

#### 众志成城筑牢疫情防控网

疫情发生后，第一时间新建区内最大的基层新冠疫苗接种中心——大沥镇新冠疫苗接种中心；日接种能力可达万剂次的桂城街道新冠疫苗接种接种中心，48小时内完成场地搭建；每日可完成30万人核酸检测的“普济号”负压硬气膜实验室24小时内搭建完成……

一个好的治理体系，不仅需要精准果决的决策部署，更需要高效的执行落实，受得起危急时刻的考验。

这种执行力体现在行动的迅速。以全员核酸检测指令下达后，南海在极短时间内统筹全区疾控中心、医疗机构、第三方检测机构等力量，分别派出3个由区领导、卫健局、疾控中心等组成的督导组驻点三个镇街，做好三个镇街大规模核酸采样的布点、人员发动、物资准备等工作。

从5月27日下午3点起，对大沥、桂城、里水三个毗邻广州的镇街启动大规模核酸检测。一纸号令，全城出动。南海区卫健系统各大医院火速驰援，各镇街、各社区迅速行动，严格实行疫情防控管理措施，以社区（居委）为单位设立核酸检测采样点，确保做到应检尽检、不漏一户、不落一人。

这种执行能力体现在党员的忘我投入。“7天时间需要安排进行4次大型全封闭核酸检测，全员约有3000多人，工作量巨大且急，要与时间和病毒赛跑。”陈柳芬是桂城街道平北社区党委的组织委员，由于疫情突袭，自5月28日起她便与众多社区工作人员一起投身在桂城防疫一线。忙到凌晨一两点是常态，她跟同事

们已经忘记防疫工作连续开展了多少天，甚至忘记了自己的女儿要参加高考。

在南海的多个社区，无数个像陈柳芬一样的基层工作者还在奋战。他们顾大家、舍小家，坚守工作，全情投入，确保疫情防控工作顺利开展。

这种执行力体现在以科技为动力，跑出治理“加速度”。2020年初新冠肺炎疫情暴发后，南海区在疫情防控中大胆引入数字治理思维，将“1+1+N”的线上防控手段与网格化的线下排查处置相结合，实现精准防控。在此次疫情防控中，南海区结合以往经验，利用城市大脑累积下来的人口数据，进行大数据分析测算，初步形成广州、南海两地人口流动、通勤情况报告，为政府联动抗疫提供了更加精准的数据支持。

除此之外，大规模核酸检测采集平台、核酸检测“方舱实验室”等技术手段的应用，大大加快南海大规模核酸检测的速度，极大地提升了南海防疫效率。不难看出，信息化大数据在战疫过程中的越发重要。南海区多年来着力推动的数字政府、智慧城市建设，精心打造的大数据共享平台，有力提升了城市治理效能，拓展了社会治理的深度，推进了城市治理的现代化。

党员干部、爱心企业、热心群众、志愿者、网格员等多方参与的多元治理格局让疫情防控有了速度，也有了温度。南海的经验证明，推动社会治理和服务重心向基层下移，把更多资源下沉到基层，才能让基层治理向着协作治理方向迈进，最大限度地提升执行效率，实现基层治理精细化的目标。

文/珠江时报记者 柯凌娜 黄婷 刘永亮



■南海颐景园核酸检测点医务人员交接岗，消杀队进行消毒。

珠江时报记者/方智恒 摄