

# 构建镇域医联体 百姓看病更方便

## 狮山将形成“小病在社区、大病进医院、专病专科治、康复回社区”分级诊疗体系



昨日，狮山镇政府牵头南海经济开发区人民医院（下称“经开人医”）、南海区公共卫生医院（下称“公卫医院”）、狮山镇社区卫生服务中心（下称“社卫中心”）三家公立医疗机构，签订区域医疗联合体合作协议，逐步打造镇域医联体协作模式。

### 组建镇域医联体 家门口就医更便捷

“乘着‘十四五’规划开局之年的东风，狮山也步入了高速发展的快车道，镇域医联体的组建是狮山经济社会发展的客观需要，更是狮山基层老百姓就近享受优质公共医疗服务的迫切需求。”在合作协议签订仪式上，狮山镇副镇长潘裕辉说。

狮山是广东第一大镇，位列全国千强镇第二名，拥有雄厚的产业基础和经济实力。在经济社会发展背后，如何提升基层医疗、基本公共卫生服务水平，以满足近百万人口的医疗服务和健康需求，成为狮山亟需解决的民生问题。

近些年来，狮山镇政府紧跟国家、省、市区关于深化医药卫生体制改革的政策导向，主导经开人医、公卫医院、社卫中心开展了一系列前期探索，在胸痛、卒中中等高危病人救治、慢病患者管理、转诊绿色通道、社卫中心医务人员培训进修学习等项目都展开了深入合作，并逐步建立起互信、互助、共信、共赢的工作模式。

在此基础上，经镇政府统筹规划，狮山确定以镇域医联体的形式全面盘活镇内卫生健康资源，明确各医疗服务机构功能定位，合理布局，让市民家门口就医更及、更便捷。



■狮山镇三家公立医疗机构签订区域医疗联合体合作协议。

### 整合区域优质资源 形成分级诊疗体系

此次镇域医联体的组建以“优势互补、互利共赢、创新服务、共同发展”为原则，通过技术指导、人才培养、双向转诊和资源共享等手段，推动优质资源下沉，提升基层服务能力，逐步形成“小病在社区、大病进医院、专病专科治、康复回社区”分级诊疗体系，不断满足人民群众的卫生健康需求，增强群众就医获得感。

“整合区域优质资源，推动资源下沉，扎根基层，服务社区，这是组建镇域医联体的根本所在。”潘裕辉表示，狮山各级医疗单位应优势互补，错位发展，形成合力。

记者了解到，上述三家公立医疗机构各有明显优势。经开人医为广东省基层胸痛中心示范基地、广东省防治卒中中心、广东省第二人民医院医联体单位、广东省第二人民医院生殖医学中心南海分中心，无论是基础设备还是专科医生团队、专业技术都相对完备。公卫医院在精神专科、传染病等公共卫生领域拥有更多优势，有效解决小病、康复等医疗服务“最后一公里”问题。

在组建镇域医联体后，上述三家

公立医疗机构的优势资源将不断互补和错位发展。其中，经开人医与公卫医院不断加强内涵建设，兜牢社区卫生服务网底，充分发挥专科和专业技术双优势，推进社卫中心医疗能力提升，逐步减少常见病、多发病、病情稳定的慢性病患者比例，做实老年病防治、医养结合、职业健康等工作。而社卫中心则加强与镇内上级医院的业务协作，提升常见病多发病诊疗水平，做好上级下转患者的康复护理，做实基本公共卫生服务，优化家庭医生签约服务，充分发挥好老百姓健康“守门人”、控制医疗费用支出“守门人”的“双守门人”作用。

### 高效联动共同发展 助力狮山全域城乡融合

按照“上下联动、分工协作、融合发展”的发展思路，镇域医联体组建后，各医疗机构将高效联动，共同发展，开展一系列的密切合作。市民健康管理、疾病诊治、康养护理等工作将由镇域医联体统筹，实现医防融合、防治并重、医养结合，享受一体化、便利化的预防-诊疗-护理-康养连续性服务。

譬如，建设统一医疗信息平台，依托“云医院”，实现医联体内居民医疗服务信息安全的互联互通，实现网上预约、远程会诊、双向转诊畅通无阻；向社区全面开放医联体内院内医疗设备，在统一质控标准、确保医疗安全的前提下，实现检验结果互认，减少重复检查检验；医院通过采取技术帮扶、人才培养、派驻专家、信息共享等方式与社区卫生服务中心开展深度合作，帮助社卫中心提高诊疗水平，实现资源共享。

更为亮眼的是，南海区人民医院将全面搬迁至狮山，狮山镇域医联体亦将依托该院先进技术和管理水平，继续加强与其紧密协作，着力搭建制度更完备、技术更高强、分级更合理、群众更满意的三甲医院-二甲医院-社卫中心三级卫生健康服务体系。

接下来，以镇域医联体组建为契机，狮山将重点通过“佛山市双向转诊管理信息系统”深入开展规范流畅的双向转诊，同时利用“云医院”可穿戴设备推动建立对家庭医生签约居民、慢病患者基层首诊、分级诊疗和全程健康管理的一体化服务模式，并着力推进全科、专科联合门诊、慢病联合病房、家庭病床、互联网+护理服务等建设，形成多发病、常见病、慢性病治疗及康养在社区，大病、重病、手术在医院的诊疗秩序，全面提升南海中部整体医疗水平，为狮山实现全域城乡融合发展提供健康服务支撑。

文/图 珠江时报记者 马一右  
通讯员 许晓洁 廖丽

# 空中巡查 乱象无处藏

## 大沥城管启用无人机等高科技执法，提升城市管理效能



发现有人占道经营，城管上前将其劝走……这是最常见的城管执法场景。然而，伴随科技快速发展，城管执法手段也变得更加灵活多样。其中，当属“空中城管”应用最为成熟。从视频监控到城市智能识别音频预警系统再到无人机，大沥“空中城管”队伍不断壮大，成为提升城市管理效能的关键一环。

### 空中追踪

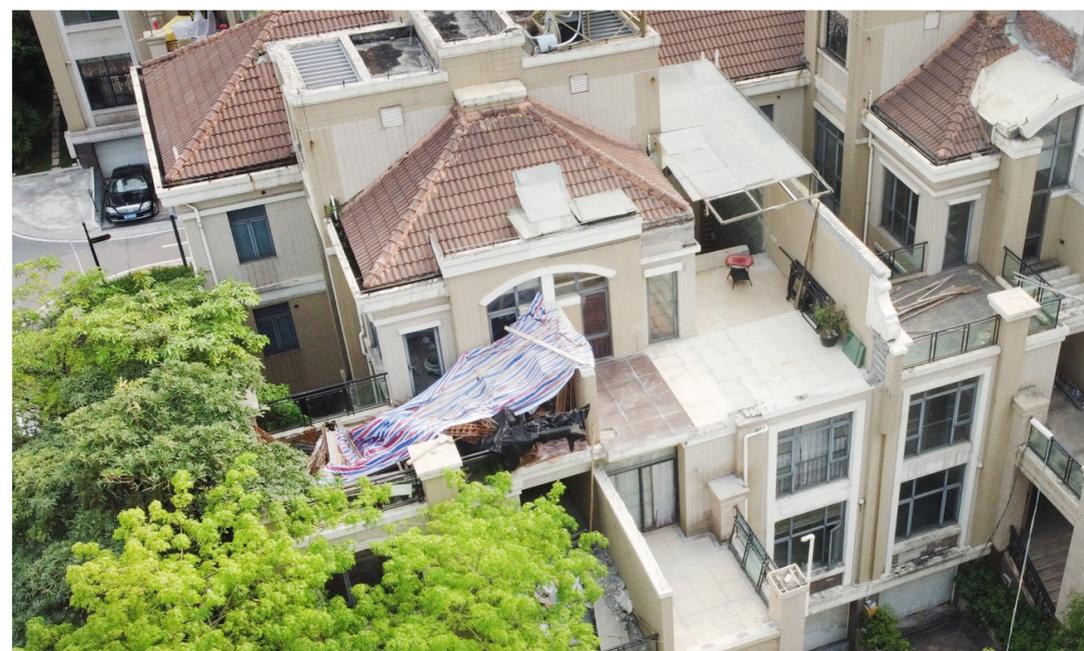
#### 撒漏难逃法眼

3月2日，大沥镇综合行政执法办公室执法人员在穗盐西路与蟾龙路交界处，发现路面被撒漏渣土严重污染。顺着污染路面，执法人员找到涉事工地，再结合视频监控找到涉事车辆，对违规运输车主做出罚款两千元、清洗受污路面的处罚。

事实上，利用“天眼”系统追踪违规城市管理行为技术手段由来已久。2016年，大沥城管系统购置了第一批视频监控设备，用于打击人流密集路段的占道经营行为。大沥镇综合行政执法办公室常务副主任黎耀池说，“有了这批设备，我们可以远程、实时掌握路段违法情况，再采取有效行动实现精准执法。”

大沥常住人口数量不断增加，城市管理压力越来越大。尤其是渣土撒漏问题，更是成为市民频繁投诉的违法乱象。为了提高监管效率，大沥城管系统于2019年新增视频监控设备。

与此同时，大沥城管系统还联动交通等职能部门，就监管渣土运输车等具体事项共享视频监控。“以此为证追究当事人法律责任，成为城管部门有效打击违法行为的重要举措。”黎耀池说，因此大沥镇内偷倒行为逐渐减少。



■无人机巡查发现黄岐某小区一业主在楼顶违建。

### 空中喊话

#### 乱摆摊可语音警告

乱摆摊、乱拉挂、乱粘贴向来是城市管理顽疾。为更好地打击“六乱一占”行为，大沥城市管理工作者想了不少法子。

最初，大沥城管通过加强路面巡查，及时劝离流动摊贩。必要时，城管还会根据小贩摆摊时间调整执法时间。为了逃避监管，小贩又出新招，和城管打起“你来我走，你走我来”的游击战。

如何破解？大沥城管用两种方式应对，一是开展专项行动，二是派驻执法人员定点巡逻。“受制于执法力量有限，无论是哪种执法手段，都无法无

限期地执行下去。”大沥镇综合行政执法办公室案审室主任廖军坦言，一旦发现城管执法力量松动，占道经营乱象便会死灰复燃。

“也就是说，能够代替人力，同时实现24小时监管能力的设备，将成为解决这一痛点的关键。”廖军说，基于此，大沥镇综合行政执法办公室于2020年7月引入城市智能识别音频预警系统。

在城市智能识别音频预警系统覆盖区域，系统可以自动识别占道经营、工地扬尘等常见违规行为并进行语音警告。若当事人无视语音警告，执法

人员还可对其远程喊话，告知其行为已被监控视频记录，执法人员可将其当作事实证据，依法追究当事人的违法行为。

该预警系统还具备AI智能分析、平台管理、远程操控等智能化功能。譬如AI智能分析功能，按照计划，该系统将每季度生成数据分析报告，针对发生的城市管理问题发生频率、时间特征、类型比例等问题进行科学分析，为片区进一步提升管理水平提供科学依据。廖军说，目前，该系统在镇内38个城市管理热点投入使用，系统辐射区域“六乱一占”现象明显减少。

### 空中巡查

#### 高层违建一览无遗

晴空万里的早上，一台无人机在浔峰洲路缓缓升空，沿着基围大道展开空中巡查。不过半个小时，无人机已完成27000平方米的巡查。

“要是换在以前，排查同一片区至少要2名执法人员，花费3天时间。”大沥镇综合行政执法办公室工作人员梁晓明说，传统的违建排查主要靠“走”，效率不大还存在监管死角。其中，高层违建就是执法者最头疼的类型之一。

受视线遮挡影响，高层违建隐蔽性较强。在很长一段时间里，执法人员只能通过群众投诉对其进行监管。“有了无人机，我们的监管从被动转为主动。”梁晓明说，无论是发现新增违建还是高层违建拍照取证，不再受到“业主拒绝配合导致取证难”或其他客观因素的限制。

正因如此，高层违建逃避监管的可能性越来越小。黄岐浔峰洲路某小区一住户钢铁架棚就是例子之一。今年1月底，梁晓明操纵无人机飞跃小区时发现一别墅楼顶有装修迹象。

在无人机的指引下，梁晓明找到当事人对其进行调查，因当事人无法出示报建证明，故认定该钢铁架棚为违法建筑。执法人员随即要求当事人停止施工并下发相关法律文书。此后，经执法人员多次耐心劝说，当事人同意自行拆除违法加建的钢铁架棚。3月16日，梁晓明再次出动无人机复查，确认业主已按要求拆除。

据统计，自2019年启动无人机巡查违建以来，大沥镇综合行政执法队共发现各类违法建设70宗，包括一般违建36宗、超高违法建设34宗。此外，拍摄违法建设图片625张、视频5组。“空中城管”已成为大沥城市管理不可或缺的一部分。”黎耀池表示，未来，大沥城管还将招募更多新成员，稳步提升大沥城市管理水平。

文/珠江时报记者 周钊浚  
通讯员 严嘉杰 图片由部门提供