

决战村改大攻坚 开创发展新局面

南海吹响村改大攻坚冲锋号,未来三年将推动村级工业园应改尽改、应拆尽拆

东风浩荡满眼春,万里征程催人急!

2月26日,在佛山市召开村改总攻坚现场会一周后,南海区召开村改大攻坚现场会,以“开年即开工、开工即开战”的决战之姿,向村改发起总攻。

开局关系全局,起步决定后势。

佛山市委常委、南海区委书记闫昊波强调,要从讲政治的高度认识推进村改大攻坚的重要意义,把村改作为新征程上必打必胜的一场硬仗,推动全区低矮散乱低效的村级工业园应拆尽拆、应改尽改,奋力开创南海高质量发展新局面。

乘胜前进

坚决打赢村改攻坚战

当天,村改大攻坚现场会主会场设在大沥河西沿江片区(南海之眼)改造项目拆除现场。该项目位于佛山水道之北,总用地约1256.5亩。随着钩机不断推进,旧厂房的一片片墙体倒下、棚顶撕裂,未来,这里将崛起南海艺术中心、会展中心、博物馆、运动中心等公共服务配套建筑项目。

与此同时,破旧立新的场景也在其他镇街同步上演。在桂城联东U谷、九江临港国际产业社区、西樵华星高新产业园、丹灶联泰生命电子产业园、狮山龙头村旧厂房、里水大冲科技生态工业园……56台钩机进场,推动旧厂房拆除、新产业进驻。据悉,主会场与各镇街分会场所在地的项目涉及面积近7000亩,当天完成拆除300亩。

这种轰轰烈烈的改造场面,去年曾多次上演。

数据显示,2020年南海共拆除整理土地4.4万亩,其中物理拆除1.8万亩,累计完成复垦复绿5614亩,超额完成全年拆除整理土地3万亩、3年累计复垦复绿5000亩的目标。规划建设千亩以上的连片产业社区20个,120个村改重点项目已启动98个,万洋众创城、爱车小镇等一批产业载体项目全面启动。新建产业载体530万平方米,累计新增产业载体1800万平方米。南海还创新性推出“模拟审批”“标准地”等重磅改革措施,可谓“拆”出声势、“建”出成效、“改”出活力。

迈入“十四五”,新春伊始,佛山市村改总攻坚现场会在南海召开,号召全市上下发起战略总攻,推动低端、低效、破旧的村级工业园区在2023年退出历史舞台。其中,南海任务最重,改造面积最大。

按照佛山市委、市政府“村改总攻坚”工作部署,南海区制订了村级工业园升级改造大攻坚三年行动计划(2021-2023年)。现场会上,南海区区长顾耀辉对未来三年的村改工作进行部署。

根据总体目标,未来三年,南海区将推动村级工业园应改尽改、应拆尽拆,力争用两年时间总体完成村级工业园改造任务,用一年时间巩固提升。到2023年底,集中打造出一批产业高端、功能完善、运营专业的现代化产业集聚区,复原出一批规模达标、生态优良的高标准绿色空间,转化出一批经济效益可观、社会效益显著的高品质城市空间。

同时,拆除改造和综合整治两大任务要聚焦、并重。目前南海区共有村级工业园612个,总面积约18.9万亩,需拆除改造10.2万亩,剩余8.75万亩全部需要综合整治。其中2021年要完成拆除改造3万亩、综合整治4万亩。

顾耀辉表示,村改是一场史无前例的战役,各级各部门要以敢为人先的闯劲、勇于攻坚的拼劲、只争朝夕的干劲,再接再厉,乘胜前进,坚决打赢村级工业园升级改造攻坚战。



南海区村改大攻坚现场会西樵分会现场,挖土机开始拆除。

珠江时报记者/章佳琳 摄

南海区村级工业园升级改造攻坚战三年行动计划核心内容

明确一大目标

确立村级工业园升级改造应改尽改、应拆尽拆的总目标,力争用两年时间总体完成村级工业园改造任务,用一年时间巩固提升。

聚焦两大任务

未来三年需拆除改造**6.7**万亩,其中今年要完成拆除改造**3**万亩。至2023年,累计整合土地不少于**9**万亩。力争到2030年,将全部村级工业园整合升级为约**100**个主题产业社区。

除**10.2**万亩需物理拆除外,剩余**8.75**万亩全部需要综合整治,其中,2021年要完成综合整治**4**万亩。

落实三大举措

- 一是**优化拆除原则**,从成熟一处拆除一处调整为低矮散乱低效必须拆、核心区域交通沿线开发边界外优先拆、连片工改工重点拆。
- 二是**优化拆除主体**,从社会资本实施整理拆除为主,调整为政府主导、公有资本与社会资本参与并重。
- 三是**优化拆除目的**,从快拆快建调整为拆、建、储并重,重点加快**500**亩以上连片产业用地整理储备。

要以“专门队伍、专业架构、专注工作”为抓手加大工作力度,将**20**个产业社区连片改造示范项目建设成产业高端、配套完善、环境优越的城产人高度融合产业社区。在进一步加快**98**个改造提升认定项目建设的基础上,继续认定并加快推进村级工业园改造提升项目,努力扩大改造覆盖面。

- 一是**加强生态环境综合整治**
- 二是**加强安全生产综合整治**
- 三是**加强联合执法综合整治**

强化四大保障

- 强化组织保障
- 强化资金保障
- 强化政策保障
- 强化规划保障

高位谋划

连片改造重塑“三生”空间

站在新起点上,南海要如何啃下村改这块硬骨头?

“从构建新发展格局看,村改是激发内需潜力、扩大有效投资的重要抓手,将为南海区制造业高质量发展提供强有力的空间保障,进一步巩固南海区在新发展格局中的优势。”闫昊波表示,必须通过村改加快实现腾空间、调结构、转业态、优环境,为现代化建设开好局、起好步提供有力支撑。

推进村改大攻坚,也是广东省城乡融合发展改革创新实验区建设的题中之义。当前,省委赋予南海区建设广东省城乡融合发展改革创新实验区的重要使命,就是希望南海区在推动城镇、农村、产业和生态合理分区、相对集聚、协调发展上探出新路子。

村级工业园升级改造事关南海区未来发展全局,事关广大群众切身利益。闫昊波表示,推进大攻坚必须看清大形势、保持大定力,一定要想

清楚村改“为谁改、怎么改、如何改到位”的问题,坚持有所为、有所不为,确保村改大攻坚始终沿着正确方向推进。

“村级工业园升级改造绝不是简单地拆除旧厂房、建设新厂房,必须着眼于实验区建设大局,大力推进连片改造,破解土地利用碎片化的主要矛盾。”闫昊波强调,在推进村改过程中,南海区要切实做到“三增加一减少”,即增加制造业产业用地、增加农业用地、增加生态空间,严格控制、尽最大努力减少村改中的房地产用地,重塑生产生活生态空间。

实体经济,尤其制造业是南海区的安身立命之本。“我们通过村改辛辛苦苦腾出来的空间,必须主要用于服务实体经济发展,提升产业集群发展能级。”闫昊波表示,南海必须坚持“工改工”“工改产”的主攻方向,坚持以实体经济为本,坚定走产业发展之路,坚决破除房地产思维,通

过“国资带动、社会参与、连片改造、产业为主”,加强连片产业用地整備。

村改是重塑产业新格局的重要契机。为此,南海区必须推进产业大招商,一方面聚焦“双百”目标,面向全球引进一批基础研发平台、战略性支柱产业和战略性新兴产业项目;另一方面,服务好本土企业增资扩产,通过加快实施“十百千”工业企业培育计划,推动优势传统产业集聚发展、提档升级。

村改也是推进城乡融合发展的重要突破口。当前,工业园区与村庄布局混杂交织,是制约南海区城乡发展的一个突出问题。南海区必须将连片村级工业园改造与连片乡村振兴有机衔接,通过推进旧村整村改造,积极推进“工改农”,加强村改与交通建设、农村人居环境整治等工作的联动,使两者齐头并进、相得益彰,努力塑造城乡发展新面貌。

全程发力

“比学赶帮超”跑出村改加速度

现场会上,《佛山市南海区村级工业园改造提升扶持奖励办法》首次发布。南海区级财政将安排专项资金30亿元,用于扶持奖励村改。

据悉,自2020年11月以来,南海区已制定及修编10份促进村改的新政策,涉及扶持奖励、补偿、产业载体、拆旧复垦(地券)、集体资产管理、分类处置历史遗留土地和建筑等方面,全力推进村改大攻坚。

村改大攻坚是必打必胜的一场硬仗。要大获全胜,关键在人,核心在干。

回顾2020年的工作成效,南海雄师功不可没。2020年,南海区成立村级工业园区升级改造攻坚战指挥部,设立8个工作组常态化进驻指导推动村改工作。与此同时,119名年轻干部从区直机关下沉到基层村改一线攻坚,七镇街村改干部自我加压、迎难而上,展现出强大的执行力和战斗力。

现场会上,南海雄师又一次踌躇满志,气势如虹。七个镇街书记先后上台发言,围绕村改目标任务亮出“看家本领”。

大沥将以“咬定青山不放松”的韧劲,推动城乡空间重构、产业结构再造、生态空间腾退,努力把“边界地”变“中心区”;桂城将以“当标兵、作示范”的担当,举全街道之力打好打赢攻坚战,努力实现“在城市游山玩水,在公园工作生活”;九江将以临港项目作为村改攻坚“主战场”,全力推动连片改造,致力打造南海村改九江样板,并瞄准新材料实施“产业大招商”;西樵将结合连片乡村振兴示范区建设、环西樵山片区综合整治提升,攻坚连片改造,并通过拆建引相结合,提升产业能级;丹灶将全面推进城西片区、大金智地、金沙岛国家湿地公园、华南五金产业基地四个千亩村改连片改造项目,建设万亩产

业园区和万亩农业园区;狮山将通过“三坚持”(坚持工改工、坚持拆字当头、坚持出狠招),坚决完成拆除改造村级工业园10000亩、综合整治15000亩的工作任务;里水将设立2.6亿元镇级奖励金进行奖励,并坚持村级工业园升级改造与环境提升、产业升级、乡村振兴、安全生产相结合。

闫昊波表示,此次现场会吹响了村改大攻坚冲锋号,七个镇街要来一场村改的“比学赶帮超”,全区上下要进一步深化“守底线强担当提效能”干部作风建设,紧盯目标往前赶,跑出村改加速度。

闫昊波勉励全区上下大力发扬“孺子牛”“拓荒牛”“老黄牛”精神,在村改这场硬仗中知重负重、全程发力、务求必胜,努力向全区人民交出一份满意的村改答卷,把“品质南海、活力南海、幸福南海”建设的生动实践不断引向深入。



南海区村改大攻坚现场会桂城分会现场拆除现场。

珠江时报记者/廖明璨 摄



里水大冲科技生态工业园拆除现场。珠江时报记者/陈志健 摄