

南海区召开2020年书记督办政协重点提案工作会,委员与部门面对面交流

南海村改扶持资金增至30亿元



2020年是南海加快推进广东省城乡融合发展改革创新实验区(简称“实验区”)建设的关键一年,村级工业园升级改造是实验区建设的“牛鼻子”。

今年,村级工业园升级改造也成为南海区政协聚焦的热点提案话题。提案一头系于党委政府,一头连着委员群众。12月7日,南海区委书记闫昊波就其重点督办的提案《关于全面协调推进南海区村级工业园改造的建议》召开工作会议,相关部门对提案进行现场答复,委员与部门面对面交流。

“这次提案督办,既是对区委区政府工作的一次促进,又是为下一步广泛听取社会各界意见搭建平台。”闫昊波强调,要坚持把村改工作作为推动高质量发展的重中之重来抓;要更好利用提案工作机制助推村改工作稳步有序落地;要全力为提案办理工作提供强大保障创造良好条件,继续为村改贡献智慧和力量。



12月1日,南海区政协组织政协常委视察村改项目进展情况,图为视察组在听取大沥镇“全球创客小镇”项目介绍。 通讯员 邹永榆/摄

围绕中心 四成提案关注村改 政协“一题到底”协商

村级工业园升级改造作为南海区推动城乡高质量融合发展、全力塑造区域发展优势的重要突破口,也是南海区政协持续关注的热点。近三年来,南海区政协围绕村改和产业转型升级的提案、信息占到总数的40%以上。

南海高质量发展贡献更多的智慧和力量。带着问题,南海区政协上周还围绕“助推南海区村级工业园升级改造”开展了常委视察和专题议政会,先后赴大沥、里水的村改重点项目实地考察,结合村级工业园改造为南海制造业的转型升级建言献策,邀请相关部门、政协委员、专家面对面交流“出招”。

南海区政协党组书记、副主席张衍昌说,区政协将继续围绕同一主题,探索“一题到底”协商形式,形成议政合力。接下来,将继续围绕高质量发展面临的短板问题、关系群众切身利益的重要民生实事,选准议题、持续发力、久久为功,在建言资政和凝聚共识方面积极发挥政协职能优势,助推南海区重点工作、重点项目、重点问题的推进落实。

村改腾出空间后,如何围绕广东省城乡融合发展改革创新实验区、国家先进制造业和现代服务业融合发展试点,大力发展高端产业集群呢?在一拆一建之间,作为南海立区之本的制造业尤其是传统制造业何去何从?围绕村改这一主题,今年年初,南海区政协农业农村委和智库委,分别从招商引资和制造业转型升级两个不同的热点、难点,开展了一系列专题调研、专题议政、“委员聚焦”融媒议政等协商活动,并形成了专题调研报告,供区委区政府参考,为推动



10月20日,南海区政协副主席黄庆添率政协智库专家、委员到苏州市虎丘高新区调研产业升级。 通讯员 邹永榆/摄

提案焦点 村改腾出空间怎么用? 产业转型升级如何高质量?

今年是南海全面推进广东省城乡融合发展改革创新实验区建设的开局之年、攻坚之年,村级工业园升级改造是南海区推进实验区建设,实现高质量发展的重要突破口。

解改造难题,提高改造工作的预见性和协调性。

提案中建议,要高度重视招商引资工作,构建全区重点突出、因地制宜、错位发展的大招商格局。围绕东、中、西三个片区,结合三龙湾南海片区、佛山西站枢纽新城、狮山博爱新城、丹灶仙湖氢谷等重大建设平台,产业创新平台,立足本土优势产业,瞄准未来发展方向,精准发力开展全产业链招商引资,争取引进一批有影响力、有带动作用的重要产业项目。

对具有保留价值、能体现南海产业发展特色的工业遗产,不能简单一拆了之。提案中建议要巩固提升南海区工业文化,及时制定保护、活化计划,传承工匠精神,擦亮南海制造的金漆招牌。

南海区共有612个村级工业园,占地面积18.9万亩,占全区现状工业用地32.5万亩的58%。今年南海“两会”期间,南海区政协委员刘光海、伦永谦,任泳谊、张伟明、郭华忠的提案《关于全面协调推进南海区村级工业园改造的建议》不约而同关注到村改。

提案提出,村级工业园改造是一个系统工程,必须思路明确、目标清晰,先知先觉、谋定而动,要用发展思路、改革办法破

委员声音

刘光海:以企为先 提升村级工业园软环境

“村级工业园的改造,不再只是传统产业的延续,必须是新兴产业的集聚,不只是为企业发展提供物理空间,更需要重视软环境的优化与升级,只有以人为本,以企为先,才能使村级工业园的产业形态与产品结构完成升级换代。”南海区政协常委、致公党南海总支副主委、区查治办查治监督股股长刘光海建议,要清晰定位好村级工业园产业平台功能,成立专门针对村级工业园

的专业招商团队,引入专业服务机构,为企业提供专业服务,引导企业用好用活现有政策,这样可以提升村级工业园改造后的企业竞争力和产业吸引力。同时,南海要进一步降低村级工业园“工改工”主要的矛盾在于成本高于新增工业用地成本,因此,要围绕降低成本这一关键点在制度构建上下功夫,要将“工改高”“工改住”反哺“工改工”等政

策落到实处,最终实现“工改工”成本与新增工业用地成本相当,更好保障实体经济建设用地。刘光海还建议,村级工业园改造要分类施策。对部分用地规模小的村改项目,应加强可行性研究,进一步明确改造方向和改造模式;对拆除淘汰类村级工业园,要采取强有力措施坚决清退落后产能;对保留提升类村级工业园,要通过“6+X”平台加强监管。

伦永谦:腾出空间 为本土企业“定制”园区

佛山市南方鞋材有限公司董事长伦永谦是南海区政协委员,也是区鞋业行业协会会长,桂城总商会执行会长。他说,自改革开放以来,南海在家具、五金、机械制造等传统行业都有完善的产业链,对于村改招商引资,南海既要招商,也要稳商,毕竟拆除整理近6万亩空间,不能把企业都赶走,怎么安置这些企业非常重要。“传统产业普遍面临着转型

升级的发展困境,有搬迁之痛、环保之痛、融合之痛。”伦永谦认为,在村改中结合传统产业集聚转型升级发展,要切实做好传统产业提升、环保新技术应用、城产融合“三个典范”。他以鞋业为例,鞋子可以通过高新+智能的升级,把企业做出艺术感,实现企业的生产和加工“上楼”,设计中心“下楼”,注入新的文化元素,打造成旅游文化的“网红”打卡点。

“既要发展高大上的园区,吸引高端产业进来,也要稳固好现有完善的产业链。”伦永谦说,做好传统产业的集聚和转型升级,从业态、人员、政策方面给予扶持,对南海未来整个产业的布局更加健康。他建议,南海在拆除整理村级工业园的同时,要同步规划园区的未来,可以为本土企业“私人定制”一些园区,让传统企业可以转型发展。

黄良辉:三位一体 形成南海民企“狼群战术”

“以科研平台为技术基础,以科技型企业为应用,以本土传统产业为通道,形成三位一体的狼群战术。”区政协智库专家、桂城政协工作委员会委员、广东南海启明光大科技有限公司执行董事黄良辉认为,南海民营经济发达,通过该战术能打造出脱胎换骨的产业链,形成产业集群和培育新的经济增长点,让南海在全国经济中脱颖而出。

善,近年来,南海更是积极引进季华实验室、仙湖实验室等重大创新平台,引入高端高层次人才团队,为新兴产业落地和传统产业转型升级提供了良好的科研条件。

黄良辉认为,在政府的领导和政策支持下,依托重大创新平台,通过本土行业头部企业和已落地的科技企业联合,并依托数十万家特色鲜明的中小型民营企业,可以打造出完善的产业链、生态链及价值链。“狼群战术”的模式具有以下特点:即针对当前社会的个性化、柔性制造

的需求,在南海形成从构想到设计、从技术研发到供应链提供、从生产制造到品牌营销的一体化生态链,具有产业链完善、快速响应、质量一流、成本低廉、个性化的特点。

结合南海产业特点,黄良辉建议村级工业园改造应根据各镇街现有的产业特点和产业资源,围绕不同的产业定位进行招商引资,引入相应的上下游产业项目,最终形成特色鲜明、逐步完善的产业链和价值链,同时协同规划孵化器和产业园。



7月22日,南海区政协党组副书记、副主席张衍昌(右一)率区村改第一工作组和桂城街道整治办人员到桂城调研洲表村城市展厅,了解当地旧村改造情况。 通讯员 沈彦东/摄

部门回应

增加扶持资金 推动村改加速

自实验区建设获批以来,全区上下形成了举全区之力推进实验区建设的强烈共识。截至11月底,南海提前完成村级工业园土地拆除整理任务,90个重点项目已启动80个,启动面积3.06万亩。

南海区整治办专职副主任黄永坚介绍,该提案办复收到来自全区13个部门和7个镇街的意见回复。近期,南海将出台《佛山市南海区村级工业园升级改造项目扶持奖励办法》,将村改扶持资金总规模增加到30亿元,通过村改项目认定、改造奖励、进驻企业补贴、新增税收奖励等措施,扩大项目面积,推动连片改造。为加强标杆示范作用,南海区整治办将重点打造20个千亩以上产业社区连片改造示范项目,全力推动工业用地空间格局再造和产业集聚再造;在加快72个改造提升试点项目建设的基础上,继续认定并加快推进村级工业园升级改造提升项目,进一步扩大改造覆盖面。

围绕产业的转型升级,南海区经济促进局将开展佛山市南海区村级工业园传统产业提升三年行动计划课题调研,对部分传统优势产业进行转移升级,将传统产业的发展需求与村级工业园的招商规划紧密结合并进行有效匹配。同时,积极参与省市合力建设产业特色突出、产业配套完备的高水平园区工作,吸引产业、人才、资金、创新等资源集聚,为南海培育具有竞争力的产业集群提供支撑。

南海,是全省“三旧”改造的先行者,接下来,佛山市自然资源局南海分局将进一步发扬南海“敢为人先”的改革精神,在全国空间规划上强化顶层设计,通过“生态空间织补成网、城镇空间填充内聚、产业空间集聚入园、农业空间集中成片”,推动城镇、农村、产业和生态“四集中”,促进南海空间再造和城乡全面融合发展;在全国首创“混合开发”,在全省率先要求“工改工”和“工改居”联动改造的基础上,进一步完善政策体系,出台工改工政策,为工业立区打下坚实基础;加大资金扶持,吸引更多市场主体投入到村改大潮中。

文/珠江时报记者 戴欢婷 黎小燕 通讯员 叶宁 邹永榆