

南海从乡村产业、深化农村制度改革、农业治污等多方面发力,推动城乡高质量融合发展

3年投入超10亿 打造5个万亩农业示范片区



今年9月27日,南海区召开全面建设广东省城乡融合发展改革创新实验区(下称“实验区”)推进大会,标志着实验区建设进入全面铺开的新阶段。

《佛山市南海区建设广东省城乡融合发展改革创新实验区实施方案》提出,南海要探索建立农村居民点用地集中布局机制,建立农业空间连片集聚机制,探索以县域为单元开展全域土地综合整治,改革完善农村宅基地制度等,其中特别要求以5个万亩农业示范片区建设为主抓手,逐步构建农业空间连片集聚机制。这些目标均与农业农村部门密切相关。

对此,南海区农业农村局党组书记、局长庄少伟接受媒体采访时表示,当前,南海以西樵、九江、丹灶、狮山、里水5个万亩农业示范片区建设为抓手,逐步构建农业空间连片集聚机制,同时加快构建城乡融合的体制机制,在乡村产业、深化农村制度改革、农业治污等多方面发力,促进城乡高质量融合发展。



■西樵渔耕粤韵园区。 珠江时报记者/章佳琳 摄

打造万亩农业示范片区 引领南海农业连片集聚发展

南海农业优势和特色产业突出,农业经营体系不断丰富,惠农强农政策不断完善,依托优越的区位和交通条件,农业物流格局也逐渐完善,农业休闲旅游发展迅猛。庄少伟表示,当前南海建设万亩农业示范片区,可谓正当其时。

按照《实施方案》要求,南海将重点打造西樵渔耕粤韵园区、九江现代农业产业园、丹灶有为水道、狮山都市智慧农业示范园、里水万顷园艺世界5个万亩农业示范片区,逐步构建农业空间连片集聚机制。

保护好农地资源,才能为农业连片发展留住空间。“要像保护自己的眼睛一样保护好农地,避免以牺牲农地为代价换取粗放型经济发展,保护好农地就是保护城市的生态和城乡的绿肺。”庄少伟表示,南海坚持“农地农用、农地姓农”原则,依法严格保护好农用地,同时推进土地专项整治、农地综合整治、河涌综合整治等,努力做好土地垦复

后半篇文章。

根据万亩农业示范区发展定位,南海强抓规划引领,实行挂图作战,深入开展农地相关摸底调研,结合“东部花卉苗木产业区、中部畜禽养殖产业区、西部优质水产产业区”发展定位,围绕“一镇一特色,一村一主品”发展思路,以5个万亩农业示范片区原有规划为基础,并与连片乡村振兴示范区、农田环境整治、省级现代农业产业园、农业文化遗产传承发展等工作相衔接,统筹谋划、综合布局、资源整合,重制“接地气、可操作、有实效”的规划,实现“一张蓝图干到底”。努力实现3年投入超10亿元打造5个万亩农业示范片区,引领南海农业连片集聚发展。

针对农业生产规模小、农用地零散、合作关系松散的现状,庄少伟透露,南海将结合高标准农田建设和养殖池塘标准化改造计划,探索出台集约奖补政策和政府统收统管模式,

激发农地连片集中开发和适度规模经营的积极性,引导土地租期适当延长,改变零散经营局面,转变农业生产方式,为引入优质农业项目和龙头大户提供空间条件。

此外,南海还不断增强农业招商引资的主动性和精准性,对外积极引入有实力、有规模的龙头企业和种养大户落户南海。同时不断探索一二三产业深度融合发展模式,推动农业提质增效转型升级。庄少伟举例称,发展休闲农业、乡村旅游、创意农业、农村电子商务、养生养老、文化体验等新产业新业态,可增强产业核心竞争力,提升综合经济效益。

“未来,一幅‘农田就是湿地公园、蔬菜就是绿地、花卉果树就是花海、机耕路林地就是城市绿肺’城乡美图将展现在眼前。”庄少伟表示,南海农业农村部门将抢抓机遇、早谋快断、主动担当作为,为推动南海城乡高质量融合发展贡献力量。

构建城乡融合体制机制 推动乡村产业实现高质量发展

庄少伟表示,过去40年,以工业化、城镇化为主导的发展路径,造就了南海庞大的经济总量。但由于对这一发展路径过度依赖,造成“重城不重乡”的观念长期存在,久而久之,造成农村发展不平衡、不充分的问题日益突出,农村基层治理也出现一些薄弱甚至真空地带。

据此,庄少伟认为,深化构建城乡融合体制机制,统筹城乡规划是核心关键,具体来说就是要统筹城乡规划建设、统筹城乡产业发展、统筹城乡管理制度、统筹城乡收入分配。经济上把农民致富与转移农民、减少农民结合起来,长富于民、藏富于民,实现农民“有其利”;思想上把教育农民与转变农民观念、提高农民素质结合起来,增强民主、科学、讲公德的现代文明意识,实现农民“有其教”。

此外,南海还将推动乡村产业实现高质量发展。发展第一产业,加快农业结构调整,积极推动农业适度规模经营,推进科技兴农发展

战略,构建产供销一体化发展体系。“尤其要培育农业龙头企业和农业品牌,同时结合南海的农业产业基础,积极稳妥推进休闲农业、观光农业,不断提升农业发展水平。”庄少伟说。

改革开放以来,南海培育了一大批专业市场,比如平东的玉器市场、夏西的紫金商贸城、盐步联安的南国小商品城、联兴的汽配市场等,都是三旧改造的成果。目前,南海整个村集体资产经营性收入达到500多亿元,可支配收入近100亿元。

“我们要将集体资产与工商资本、社会资本、金融资本、财政资本等相结合,通过整个工业园区的带动和推动,促进经济发展的同时,解决生态环境的短板。”庄少伟说,要加大都市型产业发展,尤其要积极培养天安数码城等都市型产业载体,不断转变农村集体经济增长方式,提升农村发展质量。同时还要加大对农民创业意识的培育,支持鼓励发展农村相配套的第三产业。

深化农村体制综合改革 为农业农村高质量发展注入活水

庄少伟表示,在深化农村改革上实现高质量发展,南海要系统梳理“三农”改革的任务,紧盯主要领域和关键环节,持续深化农村体制综合改革,为农业农村发展不断注入源头活水。

对此,南海将继续深化农村产权制度的改革。在巩固农村股份合作制改革基础上,进一步完善农村集体资产的确权和农村集体经济组织成员权的确认,建立信息化精准管理农村集体资产、集体经济组织成员的系统,建立产权清晰、管理规范、保护严格、流转顺畅的体制机制,为广东乃至全国作示范。

同时,继续深化农村集体土地改革。“现在南海农村股份合作制已经到啃硬骨头的时候,要深入开展调研,形

成工作方案,纵深推进股份合作制改革,增强股份合作制改革的系统性、协调性、整体性功能。”庄少伟还说,南海要积极推动农村农民资产、信息、就业与城市生产要素公平交换,推进城乡融合、城乡一体化建设。

此外,南海还要完善农村集体资产监管改革,完善资产交易平台、财监平台,不断提升监管的水平。建立农村集体资产有效监管的长效机制,解决“应上未上”的局面,不断加强完善集体资产监管。同时,理顺农村集体资产收益分配关系,建立健全农村集体利益分配制度,引导鼓励村集体将更多的资金投入乡村振兴、农村公共服务以及奖励集体经济组织成员就业、扶贫济困、读书、入伍等方面。

统筹/珠江时报记者 刘永亮
文/珠江时报记者 彭美慈 通讯员 卢国明 郑洁生

坚定不移走中国特色社会主义法治道路 为全面建设社会主义现代化国家提供有力法治保障

(上接A01版)

习近平强调,要坚持依宪治国、依宪执政。党领导人民制定宪法法律,领导人民实施宪法法律,党自身要在宪法法律范围内活动。全国各族人民、一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织,都必须以宪法为根本的活动准则,都负有维护宪法尊严、保证宪法实施的职责。坚持依宪治国、依宪执政,就包括坚持宪法确定的中国共产党领导地位不动摇,坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体不动摇。

习近平指出,要坚持在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化。法治是国家治理体系和治理能力的依托。只有全面依法治国才能有效保障国家治理体系的系统性、规范性、协调性,才能最大限度凝聚社会共识。在统筹推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想的实践中,在全面建设社会主义现代化国家新征程上,我们要更加重视法治、厉行法治,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用,坚持依法应对重大挑战、抵御

重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾。

习近平指出,要坚持建设中国特色社会主义法治体系。中国特色社会主义法治体系是推进全面依法治国的总抓手。要加快形成完备的法律规范体系、高效的法治实施体系、严密的法治监督体系、有力的法治保障体系,形成完善的党内法规体系。要坚持依宪治国和以德治国相结合,实现法治和德治相辅相成、相得益彰。要积极推进国家安全、科技创新、公共卫生、生物安全、生态文明、防范风险、涉外法治等重要领域立法,健全国家治理急需的法律制度、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度,以良法善治保障新业态新模式健康发展。

习近平强调,要坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,法治国家、法治政府、法治社会一体建设。全面依法治国是一个系统工程,要整体谋划,更加注重系统性、整体性、协同性。法治政府建设是重点任务和主体工程,要率先突破,用法治给行政权力定规矩、划界限,规范行政决策程序,加快转变政

府职能。要推进严格规范公正文明执法,提高司法公信力。普法工作要在针对性和实效性上下功夫,特别是要加强青少年法治教育,不断提升全体公民法治意识和法治素养。要完善预防性法律制度,坚持和发展新时代“枫桥经验”,促进社会和谐稳定。

习近平指出,要坚持全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。要继续推进法治领域改革,解决好立法、执法、司法、守法等领域的突出矛盾和问题。公平正义是司法的灵魂和生命。要深化司法责任制综合配套改革,加强司法制约监督,健全社会公平正义法治保障制度,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。要加快构建规范高效的制约监督体系。要推动扫黑除恶常态化,坚决打击黑恶势力及其“保护伞”,让城乡更安宁、群众更安乐。

习近平强调,要坚持统筹推进国内法治和涉外法治。要加快涉外法治工作战略布局,协调推进国内治理和国际治理,更好维护国家主权、安全、发展利

益。要强化法治思维,运用法治方式,有效应对挑战、防范风险,综合利用立法、执法、司法等手段开展斗争,坚决维护国家主权、尊严和核心利益。要推动全球治理变革,推动构建人类命运共同体。

习近平指出,要坚持建设德才兼备的高素质法治工作队伍。要加强理想信念教育,深入开展社会主义核心价值观和社会主义法治理念教育,推进法治专门队伍革命化、正规化、专业化、职业化,确保做到忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律。要教育引导法律服务工作者坚持正确政治方向,依法依规诚信执业,认真履行社会责任。

习近平强调,要坚持抓住领导干部这个“关键少数”。各级领导干部要坚决贯彻落实党中央关于全面依法治国的重大决策部署,带头尊崇法治、敬畏法律,了解法律、掌握法律,不断提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力,做尊法学法守法用法的模范。要力戒形式主义、官僚主义,确保全面依法治国各项任务真正落到实处。

习近平指出,推进全面依法治国是国家治理的一场深刻变革,必须以科学理论为指导,加强理论思维,不断从理论和实践的结合上取得新成果,总结好、运用好党关于新时代加强法治建设的思想理论成果,更好指导全面依法治国各项工作。

李克强在主持会议时指出,习近平总书记的重要讲话全面总结了党的十八大以来法治建设取得的成就,深刻阐明了深入推进新时代全面依法治国的重大意义,系统阐述了新时代中国特色社会主义法治思想,科学回答了中国特色社会主义法治建设一系列重大理论和实践问题,对当前和今后一个时期全面依法治国工作作出了战略部署,具有很强的政治性、思想性、理论性,是指导新时代全面依法治国的纲领性文献。要认真学习领会和贯彻落实。要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,把会议精神转化为做好全面依法治国各项工作的强大动力,转化为推进法治建设的思路举措,转化为全面建设社会主义法治国家的生动实践,不断开创法治中国建设新局面。

王沪宁在总结讲话中表示,习近平总书记重要讲话高屋建瓴、视野宏阔、内涵丰富、思想深刻,体现了深远的战略思维、鲜明的政治导向、强烈的历史担当、真挚的为民情怀,是指导新时代全面依法治国的纲领性文献。要全面准确学习领会习近平法治思想,牢牢把握全面依法治国政治方向、重要地位、工作布局、重点任务、重大关系、重要保障,切实在全面依法治国各项工作中加以贯彻落实。

中央宣传部、生态环境部负责同志,北京、上海、浙江、广东4省市党委全面依法治省(市)委员会办公室主任作交流发言。

中共中央政治局委员、中央书记处书记,全国人大常委会有关领导同志,国务委员,最高人民法院院长,最高人民检察院检察长,全国政协有关领导同志等出席会议。

中央全面依法治国委员会委员,各省区市和计划单列市、新疆生产建设兵团党委全面依法治省(区、市、兵团)委员会主任,中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央军委机关有关部门主要负责同志等参加会议。