

苦干十年 再造南海“黄金40年”

——建设广东省城乡融合发展改革创新实验区,将带来一个全新南海

◎仲声

思想大解放 改革再出发

南海全面建设广东省城乡融合发展改革创新实验区系列评论

改革开放至今,南海是先行者、成功者。

但先行者有先行者的“路径依赖”,成功者有成功者的“成功陷阱”。

42年过去,新时代的发展逻辑已经截然不同。

南海需要新的“黄金40年”。

南海需要再出发,南海需要一场深刻的自我革命。

(一)十年浴火 南海凤凰涅槃

建设实验区,南海的使命无疑是艰巨的:南海要科学合理布局生产、生活、生态空间,推动城镇、农村、产业和生态合理分区、相对集聚、协调发展,促进城乡全面融合,努力为粤港澳大湾区世界级城市群城乡高质量融合发展探索新模式,为新时代广东城乡高质量融合发展提供经验示范。

而实验区带给南海的,又无疑是丰硕的:

到2022年,城乡空间布局明显优化,城乡高质量融合发展格局初步形成。实施20个城中村改造,建设10个农村居民新型社区;整合9万亩村级工业园区,建设20个千亩连片产业社区,建成5个万亩农业示范片区;归并调整城镇开发边界内全部永久基本农田,腾退生态保护红线内30%不符合管控要求的建设用地。

到2030年,全面实现土地结构优化调整,城乡高质量融合

发展格局全面形成。基本完成城中村改造,每个行政村都建成农村居民新型社区;将全部村级工业园区归并升级为100个左右主题产业社区,农业全面实现集中连片发展;生态保护红线内不符合管控要求的建设用地全面完成腾退。

重任在肩则砥砺前行。实验区的建设,首要的,将再一次在精神上砥砺前行,重新焕发南海的虎虎生气和凌厉锐气,在荆棘丛中杀出一条血路。十年浴血,南海必将凤凰涅槃。

(二)由散到聚 城乡巨变

初到南海的人,往往会觉得南海有点散乱。在这里,有世界级水准、获得国际设计“奥斯卡大奖”的千灯湖,也有大片大片无序的工厂企业,还有正在等待整治提升的城中村、旧厂房旧村居。

南海的城乡空间规划系统性不足,城乡生产生活生态空间划分不够合理,已制约南海高质量发展突出短板。南海的决策者、施政者,未尝不想重塑南海城乡格局。但要调整原有的布局,就要跨越众多的机制、政策障碍,妥善处置多种主体的利益格局调整。种种难题,往往不是一个普通的区级权限所能解决。

就在南海久旱盼甘霖之际,建设广东省城乡融合发展改革创新实验区的“及时雨”来了。实验区的建设,交给南海的第一个重点任务就是:推动国土空间

布局全面优化,构建城乡空间集聚新格局。具体包括:建立城镇空间高标准发展机制;建立农村居民点用地集中布局机制;健全工业用地集约发展机制;建立农业空间连片集聚机制;构建生态空间可持续发展机制。艰巨的任务,是对南海的信任,也给了南海直面难题、破解难题的深刻驱动力和巨大勇气。

广东省委交给南海的,不仅有任务,也有披荆斩棘、开山拓路的“尚方宝剑”:允许南海区在不违反国土空间总体规划底线等强制性内容的前提下,探索通过区内平衡方式调整片区建设用地布局,审批建设用地预留规模使用方案,引导城乡建设向城镇开发边界内集中。充分发挥政策叠加协同作用,允许南海直接复制省其他实验区已获批权限,支持南海城乡融合发展改革创新实验区加快编制实施国土空间规划。优先支持实验区复制推广广东自贸试验区改革创新经验,对于广东自贸试验区先行先试的省级权限试点政策,可同步在实验区实施。对属于中央事权事项,积极争取中央相关部门给予支持。

在急需开放搞活的年代,村村办厂,各显神通,南海的“散”,带来了“活”。而在高质量发展年代,科学规划统筹,集聚集约,协调发展,则是对原有发展模式的超越和升华。

(三)新旧转换 产业重生

改革开放,南海富了。但在富裕后的欣喜里,南海人心底是有一丝隐忧的:南海能否富得长久?

这份隐忧的现实缘由是:南海的产业还不够新,南海的企业还不够强。南海的优势产业主

要是在改革开放前期发展起来的,以陶瓷、纺织、有色金属等日常消费必需品为主,今天仍有强大的竞争力。但由于没有高壁垒的核心技术,也较易于被取代。

如今,时代的发展逻辑已经发生了改变,南海和40年前一样,面对着一个新时代的巨大问号:要不要壮士断腕,主动转型?答案是明确的:转!

从2017年起,南海区委区政府就思路明确地着手建设“两高四新”产业体系。“两高四新”产业,即高技术制造业、高品质服务业、新能源产业、新材料产业、新一代电子信息产业、新型生物医药产业。

转型正在取得成效:2017年,南海全区高新技术企业数量为950家;到2019年底,南海已经拥有高新技术企业接近2000家。

正在南海全力推进“两高四新”产业体系建设的时候,广东省城乡融合发展改革创新实验区来了。正如风云际会,又如浪潮相激,两个巨大的时代命题在南海相遇,必将激荡成嘹亮壮丽的时代交响。

“两高四新”产业,对南海的城市空间、土地利用、生态环境质量、政务服务的效率和品质,提出了比传统制造业更高更精准的要求。而实验区的到来,犹如空山回响,对“两高四新”产业的发展要求作出了回应与满足。

实验区的建设,要求南海加快产业结构优化升级,构建城乡产业高质量发展新格局。

在优化产业发展空间上。南海将攻坚村镇工业集聚区升级改造,坚守工业用地控制线,支持“工改工”连片改造,严格控

制新增开发商品住宅类房地产项目。

在加快构建现代产业体系上。广东省委支持南海开展国家先进制造业和现代服务业融合发展试点。做强战略性支柱产业集群,重点发展新能源汽车、安全可控关键零部件,现代建筑材料、有色金属,岭南中药、高端医疗器械、照明灯饰、高清面板显示、纺织服装、五金、家具等产业。做大战略性新兴产业集群,重点发展先进传感器、数字存储,高端数控机床、海洋工程装备,氢能,5G、大数据、电竞,安全应急监测预警设备等产业。发展供应链金融和普惠金融新业态,拓宽制造业融资渠道和融资增信支持体系。培育和壮大一批制造业细分领域“隐形冠军”企业。

高新科技产业的科技创新支撑体系得以构建。省委支持季华实验室、佛山仙湖实验室等科创平台发展,加快对接国家重大科研项目。强化与港澳等地科技合作,大力发展科技企业众创空间、孵化器、加速器等创新载体。建立健全科研成果产权制度,赋予科研人员科技成果所有权,建立有利于科研成果转化推广的激励机制与利益分享机制。

对标最新科技,对标世界水平,南海的产业发展,正在翻开崭新的一页!

(四)幸福之城 人人共享

南海是块宝地,得天独厚,人杰地灵。珠江边水网密布,鱼米之乡;西樵山人文荟萃,景色清幽。人们世代居住在这里,物质富足,精神丰满。

尤其是改革开放以来,这里成为一片发展的热土,成为五湖

四海能人贤才集中的“幸福之城”、“机会之城”,为每一个人的成长与成功提供了良好机会。

但随着工业的发展,城市的扩张,南海原本“清水出芙蓉,天然去雕饰”的秀美环境正在受到破坏。同时,由于城乡差别,在城乡之间、户籍人口和非户籍人口之间,教育、交通等公共资源的分布是不均衡的。

实验区的到来,将加速对南海环境污染的整治。南海将建立健全生态保护补偿机制,对限制开发的重点生态功能区等实施财政转移支付。探索生态产品价值实现机制,协同推进城乡生态环境治理。着力开展内源水污染防治,推进流域生态修复,加强广佛跨界河流水污染防治。建设生态森林公园群,打造山水林田湖草生命共同体和谐共生的自然生态文明典范。

美丽乡村的建设将得以加快。到2022年,新增特色精品村30个。因地制宜打造小菜园、小果园、小花园、小公园等小生态板块。加快推进古村落活化。

同时,加大公共服务供给,重点在教育、社会保障、医疗卫生、住房、公共文化等与群众利益密切相关的领域加大投入。构建城乡基础设施一体化建管机制,进一步完善城乡路网、公交、新基建等基础设施。推动优质资源向乡村以及非户籍常住人口倾斜,加快实现政务服务无差异、基本公共服务均等化和社区服务特色化。

一个地方的发展,是多种因素的积累,更是那“关键几步”的促成。南海,正在迎来自己在新时代的“关键一跃”:未来十年,看今后两年;未来40年,则看今后十年。

关注

城乡融合激发干劲 高水平教育获点赞

第30期《新时代南海家书》出街

10月10日,由南海区委宣传部、珠江日报社联合制作的第30期《新时代南海家书》(下称“家书”)出街,10万份进入入户,朝着“只看一天报纸,读懂一月大事”的目标,不断优化新闻头条“大家事”、政策解读“大声公”、文明实践“有嘢睇”等栏目,佛山全力打造“一核一带一区”高质量发展动力源、南海教育水平比肩京沪一线城市等内容受到热议。

为多渠道解读“家书”重点内容,“珠江时报”官微发布《有扶同享!我正在参与南海这个超亿元“大项目”,你呢?》,“南海家书”官微发布《看展览,赏美景,游花海……金秋十月,南海好看又好玩!》以及“梦之声”音频,并推出《10月家书已送达 请您查收》电子家书,借助微信、微博矩阵传播权威资讯,短时间内总阅读量超10万,惠及更多南海人。

■城乡融合 镇街做好四篇大文章

无论是第3版的“中共佛山市南海区委十三届九次全会进一步明确在全省、全市区域发展大局中的使命任务”,还是第4版的“南海区建设广东省城乡融合发展改革创新实验区实施方案出台”,第30期“家书”重点聚焦城乡融合发展。

10月12日,桂城街道党工

委书记麦绍强翻阅本期“家书”时,被第3版的《以新担当新作为 开创南海城乡区域协调发展新局面》再次点燃奋斗激情。他表示,桂城街道将牢牢把握实验区建设这一重大机遇,坚持问题导向,聚焦重点领域,抓机遇、拓空间、强产业、增动力、优环境、齐配套,重点做好城乡融合发展示范片区建设、村级工业园改造、推动乡村全域振兴及持续提升城市形态等四篇大文章,加速推动城乡高质量融合发展,打造南海区建设广东省城乡融合发展改革创新实验区的“桂城样本”。

“城乡融合发展,不仅要高速,还得高质量!”大沥镇盐步社区党委副书记郭永汉表示,第30期“家书”对《佛山市南海区建设广东省城乡融合发展改革创新实验区实施方案》进行了解读梳理,为社区未来工作指明了方向,社区全体工作人员将一同学习、分享。

“南国桃园山美水美人更美,双节出游祝福祖国更美!”10月10日,佛山九如城康养中心73岁的长者杨皂石来到南国桃园片区的碧波湖,见到美景激动地说。面积16.9平方公里的南国桃园片区作为南海区城乡融合发展示范片区之一,将腾挪6591亩新的城市和产业空间,打造生态农业和乡村文旅产业示范区。



■品牌教育

新市民子女坚定入读南海

“南海教育强大,我的孩子成了受益者!”大沥镇盐步社区居民陆润梅捧着“家书”,对第6版的《南海教育水平比肩京沪一线城市》毫不意外。她认为,南海一贯重视教育,在软硬件上持续有大投入。

“南海教育水平高早有耳闻,如今5年增加优质学位近8万个,对于新市民来说是个更大的福音。”丹灶镇金宁社区新市民林纯,对于积分入学、学位等问题十分关注,平日里总听身边朋友夸赞南海的教育水平,看到本期“家

书”后坚定了将孩子带到丹灶读书的信心,希望通过自己的努力收获更多积分,让孩子享受优质教育。

里水镇党委副书记余海生表示,里水将持续加大对优质教育的投入,以公平普惠的方式均衡教育资源的分配,办好人民满意的品牌教育,为城乡全面融合发展标杆镇建设贡献力量。“我们会将优质资源倾斜到实力相对薄弱的学校,推动全域域教育优质均衡发展。”里水镇教育发展中心主任周友乔介绍,还将投资超2亿元,用于旗峰小学等7所中小学校的11个改扩建工程项目。

■造血扶贫

拟建大湾区电商扶贫联盟

“在南海,除了有我们的干部,还有各界人士都在积极为脱贫攻坚出谋划策,凝聚起强大的攻坚合力!”10月12日上午,爱心企业南海永恒头盔制造有限公司负责人陈伟强看到本期“家书”第7版的《输血更造血 扶贫“见真章”》后感慨道。

九江镇积极落实南海区对口帮扶云浮市“万企帮万村”工作,今年5月促使南海永恒头盔制造有限公司与云浮市云安区富林镇界石村建立结对帮扶关系,捐资19500元帮扶贫困生读书。

无独有偶,南海开放大学(广东理工职业学院南海校区)就业创业办公室主任陈世军于9月21日至25日,随南海区扶贫开发办公室及几位销售大凉山产品的企业家,前往南海对口帮扶的四川省凉山州甘洛县、越西县、喜德县考察电商扶贫。

“我们希望通过互联网直播带货,改变商品销售的时空距离,建立大湾区电商扶贫联盟。”陈世军表示,一方面,在南海组建大湾区大学生电商直播扶贫团队;另一方面,安排南海电子商务专业教师,到凉山州培养当地青年直播带货。通过教育扶贫,提高当地青年的素质,真正意义上促使电商直播带货落地,助力造血式扶贫。

统筹/珠江时报记者 孙茜
文/珠江时报记者 方婷 朱明菲 钟泽诗 吴玮琛 孙茜 吴志恒 陈志健 通讯员 李芳毅

扫码一下

了解更多精彩内容