

利剑出鞘 让法律落地生威

南海区人大常委会开展《消防法》执法检查,筑牢群众消防安全屏障

7月29日,一份铿锵有力的执法检查报告摆上了南海区人大常委会委员的案头。报告中该点名就点名,曝光问题不留情面,起草报告的检查组摆事实、引数据、谈体会,向政府给出“要从规范划线、隐患整治、消防设施建设等方面着手,推进村级工业园安全整治”“要明确部门分工,尽快破解执法主体、权责不明晰的问题”等有针对性的消防安全工作意见。

人大执法检查就是“法律巡视”,是行使宪法法律赋予的监督权、保证法律得到有效实施的一把“利剑”。7月中旬开始,区人大常委会历时半个月,对《中华人民共和国消防法》(简称《消防法》)在本地的贯彻落实情况进行了有的放矢的摸排,在听取各方意见的基础上充分调研,既全面掌握消防安全保障情况,又形成更大合力,督促区政府深化改革创新,进一步加强消防工作,保障群众生命财产安全。

紧扣法律执行 赋能社会治理

为推动《消防法》贯彻实施,保障人民群众生命财产安全,区十六届人大常委会不久前开展的执法检查锋芒直指《消防法》在南海实施过程中的薄弱环节。

“新修订的《消防法》经十三届全国人大常委会会议审议通过,并于2019年4月23日起施行,条文变化比较大。南海区作为全国综合实力百强区第二名,各类厂企、各类商业综合体等重要消防保护场所占据全市很大比重,日常灭火救援及社会面火灾防控压力居高不下。”区人大常委会相关负责人介绍执法检查意图时表示。数据显示,近三年,南海区消防警情占全市消防警情的39.56%。

区人大常委会了解到,区政府在贯彻落实《消防法》中做了大量卓有成效的工作,但经济社会发展令致灾因素大大增加,加上去年以来机构改革职能转换,《消防法》新修订等的影响,消防安全

工作还存在不少亟待解决的问题。

这次执法检查把握“依法”二字,目的就是要以法律为准绳,树牢“隐患就是事故”的观念,推动政府及相关部门强化底线思维,切实担负起领导责任和监管责任,拿查处事故的措施查处隐患,同时督促企业落实主体责任。7月29日,南海召开第十六届人大常委会第三十四次会议,分组审议关于检查南海区实施《消防法》情况的报告时,多位常委会组成人员表达了这样的共同感受。

而这次检查也反映了常委会监督工作求真务实、服务大局的精神。南海正在全力推进广东省城乡融合发展改革创新实验区建设,城乡社区治理现代化是其中的重要内容。社会治理首先是社会安全治理,全面提升南海共治安全水平,推动完善共建消防工作格局,正是实现高质量发展的前提条件和基本要求。



■执法检查组到桂城的商场检查消防情况。

盯问题找根源 直击难点靶心

《消防法》实施,难在何处?消防工作痛点在哪儿?为发现法律实施过程中的难点,开展检查前,区人大常委会接连组织召开了两场座谈会。一场面向10位区主要职能部门的相关负责人,一场面向七镇街相关业务科室的负责人。从上午9时到12时,从下午2时30分到5时30分,整整谈了六个小时。

“您自己的感受、跟群众所反映的意见,可以直言不讳地提出。希望大家本着知无不言、言无不尽的态度,开门见山谈问题,畅所欲言说心里话。”一开场,执法检查组组长李广华就诚恳地请大家提意见,以更加全面准确地对照检查、检视问题,推动抓好整改落实。

一开始,大家还是很拘谨。一些同志只谈成绩、不说问题,即使是谈问题也是蜻蜓点水、轻描淡写地带过。南海消防救援大队副大队长陈豪的发言首先打破了沉闷局面。“好改的都改了,剩下的都是难啃的‘硬骨头’。”总结经验后他话锋一转,谈到了需要区委区政府加大帮扶支持力度。他希望借助人大力量,掌握工作主动权,推进消防队伍的“后改革”任务落到实处。

陈豪坦言,当前队伍稳定性、队员战斗力等存在不同程度的挑战,尤其存在一些机制性、瓶颈性的重难点工作。“一是荣誉体系方面,转制后的消防救援队伍作为应急救援主力军,随时面临生与死的考验,推动出台落实消防救援人员优待优抚政策十分有必要。

要。二是社会面火灾防控方面,公安派出所消防监督职责和范围将会缩小,南海消防执法力量极大削弱,要进一步明确细化各级各部门的工作职责。三是消防站建设……”在检查组的支持下,陈豪抛出了五个问题。

在自由气氛中,大家卸下包袱,道出了工作实情。区自然资源分局建设规划股科员梁达涛告诉检查组,专业森林消防队伍成立时间短,缺乏经验,缺乏扑救较大山火的装备实力。

镇街相关负责人也放下了事先准备的讲话稿,敞开心扉说亮话。一位同志直言消防办尚无监管执法主体资格,开展工作存在诸多掣肘。另一同志举手附议:“镇街没有消防执法权,有些企业经营督促后还不去整改隐患,巡查员便束手无策,导致消防隐患整改不彻底。”

这些实情的吐露,便于检查组了解最真实的情况。调研组成员“原汁原味”地记录,还不时插话,同发言代表深入讨论。

这样重实效的“零距离”沟通、热烈讨论的民主氛围其实是人大工作的生动写照。桂城街道消防办主任符有才说:“我注意到,什么是工作难点,检查组就针对什么实实在在地查问,通过翔实的数据去了解法律实施和开展工作的实际情况,要求我们把问题意识转化为问题导向,准确分析深层次矛盾,拿出可行的实招。我充分感受到人大监督工作坚持问题导向,回应社会关切。”



●建立健全行业部门消防工作的督查考核、责任追究等体制,压实行业部门工作责任。

●加快镇街小型消防站点建设和政府专职消防员招录,完善消防快速救援网络体系。

●进一步明确细化各级、各部门、各单位机构改革后的消防工作职责,在各镇街设置专门的消防监督机构。

●加大力度推行消防救援队伍职业保障的落实,建立完善消防救援人员伤亡保险体系和退出机制。

●始终保持排查整治火灾隐患的高压态势,严厉查处火灾隐患和消防违法行为。

●继续开展形式多样、内容丰富的安全生产、消防宣传教育活动。

躬身一线调研 两天走访七场所

继一连两场座谈会后,7月16日至17日,区人大常委会又连续两天实地走访桂城、九江、西樵三镇街的7个有关场所,检查各职能部门、各镇街贯彻实施《消防法》的情况。

纸上得来终觉浅,绝知此事要躬行。执法检查,就是要躬行调研,深入一线发现问题,聆听最基层的声音。“检查选点很有讲究。”李广华介绍,上述检查场所,均为区人大常委会与镇街讨论选定的有代表性的典型场所,而非取得一定工作成效的消防安全重点单位,比如体量较大的村级工业园、人员密集的商超和娱乐场所、高层小区住宅楼、生意较好的中高档酒店等。

7月16日,区人大常委会调研团来到西樵镇希尔顿欢朋酒店和雅居乐小区检查。其中,在雅居乐小区,调研团发现了一个“神器”。

原来,该小区的电梯内安装有电动车识别管控系统,如有居民推电动车进入电梯,电梯就会响起语音提醒,且会停止运行。这一智能识别系统从源头上杜绝电动车引发的火灾隐患,赢得代表的点赞。大家纷纷议论:“这套智能系统能否更大范围地推广?”

当日下午,检查组来到九江广燕家具有限公司和信基广场。家具行业是九江特色产业代表行业,也是火灾隐患较多的行业,调研团重点检查了企业落实消防安全主体责任的情况。大型商业综合体消防安全管理压力较大,调研组在信基广场详细查看了消防安全设施,询问了应急演练频率等情况。

此次检查紧扣城乡人居环境整治,是本年度“更好发挥人大代表作用”主题活动的组成内容,还特地邀请了多名相关专业背景或曾通过议案建议关注有关问题的人大代表参与。每走一点,代表们都仔细查看安全出口是否畅通、微型消防站建设投用情况、疏散预案是否完善落实等,就相关情况深入调研。

“商场的消防人员精神面貌非常好。”参加了7月17日桂城

实地调研的区人大代表、桂城街道叠北社区党委委员黄锦铜,对来自中海环宇城的两位消防人员印象深刻,“两人仅用10秒就完成原地着装演示,可见平时训练有素。”

代表们有赞扬也有“拍砖”。区人大代表、桂城街道广东电缆集团总裁、广东电缆厂有限公司总经理游均华发现,商场内的消防出口多但部分消防通道较窄,“有些消防通道就是用不常用的地方改造成的,一开门就是墙,人多的话比较难疏散。”

区人大常委会组成人员、区环境保护监测站站长谭建文还发现,包括中海环宇城在内的许多商业综合体,都存在技防强、人防弱的问题。“消防安全管理是一项专业性非常强的工作,但是因为企业单位的准入门槛低、待遇较低,消防人员流动性比较大。”谭建文向检查组反映,如果缺乏专业人才队伍支撑,长此以往,可能会影响城市的消防智能化进展。

跟踪监督落实 杜绝一查了之

人大常委会会议专题听取审议该项执法检查报告,常委会组成人员进行分组审议,副区长夏化冰到会听取意见、回答提问。

审议意见能否取得实效的关键就在督促落实。执法检查组有关负责人介绍,综合分组审议建议,区人大常委会将对上述调研报告进行“精修”,形成审议意见。“精修版”的审议意见将以书面形式交区政府办理落实,并在6个月内向常委会报告落实情况。

执法检查寓监督于支持之中,有“回头看”,也杀“回马枪”。为防止“一转了之”和“决而未了”的现象发生,区人大常委会将持续跟踪监督,督促各职能部门、各镇街落实整改。“对态度消极、整改不力,甚至不虚心接受人大监

督的,我们视情况进行批评、约谈或问责。”执法检查组有关负责人说。

按照计划,除了围绕《消防法》开展执法检查外,2020年区人大常委会还将调研视察“扫黑除恶”专项斗争,听取审议区人民法院关于司法责任制工作落实情况、区检察院关于认罪认罚从宽工作开展情况等工作报告,注重推动那些影响法律实施、制约工作发展、损害群众利益的突出问题得到有效解决。

“在推动法治南海建设工作中,我们将思路上更加明晰,制度上更加完善,力度上更加增强,方法上更加综合,我相信效果也会更加明显。”执法检查组有关负责人表示。



■执法检查组检查西樵观心小镇消防控制室。

统筹/珠江时报记者 苏绮玲 文/珠江时报记者 苏绮玲 杨慧 通讯员 黄毅雄 图片由通讯员提供