

# 高空抛物或入刑 严惩金融乱象

## 解析刑法修正案(十一)草案

刑法修正案(十一)草案6月28日提请全国人大常委会会议审议。从保障疫情防控、惩治高空抛物,到打击药品“黑作坊”、严惩金融犯罪,草案针对人民群众普遍关心的一系列新情况、新问题作出直接回应。

### ■看点一 加强疫情防控刑事法律保障

总结新冠肺炎疫情防控经验和需要,刑法修正案(十一)草案修改妨害传染病防治罪,进一步明确新冠肺炎等依法确定的采取甲类传染病管理措施的传染病,属于本罪调整范围。

同时,草案补充完善构成犯罪的行为,增加规定了拒绝执行人民政府依法提出的预防控制措施,非法出售、运输疫区被污染物品等犯罪行为。

“将拒绝执行有关防控措施等行为列入刑法,是全面加强和完善公共卫生领域相关法律法规建设的重要体现。”北京师范大学

中国刑法学研究会副秘书长彭新林表示,这有利于补齐公共卫生刑事法治保障的短板,贯彻罪刑法定原则,为有效惩治妨害疫情防控的犯罪行为提供明确法律依据。

### ■看点二 抢夺公交车方向盘或入刑

高空抛物、抢夺公交车方向盘是近年来社会各界普遍关注的问题。继民法典完善高空抛物坠物治理规则,并针对严重干扰运输秩序和危害运输安全相关问题作出规定后,刑法也拟对此作出修改。

刑法修正案(十一)草案规定,从高空抛掷物品,危及公共安全的,处拘役或者管制,并处或者单处罚金。有前款行为,致人伤亡或者造成其他严重后果,同时构成其他犯罪的,依照处罚较重的规定定罪处罚。

草案同时规定,对行驶中的公共交通工具的驾驶人员使用暴

力或者抢夺驾驶操纵装置,干扰公共交通工具正常行驶,危及公共安全的,处一年以下有期徒刑、拘役或者管制,并处或者单处罚金。

“明确高空抛物、抢夺公交车方向盘行为的刑事责任,有利于增强民众法治意识,增强预防和震慑效应,减少和遏制此类悲剧的发生。”彭新林说。

对于妨害公共交通工具安全驾驶的犯罪,草案还规定,前款规定的驾驶人员与他人互殴,危及公共安全的,依照前款的规定处罚。有前两款行为,致人伤亡或者造成其他严重后果,同时构成其他犯罪的,依照处罚较重的规定定罪处罚。

专家认为,实践中出现过公交车司机与乘客互殴引发事故的情况。草案对此进一步细化了各方的责任,有望更好维护公共安全。

此外,草案还提高了重大责任事故类犯罪的刑罚,进一步强化对劳动者生命安全的保障,维

护生产安全。

### ■看点三 严惩金融乱象

打着“互联网金融”旗号,以“投资”之名行诈骗之实……非法集资陷阱不仅扰乱经济金融秩序,更严重侵害人民群众财产。

刑法修正案(十一)草案对此作出回应,将非法吸收公众存款罪的法定最高刑由十年有期徒刑提高到十五年,调整集资诈骗罪的刑罚结构,加大对非法集资犯罪的惩处力度。

彭新林认为,非法吸收公众存款罪属于涉众型经济犯罪,社会危害性较大。法定刑过低会降低震慑作用,客观上导致一些犯罪分子宁可服几年刑也不愿意主动退赃。因此有必要适当调整该罪的法定刑,切实解决量刑档次过窄、杠杆作用不明显的问题。

对于社会公众深恶痛绝的非法讨债问题,草案总结扫黑除恶专项斗争实践经验,将采取暴力、

“软暴力”等手段催收高利放贷产生的债务以及其他法律不予保护的债务,并以此行为规定为犯罪。

“非法讨债可能引发故意伤害、非法侵入住宅、非法拘禁等多种犯罪行为,往往还涉及共同犯罪等问题,给司法实务处理增加了难度。”王浩表示,在刑法上对暴力、“软暴力”非法讨债进行确定性,有利于严惩犯罪行为,强化事前预防,减少受害人可能受到的侵害。

此外,为进一步防范化解金融风险,维护金融秩序,草案还完善了证券犯罪规定,包括提高欺诈发行股票、债券罪和违规披露、不披露重要信息罪的刑罚等。

### ■看点四 增加规定商业间谍犯罪

在加强企业产权刑法保护方面,刑法修正案(十一)草案修改侵害商业秘密罪入罪门槛,进一步提高刑罚。

同时,草案增加规定商业间谍犯罪,规定“为境外的机构、组织、人员窃取、刺探、收买、非法提供商业秘密的,处五年以下有期徒刑或者拘役,并处或者单处罚金;情节严重的,处五年以上有期徒刑,并处罚金。”

“在激烈的竞争中,各类刺探商业秘密的行为时有发生。”彭新林表示,各国普遍重视对商业秘密的刑事立法保护,而目前我国刑法相关规定滞后于现实需要。增加规定商业间谍犯罪,有利于更好保护企业产权,维护国家经济安全,符合产权保护刑事立法的国际趋势。

为进一步加强企业产权保护和优化营商环境,草案还加大惩治民营企业内部发生的侵害民营企业财产的犯罪,进一步提高和调整职务侵占罪、非国家工作人员受贿罪、挪用资金罪的刑罚配置,落实产权平等保护精神。

(新华社)

# 佛山市南海区人民政府关于粤桂黔高铁经济带合作试验区(广东园) 中线公路工程工贸大道段二期项目征地拆迁的通告

南府〔2020〕19号

粤桂黔高铁经济带合作试验区(广东园)中线公路工程工贸大道段二期项目是省重点建设工程—粤桂黔高铁经济带合作试验区(广东园)的重要组成部分,项目建成后,进一步完善配套佛山西站的交通公路基础设施,有效缓解周边相关主干公路的交通压力,对改善佛山市交通环境,促进粤港澳大湾区建设具有积极意义。为加快推进粤桂黔高铁经济带合作试验区(广东园)中线公路工程工贸大道段二期项目的征地拆迁(含管线迁改)工作,现将该项目征地拆迁的有关事项通告如下:

- 一、拟征收土地位置及范围: 粤桂黔高铁经济带合作试验区(广东园)中线公路工程工贸大道段二期项目位于狮山镇,整体呈南北走向,南起白沙桥村工业区,与工贸大道一期项目终点顺接,向北下穿兴业路跨线桥,与现状科技路平交,终于博爱路。本项目路线全长约3.896公里(具体位置详见示意图)。
- 二、拟征收面积: 本次征收土地面积约362.441亩,具体以征地红线为准。
- 三、土地权属: 征收土地范围内涉及的土地权属人为狮山镇穆院村新誉洞股份合作经济社、狮山镇穆院村旧誉洞股份合作经济社、狮山镇塘头村上旺田股份合作经济社、狮山镇塘头村下旺田股份合作经济社、狮山镇塘头经济联合社、狮山镇塘头村塘二股份合作经济社、狮山镇塘头村太平股份合作经济社、狮山镇招大村新招边股份合作经济社、狮山镇招大村洗边股份合作经济社、狮山镇白沙桥经济联合社、狮山镇白沙桥村蔡家股份合作经济社、狮山镇白沙桥村第一股份合作经济社、狮山镇白沙桥村第二股份

合作社、狮山镇白沙桥村第五股份合作经济社、狮山镇白沙桥村第六股份合作经济社、狮山镇白沙桥村第八股份合作经济社、狮山镇白沙桥村第十股份合作经济社、狮山镇白沙桥村庄边股份合作经济社。

四、粤桂黔高铁经济带合作试验区(广东园)中线公路工程工贸大道段二期项目土地征收及拆迁补偿工作,根据《中华人民共和国土地管理法》等法律法规及省、市、区征地拆迁有关规定执行,具体工作委托佛山市南海区狮山镇人民政府负责实施。

五、有关部门自通告发布之日起,在拟征地范围内暂停办理下列事项:

- (一)宅基地和其他建设用地申请;
- (二)土地、房屋用途变更;
- (三)新建、扩建、改建房屋申请;
- (四)土地、房屋的交易和抵押;
- (五)已依法取得建房批准文件但尚未建造完毕房屋的续建;
- (六)以被征收房屋为注册地址的工商注册登记、变更;
- (七)入户申请,但因婚姻、出生、回国、军人退伍转业、高校毕业生户籍回迁、投靠直系亲属、刑满释放等原因应当入户的除外。

上述暂停办理事项至签署土地征收协议书当日止。

六、本通告发布之后,由征地实施单位开展土地现状调查,违章建(构)筑物及征收范围内实施新建、抢建、改建房屋和改变房屋用途或抢栽抢种农作物等不当增加补偿费用的,不予补偿。

佛山市南海区人民政府  
2020年6月24日





文明佛山 FOSHAN



珠江时报

培育和践行

# 社会主义核心价值观

富强 民主 文明 和谐

自由 平等 公正 法治

爱国 敬业 诚信 友善



中共佛山市委宣传部  
佛山市精神文明建设委员会办公室