

# 注入绿色新动能 助力高质量发展

## 2019年桂城水环境质量在全市32个镇街里排名第四、南海第一

临近岁末，一向静谧的桂城叠滘古村一片热火朝天，河岸边铺设管道，河涌里挖泥清淤，为了“端午叠滘龙舟漂流的赛道要恢复水清岸绿、鱼翔浅底的河涌景观”的全民约定作最后冲刺。

叠滘治水由来已久，而这一次，我们不但看到了政府的决心信念，更看到了基层的细致坚定，也见证着环保治理中“共同缔造”的聚力效应。

“生态环境再造”已经成为再造高质量发展新南海的重要战场。2019年，桂城环保办围绕污染防治攻坚战、乡村振兴、村级工业园整治等中心工作，协同推进了一系列碧水攻坚战、蓝天保卫战和企业环保管理等工作。

接下来，桂城将坚持党建引领，牢记生态环境保护的初心和使命，为决胜2020年污染防治攻坚战加速加力，为桂城乡村振兴和城乡高质量融合发展，让绿色生态成为桂城高质量发展的新动能，让“在城市游山玩水，在公园工作生活”逐步成为现实。



■桂城投入634万元开展叠滘圣堂农村小型污水装置项目改善水质。

(资料图片)

### 生态振兴

#### 把握环境治理的最好机遇

2019年12月，桂城叠北社区迎来了河涌清淤的创新性施工：对河涌逐段围堰抽干河水、工人用高压水枪冲洗河底、岸上吸污设备吸走淤泥、槽罐车外运淤泥……对比此前的清淤方式，这次的清淤成本高、操作难，但能有效地清走河底表层的污染物，改善河涌水质；就关注度而言，社区和居民的支持力度也当属历史之最。

叠北社区之所以能形成“全民参与、全力支持”的基层局面，是因为他们深知：乡村振兴将是叠滘发展的最大机遇，而这一机遇来之不易。早在2019年3月，桂城街道组织社区一把手到里水等地参观乡村振兴经验时，叠北社区党委书记庞朝汉已有了乡村治理的初步构想：“我们有乡村振兴的天时地利，更有坚定的决心信心！”彼时叠北社区并不在街道首批乡村振兴示范点名单中。

经过多番争取和布局考量，桂城街道将叠滘的叠南社区、叠北社区列入乡村振兴示范点。随后，叠北社区马不停蹄地投入乡村振兴规划设计，并制定了河涌清淤工程的可行性报告，将生态治理列为社区的头号工程。

叠北社区展现的决心和魄

力，只是桂城街道上下一心、全力推进乡村振兴的缩影之一。2019年，桂城牢记生态环境保护的初心和使命，以乡村振兴战略为统领，高标准推进治水、治污、治气等环境治理项目：下好治水“一盘棋”，实现夜间和节假日“执法无漏洞”，以规范建成项目和污染源普查为抓手进行无死角管理，对桂城重点污染企业始终按照高标准整治，创新环保管理和融合服务机制，借力大数据、绘好治气“一张图”……创新了环境治理方式，改进和规范了督察工作，让各项政策举措更有成效。

还老百姓蓝天白云、繁星闪烁，水清岸绿、鱼翔浅底的美景，为老百姓留住鸟语花香田园风光……这是桂城描绘的愿景。愿景并非遥不可及，只要坚定信心、坚守阵地、坚持不懈，让广大群众动起来，乡村振兴的美好景象指日可待。

2020年，桂城将进一步统筹实施叠滘水系、夏南一内河涌和林岳社会主义涌等重点片区治水工作，力促完成5个排水应急净化设施、4个生态治理项目以及12个以上的治水配套项目建设，力争水环境质量再上新台阶，助力振兴乡村生态。

### 多点共治

#### 决胜碧水攻坚战

生态振兴是乡村振兴的重要组成部分，水环境质量更是成败的关键之一。以水环境治理为例，生态环境与经济不平衡是珠三角快速发展过程中欠下的历史旧账，也是桂城在高质量发展中碰到的最难啃的硬骨头，更考验着施政者的大局思维和治理水平。

最难啃的硬骨头，也是必须要攻下的山头。桂城街道党工委书记麦绍强表示：比“认识”更重要的是“决心”，比“方法”更关键的是“担当”。为打赢水环境治理这场战役，桂城破釜沉舟、志在必得。每一项重要治理工作，都被提到战略高度，挂出“作战图”、排出“时间表”、立下“军令状”，不容有失。

近3年，桂城针对10条城乡黑臭水体的污染特征，在污水管网查漏补缺、河涌连通工程、应急净水保障和引水调水等方面部署了51个重点项目合计投入约6.37亿元，预计2020年全面完成消除黑臭任务。2019年，桂城发挥党建引领、共同缔造作用，在叠南、叠北、夏东、夏南一、平东、北区(部分自然村)推动第一批“截污到

户、雨污分流”示范点改造工作，已完成9个片区35.7万平方米、2728栋房屋、合计34公里管道的摸查工作。目前正在实施和准备实施的应急净水设施、分散式小型进水装置和河涌生态治理等项目共15项，总投入约2.77亿元。经过多点共治，治水成效显著，2019年桂城水环境质量在全市32个镇街里排名第四、南海第一。

优质的环境既是最普惠性的公共产品，也是人民群众实现生活美好的基础之一，更是桂城的绿色动能。如此的治水成效，只是桂城生态环境硬仗中的其中一场战役，桂城仍将不忘初心、牢记使命，积极担当、主动作为，继续统筹推进12条黑臭水体治理，力争尽早全面消除黑臭，全力推进“截污到户、雨污分流”项目，争取在2020年年中完成第一批、2020年底完成第二批改造工作。决胜碧水攻坚战的同时，也要打好蓝天保卫战、打响净土保卫战，为桂城乡村振兴和城乡高质量融合发展，增强高品质环境的绿色动能。

### 重点工作

#### 创新放管服 提高企业环保自律

“村村点火、户户冒烟”的村级工业发展模式曾是桂城经济腾飞的重要动力，但如今村级工业园的环保、安全生产问题隐患日益突出，经济效益也日渐下滑。为打好村级工业园环保整治攻坚战，桂城环保办多次联合工商、安监、消防等部门联手对村级工业园内的无牌无证、小散乱污的企业进行查处，倒逼村级工业园进行升级改造。

以铁腕手段淘汰落后产能

的同时，桂城环保办通过建立第三方治理的新机制，组织环境服务队进村居，开展环保法律法规、危险废物规范化要求、环境污染危害等宣传培训工作，上门服务的形式促企业提升环保治理水平。软硬手段结合，在整治污染、利益冲突、项目转型之间取得巧妙的“平衡点”，以此推进村级工业园“品质环境”建设。

这是桂城环保办创新“放管服”改革的缩影。一方面要简政

放权，创新监管模式，另一方面要优化服务改革，创新环保管理和融合服务机制，以政府购买服务的形式，助力企业提高环保自律。

2019年，桂城环保办共整治村级工业园企业2150家，共完成418个单位排查、160项协助服务、督促落实362家企业落实整改。数据的背后，是桂城环保办“强引导、强创新、优服务、优监管”的坚持。

#### 借力大数据 精准防控提升桂城“气质”

2019年，南海区首批试点的“猫头鹰监控系统”落户桂城，通过对辖区内40多家企业生产、治污、排污情况进行全流程在线监控，连续采集关键特征信号或数据，依托大数据技术形成“产-治-排”的联动耦合规律，定性判断企业生产排污过程合理性、合规性，进一步规范企业排污行为，加强对生产工艺的管理与完善，减少废气排放，同时提高了环境监督执法的效率和信息化水平，实现精准防控和精准执法。

此外，2019年桂城还建成

2个国家标准空气监测比对站点、开展雷达扫描和臭氧比对研究项目、建设生态智慧“一张图”，为空气污染物来源、分布、精准削减提供大数据分析和联防联控支撑。2019年桂城街道国控城市测点SO<sub>2</sub>、PM<sub>10</sub>、CO和PM<sub>2.5</sub>等一系列空气质量指标达到国家环境空气质量二级标准，空气质量综合指数同比变化代表区，全市排名第二；在南海七个镇街中，SO<sub>2</sub>指标排名第一，同比下降12.5%，PM<sub>2.5</sub>并列第二，PM<sub>10</sub>位列第三。

#### 靶向治污 从源头根治大气重点污染

2018年，佛山首个“一镇一中心”村级工业园整治集中治污创新项目——桂城街道红木家具行业绿色服务中心揭牌成立，覆盖桂城辖区内122间大小家具企业，每年为大气VOCs排放削减总量约20吨。区镇共建，统一管理和集中治污，有效降低企业对环保治理的投入，降低企业经营成本，提高政府监管效能，产业集聚促进企业转型升级。

2019年，桂城环保办继续以问题为导向，对大气重点污染源进行精准打击，包括对一环以西的餐饮、汽修开展环保规范化的工作。

以汽车维修行业专项整治为例，从2016年开始，桂城环

保办实施循序渐进的专项整治，从开始的规范管理到治理设施升级改造，再到2019年的VOCs原辅材料源头削减，汽修行业的污染管理不断向纵深发展。

瞄准汽修喷漆产生污染的“靶心”，“汽修共享喷漆中心”的利箭正蓄势待发。“汽修共享喷漆中心”是南海区的重点任务，将采用集中共享模式，让多家微小汽修企业集中进行喷涂及补漆工序，满足消费者需求的同时，大幅度减少传统喷漆车间和技工的数量，同时采用多级高效治理设施，确保废气达标排放、避免产生污染。目前，“汽修共享喷漆中心”已经动工建设，预计2020年一季度投入运营。

2020年，桂城环保办将进一步推广废气污染源中间过程监控，探索将执法黑名单接入到监控系统实现整改期效果实时监控，形成“一企一档”数据档案并进行跟踪把脉。同时，以智慧环保“一张图”为抓手，将散落在各部门各系统间涉及水系、水环境治理、大气污染源、空气质量质量、重点污染企业等信息和数据整合在“一张地图”上，依靠数据化手段和引入科学的监督管理机制，充分发挥“人防+技防”效果，提高管理效能，提升桂城空气“气质”。

同时，桂城还计划对327家机动车维修行业开展危险废物专项整治工作，届时汽修行业将进入全方位有效管控时代。



■桂城环保办检查企业，提高企业环保自律。 特约通讯员/麦玮妍 摄  
文/特约通讯员 曾蓉 麦玮妍 通讯员 刘旻

### 特写

#### 确保执法无漏洞 执法人员24小时待命

“喂，桂城环保办吗？这边发现有人偷排废水，你们过来看看，位置是……”2019年11月22日中午，桂城环保办接到平东社区流动管理人员反映，其辖区广龙基综合楼内一家电镀作坊有偷排废水嫌疑。3名环保办执法人员立即联同平洲派出所公安民警，赶赴现场进行调查取证。

经检查，该电镀作坊主要从事金刚砂轮电镀加工，但未取得营业执照和相关许可。生产设备简陋，现场共发现50个家用塑料桶装上简陋电镀装置拼装而成的“电镀桶”，电镀前后的清洗工序均有废水产生，未配套废水治理设施。为了准确判定该作坊的废水排放情况，执法人员立即按照规定采了水样，监测报告显示所有排入外环境的水样总镍均超标10倍以上，表示该单位的行为已经构成了环境犯罪。公安部门对在场的两名工人李某玲和张某立进行抓捕。

“当天中午接到通知就立马赶过去，下午3点才吃上饭。”这样的工作节奏已成为桂城环保办执法人员的日常。白天要开展日常检查，时刻准备应对突发情况，晚上则化身“夜行侠”，揪出“摸黑”违法行为。2019年8月起，桂城开展“猫头鹰”夜查专项整治工作，环保办与多个部门通力合作，连续两个月重点打击夜间偷排、闲置治理设施、餐饮油烟污染等情况，强化中心城区工业企业的监管力度。

为了实现“执法无漏洞”，桂城环保办严格执行全员值班和备班制度，夜间和节假日也不例外，所有执法人员轮流放弃休息时间，其他人员24小时处于开机状态，真正实现了“5+2”“白+黑”，让环境违法行为无所遁形。