

评论

打赢村级工业园改造攻坚战 开启城乡融合发展改革创新的南海华章

◎珠江时报评论员 李清平

旌旗猎猎,战鼓雷鸣。1月6日,佛山市南海区高规格举行新年首个全区性大会,再次发出南海重整行装再出发的总动员令,以“起跑就是冲刺,开局就是决战”的精神状态,强势打响新一年村级工业园升级改造攻坚战,强力推动实施乡村振兴战略,开启率先建设“广东省城乡融合发展改革创新实验区”的南海华章。

一

南海2020年首个战役,为什么要聚焦村级工业园整治提升?南海2020年头号工程,为什么是村级工业园整治提升攻坚战?

风帆起珠江,大潮涌南海。从改革开放之初“把农村搞活致富”的全国榜样、“全国农村改革试验区”,到如今“广东省城乡融合发展改革创新实验区”“全国乡村治理体系建设试点区”,改革开放40多年,南海一系列制度的变革、一系列观念的更新、一系列行动的合力,开创了很多全国第一,创造了令人瞩目的“南海奇迹”。

当前,广东正在举全省之力推动建设粤港澳大湾区、支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区和广州实现老城市新活力和“四个出新出彩”,省委全面深化改革委员会批复同意南海区建设“广东省城乡融合发展改革创新实验区”。肩负历史使命的南海,既面临新一轮高质量发展竞赛的重大机遇,又要在区域竞合中正视“争先先进、不进则退、慢进也是退”的严峻挑战。

2018年10月,习近平总书记视察广东时指出,城乡区域发展不平衡是广东高质量发展的最大短板,要下功夫解决城乡二元结构问题,力度更大一些,措施更精准一些,努力把短板变成“潜力板”。总书记的重要讲话,为广东在新时代推动城乡融合发展、乡村振兴进一步指明了方向,提供了根本遵循。

“干革命、搞建设,都要有一批勇于思考、勇于探索、勇于创新的闯将”,南海就是这个身经百战、屡战屡胜、经得起历史考验的“闯将”!南海地处粤港澳大湾区腹地、广佛同城前沿,具备推动城乡

高质量融合发展的坚实基础。在南海建设“广东省城乡融合发展改革创新实验区”,有利于进一步推动解决城乡二元结构问题、提高城乡发展的平衡性协调性,有利于探索粤港澳大湾区世界级城市群城乡高质量融合发展新模式。

二

在率先建设“广东省城乡融合发展改革创新实验区”这盘大棋局中,村级工业园改造是不可逾越的发展难题,是南海干部群众必须作答的“时代之问”。

作为当年“村村点火、户户冒烟”发展模式的产物,村级工业园对推动南海农村工业化、城乡一体化作出了不可磨灭的贡献。但这种粗放型经济发展方式,也带来了越来越突出的区域发展难题,环境污染严重、安全隐患突出、土地产出效益低,产业转型升级难以为继、环境承载能力难以为继、社会治理方式难以为继,城乡发展不平衡、不协调、不充分的问题日益突出,成为制约南海高质量发展的最大短板。

要彻底解决村级工业园粗放

型发展的问题,必须树立新发展理念,加快“腾笼换鸟”“筑巢引凤”,让高质量发展的种子落地生根、开花结果。

当前,南海建设“广东省城乡融合发展改革创新实验区”,能不能开好局、起好步,省委省政府、市委市政府都高度重视,党员干部群众都在盯着、盼着。

佛山市委常委、南海区委书记闫昊波说:“村级工业园改造是实验区建设要聚焦的重点、攻坚的难点。新的一年,全区上下必须一鼓作气,加力加速,以不获全胜决不收兵的昂扬斗志,持续推进村级工业园改造,奋力闯出一条城乡高质量融合发展的路子。”

三

刚刚过去的一年,南海村级工业园升级改造积极推进。村级工业园“大拆除”取得突破性进展,全年完成土地清拆16012亩,超额完成了13620亩的既定目标;改造提升试点项目累计拆除旧建筑物180万平方米;2019年新增完成投资额35.21亿元,项目累积投资额65.18亿元,项目计划总投资

额796.07亿元。

南海推进村级工业园改造势如破竹,但又始终注重科学把握其中的辩证关系。这就是科学把握“以拆开路”与“破立并举”的关系,“试点先行”与“连片改造”的关系,“政府引导”与“社会参与”的关系,“腾笼换鸟”与“筑巢引凤”的关系。既坚持试点先行、典型引路,又探索以点带面、全面开花,全力打造20个左右推进村级工业园连片改造项目,建设10个城乡融合发展示范片区,兑现“好项目在南海不缺土地”的承诺,形成现代都市和田园乡村互融互促的美丽南海格局。

尤其难能可贵的是,南海大胆创新村级工业园发展利益共享机制,形成了一批各具特色、可复制推广的改造模式,如国有资产主导改造模式,社会资本投资改造模式,连片改造、混合开发模式,旧村居旧厂房混合改造模式,集体建设用地入市开发模式,生态复垦复绿模式等,为广东各地村级工业园改造提升、推动城乡融合发展提供了可操作性强的南海经验、南海样板。

四

昨天的动员大会上,南海各镇街负责人作了表态发言,并与区委区政府签订了责任书,再次证明南海干部勇挑最重担子、敢啃最难啃的骨头,狠抓落实、善作善成,是南海村改的“战斗员”,南海创新发展的“排头兵”。

察势者智,顺势者赢。全区上下要深刻认识到,抓村级工业园改造,就是抓重大发展机遇;抓村级工业园改造,就是抓高质量发展;抓村级工业园改造,就是抓干部作风建设。

各级干部要把村级工业园改造作为锤炼精气神的大熔炉,在解决问题、攻坚克难中淬炼好作风、提升战斗力,以城乡融合发展改革创新实验区建设的实效向习近平总书记汇报,向省委省政府、市委市政府和全区干部群众交上一份满意答卷。

“重整行装再出发”的号角已经吹响,又一个激情燃烧、干事创业的火红年代正在走来,让我们只争朝夕,不负韶华,打赢村级工业园改造攻坚战,奋力创造南海高质量发展的新奇迹。

“七虎”许下承诺 持续推进村级工业园升级改造 七镇街签下责任书,不负韶华、只争朝夕,奋力闯出一条城乡高质量融合发展的路子

丹灶

镇街是村级工业园升级改造的主战场。在昨日召开的全区提速加力村级工业园整治提升工作推进大会上,七镇街作了表态发言,并与区委区政府签订了责任书。接下来,南海“七虎”都将拿出“干真事,真干事;干实事,实干事”的精神,持续推进村级工业园升级改造,在攻坚克难中寻求突破,奋力闯出一条城乡高质量融合发展的路子来。

桂城

探索混合开发模式 加快连片园区改造

眼下,桂城已将村级工业园整治提升作为街道党工委、办事处的重点工作并建立健全工作领导机制。桂城街道党工委书记麦绍强介绍,接下来,桂城将以村级工业园整治提升为重要抓手,加速实现映月新城、文翰湖国际科创小镇、怡海湖科创产业带、夏北旧改、半月岛都市生态区、叠滘水乡·双溪小镇、爱车小镇、平洲珠宝玉器

小镇等八大片区的创新发展。

同时,在澳门城、爱车小镇两个项目成功开创了国内“集体+国有”“出租+出让”开发模式先河基础上,桂城已草拟出台街道有关三年行动计划,将村级工业园整治提升与推动南海区建设广东省城乡融合发展改革创新实验区相结合,不断探索混合开发模式,加快连片工业园区改造。

此外,桂城还将采取部门联动,铁腕整治,共同发力,全面加快村级工业园整治提升进程。加强街道安监、环保、消防、查治、供电等部门联动和执法力度,拿出实实在在的硬措施、硬手段,以执法如山的实际行动、说到做到的实际成效,让违法违规的单位和责任人付出沉重代价,确保群众生命财产安全。

九江

围绕三方面展开 着力拓宽发展空间

2020年,九江将以问题和目标为导向,秉承“工改工”原则,坚持村级工业园改造和产业转型升级同步推进。九江镇委书记徐永强表示,九江将重点围绕“大拆除、大整治、大招商”三个方面展开,着力拓宽产城发展空间,提升产业发展质量。

大拆除方面,九江将全力推进临港国际产业社区土地整理项目,加快项目的滚动开发。此外,

全力协助区公资办开展中兴新城九江片后续的土地整理及其地上建筑物拆除工作,提速项目的连片开发。

大整治方面,九江镇将创新建立重点监管企业(场所)综合监管执法机制,成立“4+1+X”综合监管执法队开展相关行动。通过实施分类整治,重点完成河清、水南、西桥等村级工业园综合整治,实现企业的减量提质,全面拓

宽产城发展空间,提升村级工业园质量。

大招商方面,九江重点从两个角度发力,一个是充分发挥南海南新、东丽、必德福等龙头企业的引领作用,做好关联产业及上下游产业链的延伸,加快新材料产业的集聚;另一个是充分发挥上东工业园改造的标杆示范作用,因势利导制定“一园一策”,加快传统产业的转型升级。

丹灶

紧抓两大片区 打造整治升级标杆示范

“村级工业园‘大拆除、大谋划、大投入、大建设’势在必行!”丹灶镇委书记张应统表示,丹灶将发扬有为精神,采取“紧抓两大片区,开拓新区域”的思路,凝聚更多的团队、资本、政策,加大村改力度。

以“两个连片”为抓手,丹灶计划把城西片区、大金片区、水保

区打造成村级工业园改造升级的三大示范。同时,把城西村级工业园连片改造与有为水道乡村振兴连片示范区相结合,把大金工业园连片改造与翰林水道乡村振兴连片示范区相结合,聚焦“一岛两湖”,打造城乡融合发展典范。

丹灶期待通过村级工业园改

狮山

制定奖励机制 形成改造强大合力

目前,狮山共有145个村级工业园。“村级工业园是狮山昔日经济发展的重要依托,更是狮山未来制造业发展的重要载体。”狮山镇委书记林健介绍,将把村级工业园改造作为2020年的首要工作任务,实现大镇的担当、大镇的作为。

因此,狮山会抽调精干人员成立专门的队伍,具体负责每一

个项目的推进。同时,该镇计划制定奖励机制,发挥村、社的主体作用,引导村、社积极推动村级工业园改造,并积极引导市场主体参与,形成村级工业园改造的强大合力。

制造业是狮山的核心竞争力,也是狮山高质量发展的坚实基础。“我们坚定地把‘工改工’放在非常重要的位置。”林健表示,

大沥

实施分类改造 改出一番新面貌

“我们将全力以赴,攻坚克难,将村级工业园改造抓到底、改到底。”大沥镇委书记刘浩文表示,三旧改造是大沥的唯一出路和空间所在。2020年,大沥将通过拆除重建一批、微改造一批、复垦复绿一批,对村级工业园进行分类改造。

接下来,大沥将树立改造目标城市化、产业化、社区化,打造

与城市面貌、产业发展、生态环境相适应的新兴产业社区;推动改造措施项目化、精细化、个性化,一村一策,做到一个项目、一个团队、一个方案、一跟到底;实现改造方案集约化、多元化和系统化,整合招商、公资、旧改、经济社等各方力量,建立利益共同体,实现统筹开发、利益共享。

里水

抓好四个千亩项目 引入高端产业

里水镇委书记谭艳玲介绍,2020年,里水将通过“拆除腾空间、改造提质量、整治保平安”,大力推动全镇村级工业园整治提升工作。

拆除腾空间方面,里水将成立城市更新局,集中力量统筹推进全镇工业园整治提升工作。其次,全面摸清村级工业园的土地规划现状,谋划新的村级工业园连片改造区域。同时,在拆除过程中,采

用多种土地整理和开发模式,多渠道筹集改造资金,平衡好村集体利益和市场方利益,引导村居将工业园区实行连片改造。

改造提质量方面,里水将重点抓好大冲科技生态工业园、东部工业园片区改造提升项目、海南洲连片改造项目、广佛里智慧慢城特色小镇村级工业园连片改造项目这四个千亩村级工业园改

造提升工作。其中,大冲科技生态工业园目前进展较快,计划打造成为以“新型生物医药+高端技术制造”为主题的新型产业社区。

整治保平安方面,里水将统筹多部门的力量,突出抓好小散乱污企业排查整治,彻底清理各类非法经营行为,重点解决工业园环境污染、安全隐患大等突出问题,促使企业转型升级。

统筹/珠江时报记者 李翠贞 文/珠江时报记者 周钊沅 李翠贞 通讯员 罗慧