里水 LISHUI
2022年6月14日 星期二
责编 沈煜 美编 江静雯
美编助理 霍笑芬

解锁小课题 做实大文章

揭秘鹤峰村党员量化积分考核背后的乡村治理密码

善治乡村 活力南海

“门前鱼塘卫生差，好多蚊子。”

“东向新村的居民要补办水电表。”

……

在南海里水鹤峰村，村民的诉求琐碎而直接。每月，党员入户走访时，会将这些热点问题汇总，经村组两级联席会议协商后，形成处理结果或意见，刊登在村内发行的《先锋月报》上。

发现一个问题，就解决一个问题。在鹤峰村，这几乎成了常态。鹤峰村党委书记高家安说，这种方式略显“零散”，是处理而非治理。

对于乡村治理，这位部队出身的村委书记有自己的理解：“乡村治理现代化，应该形成一种体系、标准、模式，通过更科学的手段，将乡村治理的方方面面都纳入到这个体系当中。”

经过理论学习后，结合村里的实际情况，高家安和同事们编撰出一本厚厚的《鹤峰村基层治理体系和治理能力现代化建设工作探索》（下简称《鹤峰村基层治理探索》），其中最能体现其探索成果的莫过于“党员量化积分考核”。

善治方善成。从一报到一书，鹤峰村的乡村治理正从零散化向系统化迈进，“我们看到了成效，但还有提升空间。”高家安说道。

■鹤峰村乡村振兴奋斗馆。

党员积分上墙 村里事情上心

■鹤峰村五好文化涂鸦墙。

“志愿者招募……”4月29日上午9时10分，鹤峰村第八届村民代表微信群里，一条信息弹出来：因疫情防控要求，村里继续围合管理，晚上8时到10时，三个闸口需6名志愿者值守。

9时27分，村民蔡燕洪报名，之后不断有人接龙，10分钟后，满额。

作为发帖人，鹤峰村党委组织委员李翠媚觉得，这是“意料之中”，“按照鹤峰村党员年度考核要求，党员每年累计参加村组织的志愿服务活动不少于5次，缺一次扣3.5分”。

党员考核以量化积分形式执行，这是鹤峰村的传统。这项7年前就开始探索的制度，如今已成为村里宣传栏上的一道“风景”。

鹤峰村有党员89人，60岁以上老党员和35岁以下年轻党员各占3成以上，大学生党员占比不断增多，但是作用却未充分发挥，这对农村党组织建设、推动农村发展造成了一定影响。

鹤峰村综合党支部书记蔡俏仪就曾面临过管理困局：有些年轻党员不愿意配合党务、村务管理；有些老党员参加组织生活积极，但是年龄大、学历低，不愿为村里的事发声。

“村看村、户看户，群众看党员，党员看干部。”在高家安看来，党员是先进的代表，“如果党员跟普通群众一样，甚至还不如群众，经过教育还不改正，这怎么能叫党员呢？这种‘党员’该劝退。”高家安说。

党员量化积分考核的初衷便源于此。

《鹤峰村基层治理探索》里，对党员年度考核内容及办法进行了详细说明。考核采用百分制，内容占比设定结合了鹤峰村党员工作、生活的实际以及村务工作对党员的需求。其中，参加组织生活情况占30分，参加党员志愿服务、走访联系群众各占20分。

“我们先讲清楚什么是积分管理，怎么积分，积分有什么用，这样党员才能更好地参与。”蔡俏仪说，党员积分管理启动后，每一名党员家门口都挂上了“党员家庭”的牌匾，让群众参与监督。

每年12月底前，党员年度考核完成，考核结果在党委年终总结会上通报，并在村委会及各经济社公布栏公示，接受村民群众的评议和监督。

“要是不合格呢？”“第一年不合格，谈话，帮助其整改提高，连续两年不合格，就劝退或除名。”高家安说，“要让优秀的更优秀，一般的变优秀，不合格的清退，这样才能有效提升党员队伍整体凝聚力和战斗力，更好地推动各项工作开展。”

“确实有效，”蔡俏仪说，有了积分考核“指挥棒”，党员管理这盘棋活了，党员发挥作用的“新坐标”明晰了，以前难管的党员齐心了，群众对党员的好感提升了，也更愿意参与村中事务，“比如招募志愿者、完成社工发起的‘微心愿’，党员群众基本上一呼百应。”

重要事项先知先议 齐心办好村里事务

“文叔，又去会棋友啊，多帮我们收集意见建议，有料群里见。”5月的一天，李翠媚走访时偶遇“五好文明户”黄均文，便热情地打招呼。

“一定会一定会！”黄均文大声回答。

在鹤峰村，量化积分考核解决了有效领导的问题，而要推动解决村民利益诉求以及村居长远发展问题，则考验着教育和议事的智慧。

“基层治理不能只发动党员群体，更需要成系统、成体系，通过教育引导，提升村民的道德文化水平和主人翁意识。”在高家安看来，人的道德水平、文化素养的现代化，是乡村治理现代化的一个重要体现。

五好文明户评选发挥了积极作用。2018年起，鹤峰村每年都在村内开展五好文明户评选活动，这些五好文明户在村民中人缘好、能服众，也热心村里的事务，因此能以良好家风潜移默化带动整个乡风文明建设，从而提升社会文明程度。

在农村，重要事权清单议事机制是基层治理公平、公正、公开、透明、依法行政的重要一环，也是均衡村民利益的重要一环。农村工作很多时候因了解而理解，因公开而公正。

高家安介绍，鹤峰村各生产队的党员分布不均，有的生产队只有一两名党员。如何发动“村民力量”，办好“村民的事”？鹤峰村探索建立了党群议事制度，以生产队为单位，成立20个党群小组，小组成员除了党员、村民代表，也将五好文明户吸纳进来。

在党员的带动下，党群小组收集社情民意，也对重大事项进行先知先议，把“村民意愿”和“村委意愿”结合起来，形成了有事大家说，有事大家议的制度。同时，村民的自我管理、自我教育和自我服务能力也得到不断提升。

人的素质提高了，管理的成本就会下降，效率也会大大提高。

“我绝对支持有益于村的工作，也很自豪能成为党群小组的一员。”成为党群小组成员后，黄均文常常在棋盘上收集村民意见建议，并及时反馈。

此前，黄均文所在的岑岗经济社后东生产队打算出租“步头麻田”土地，该生产队党群小组议定出租方案后提交至户代表会议讨论。“因为户代表会议提交的方案中交易底价较高，导致流拍。”为了提高交易成功率，党群小组修改议定了出租方案，又跟村民分析流拍原因，调整交易底价。

今年2月，里水镇公共资源交易所“上新”步头麻田土地，新修改的出租方案找到合适的承租方。黄均文第一时间跟村民分享了这个好消息，“感觉又为大家办了件好事。”

这样的故事并不少。5月26日，最新一期《先锋月报》派发到户，头条新闻讲的就是鹤峰村生产队骨干代表组织社员群策群力，暂时解决流拍农田出路的故事。

高家安说，鹤峰村就是希望采用品牌化的思路，将农村各项工作打造成若干基层治理小品牌，通过小品牌凝聚合力，助推基层治理大品牌质变升华，实现农村各项工作的标准化管理全覆盖，最终实现基层治理能力现代化。

■鹤峰村建设体系。

■鹤峰村每年评选出五好文明户并邀请参与村内事务，带动乡风文明建设。图为“五好文明户”黄均文。

统筹/珠江时报记者 付艳霞
文/珠江时报记者 程虹 杨慧 通讯员 南宣
图/珠江时报记者 黄永程