



■里水镇召开“守底线、强担当、提效能”作风建设暨社会治理能力提升工作推进会。珠江时报记者/陈志健 摄

里水镇聚焦基层治理难题，探索建立适应新时代要求的基层治理制度体系

六大工程促提升 推动高质量发展

“我每天都跟村民沟通，一起寻找解决方案，现在才真切感受到‘领导就是服务，权力就是责任’这句话的真谛，用真心一定能换来群众的信任！”近日，里水镇大步社区北大步新村截污管网铺设项目终于定下方案，不仅解决了村中的治污难题，更加坚定了大步社区党委委员陈伟新密切联系群众的信心。

从以前怕见群众，到现在主动融入群众，这是陈伟新个人的转变；从以前干群不信任，到如今村企民凝心聚力，这是大步社区党委班子干部带来的转变。从党员干部的执行力提升，到基层党组织的凝聚力提升，这正是里水镇推进基层社会治理建设的真实写照。

今年年初，里水镇发布了党建引领基层治理体系和治理能力现代化三年行动计划，形成了基层治理体系和治理能力现代化建设六大工程。上述大步社区党委班子的转变，正是这半年来聚焦基层治理难题所取得的突破。

7月1日，里水镇召开“守底线、强担当、提效能”作风建设暨社会治理能力提升工作推进会，接下来将通过实施六大工程，推动基层党组织全面进步全面过硬，推进里水社会治理体系和治理能力现代化建设，开创里水高质量发展新局面。

实施六大工程 实现四个“一”目标

会上，市委党校基层治理专家王静对《里水镇党建引领基层治理体系和治理能力现代化三年行动计划实施方案》进行解读。里水将实施“六大工程”，包括组织力提升工程、高效提质工程、星火培养工程、“三治”融合工程、融和共治共享工程、网格化精细管理工程，具体要实现四个“一”目标——形成一套基层善治实施方案、构建一套基层治理现代化执行体系、创建一套基层治理能力现代化运转机制、建立起一套旗帜鲜明导向明晰的党员干部工作进程性考核系统。

前期，王静团队已经对鹤峰、宏岗、赤山、贤僚、河村、大步、金旗峰、金旗洲社区八个重点村居进行调研，详细分析了八个村居的运作情况、优势基础，结合镇村两级中心工作，找到各自最佳切入点。

例如，鹤峰要通过“石榴子”项目进一步凝心聚力，以“五好文明户”为主体，发展其成为“党群思想感情联络员”，打造一套可复制、规范化、常态化的“群众思想政治教育工作机制”。第一批八个重点村居的调研和推动特色项目工作落地将在今年内完成。

2021年和2022年，里水将会把第一批重点村居的基层现代化治理执行体系模式，复制到其他村居，做好党校培训工作，设计相应的培训项目生成机制和培训实施机制，最终将逐渐成熟的执行体系推广到全镇，形成中国特色社会主义基层治理现代化执行体系的里水方案。

里水镇党委副书记余海生要求，要充分发挥直联的工作机制推动

这项工作，并以项目化会议制度推进工作，指导直联团队和村居开展工作。并要建好“五好”镇党委党校。对各村(居)干部、经济社干部、全体党员、村居民代表、股东代表等将采取集中培训、送课下村、专题宣讲及进程式战训法四种形式开展培训，不断提升党员的思想觉悟。

“里水的蓝图由我们实现，里水的明天由我们创造。”里水镇党委书记谭艳玲勉励全体党员干部要不忘初心，牢记使命，聚焦攻坚，敢于作为，用最强的干劲，最实的作风和最高的效率，为建设南海区城乡全面融合发展标杆镇，打造粤港澳大湾区最美岭南水乡，推动里水高质量发展作出更大的贡献。

金旗峰社区党委第一书记李溢威表示，希望随着六大工程的推进，能够帮助城市社区的基层治理再升级。作为实施“六大工程”的试点村居之一，金旗峰社区将重点推进党建引领的三级治理体系，进一步加强党建进小区、执法进小区、社会治理进小区、文化融合进小区，全面提升社区的社会治理能力。



■里水社区直联团队及社区两委干部走访社区居民。
通讯员/汤广照 摄

解读

组织力提升工程

提升党组织组织力 探索选种育苗责任制

里水镇宏岗村去年集约起来的千亩农田项目近期已动工，将打造成为一个大型田园综合体。从千亩农田成功集约，到项目顺利推进，得益于宏岗村党委打造的三级党建网格。

宏岗村形成了以户联系网格和党小组为最基本单元、经济社党支部为基础、村党委为领导核心的“党建网格”，实现了党的组织就在群众身边、党员就在群众身边，提升基层党建精细化水平和联系服务群众精

准化程度。

里水镇去年已把宏岗村经验推广至全镇，在所有村(社区)搭建村(社区)党组织、经济社(住宅小区)党支部、户联系党小组三级党建网格，全面提升党组织组织力。今年，里水镇将全面推动“组织力提升工程”，进一步优化配强村居班子，探索建立“选种育苗责任制”，推动机关党员到居住社区报到和发挥作用，推进积极健康的党内政治文化建设，完善组织考核体系，突出廉洁自律监督。

高效提质工程

促进镇村高效联动 实现责任标准化

“上面千条线，下面一根针。”这是当前基层工作的真实状态。里水镇金旗峰社区党委委员陈婉红深有体会。

“职能部门一个会议，可以给村(社区)工作人员布置多项任务，回去就要忙上一轮，关键是这些任务到达基层，是否有足够资源支撑？基层是否有这样的应付能力？”陈婉红认为，社区工作人员更应该兼顾本职，做好联系群众工作，增强与群众的粘度，而不是疲于应付各类任务，当然有些任务确实要配合支撑的，希望部门可以统筹好资源、明确指令、做好指导。

如何解决这类问题？“要通过标准

化将镇、村居责任进一步明晰。”里水镇党联办主任黄洁清介绍，里水镇将通过“高效提质工程”，标准化梳理每个部门的任务和分工，对机关进行科学管理，进一步明确鼓励担当、激励开创的导向。

同时，要强化镇村联动，在镇与村居高效互动的基础上，形成党建引领五位一体全面发展机制、资源精准调配体制、干事创业促进机制，根据职责指标体系对执行进程进行监测，构建一个镇部门和村居有机高效联动、任务高效落实、问题高效解决的工作系统。

星火培养工程

党员教育全覆盖 建立精准培训制度

“拖了三年的管网铺设项目，现在终于定下方案了！”陈伟新感叹道，近段时间他一直忙着与村民一起沟通解决截污管网铺设的问题。

截污管网怎样铺设才能减少对村民造成的影响？怎样调整方案大家才会满意？为了了解村民的心声，听取村民的意见，陈伟新逐户走访村民，以真诚的态度说服村民，并与村民一起探讨找到最佳铺设方案。

“大步社区党委第一书记邓永平教导我们，一定要真心为群众办

实事，真心为民，群众就会支持。”陈伟新说，通过第一书记挂职，镇党委书记亲自督战，社区党委班子改变了过去害怕见群众、干群关系差的局面，现在坚持事事依靠群众、联系群众，将村、社党员干部及社区乡贤、群众拧成了一股绳。

接下来，里水镇将做深做实培训，通过“星火培养工程”，建立党员教育全覆盖培训网络，健全开放式动态师资队伍，扩大培训对象覆盖面，建立精准培训制度，对照组织对岗位从业人员的能力素质要求，科学评估能力素质、科学设计培训项目、科学制定培训计划。

“三治”融合工程

村规民约规范化 破解村居发展瓶颈

河村社区是里水的老牌红旗村，经济发展基础好，拥有一个中心公园，每一个经济社都有一个小公园。

经济与环境并重，探索以文明提升促进乡村振兴，是当前河村社区在乡村振兴中打造“文明窗口·幸福河村”品牌定位的关键一招。文明窗口不仅指单纯的对外窗口服务，还包括居民素质的提高，各方面的软硬件配套，通过提升管理水平和服务水平，以优质文明的面貌服务居民。

随着居住在社区的新市民不断增多，人口素质参差不齐，加上本地居民自治能力较弱，河村社区也迎来了新的治理难题，

制约社区发展。该社区党委希望通过“文明大讨论”的形式，提升居民素质的同时，形成全民认可的自治规范，实现以文明推动乡村振兴。

接下来，里水将全面推动“三治”融合工程，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系运行规范，以村规民约的制定为抓手，形成德治工作规划和执行规范。对于各种小范围、个性化的问题，决定权交给群众，建立党建引领的自治机制，形成文明自治指引，发动群众积极参与村居治理，建立一系列“有事好商量，众人的事众人商量”的群众自治品牌。

融和共治共享工程

促新市民融入 共创融和小区

“以前组织小区清理活动，业主参与度都不高，这次党员带头，给了我们很大动力！”6月27日，里水镇金旗峰社区党委组织了党员、楼长、物业人员及志愿者等在12个小区开展爱国卫生运动，以实际行动倡导居民保护居住环境，获得居民的一致好评。

“金旗峰社区与其他村居不同，管理的都是住宅小区，现居住了近6万名新市民，不少人对里水对社区归属感不强。”金旗峰社区党委第一书记李溢威表示，金旗峰社区将继续发

挥党员、楼长、小区业主自我管理小组等重要治理力量的作用，积极推进社会治理现代化，引领业主居民有序参与小区自治，融入里水。

这也是里水镇探索基层治理体系和治理能力现代化中“融和共治共享工程”的一个典型案例。接下来，里水镇将通过“融和共治共享工程”，探索形成一套新市民与本地居民融和共治的制度流程和工作规范，并推广至所有村(社区)，构建共建共治共享的社会治理格局。

网格化精细管理工程

试点推进“双网融合” 确保基层安全稳定

近年来，里水镇先后探索出社会治理网格化、直联+网格化+户联系、三级党建网格等基层治理创新模式，整合镇村(社区)多方资源，依托科学的大数据库支撑，融入党员、志愿者等力量，以服务促管理扎实深入到基层一线，及时消除安全隐患，确保社会基层稳定。

目前，里水镇新兴社区正在探索试点治理网格与三级党建网格相结合的“双网融合”模式，让党员在联系群众过程中担当兼职网格员角色，借助社会治理网格系统更精准服务群众。

“将入户联系群众的党员纳入治理网格，与网格巡查员

等各方力量一起，将进一步充实基层力量，基层的‘神经末梢’因此变得更加灵敏，有效解决网格难题，做到‘大事小事一网打尽’。”新兴社区党委书记刘绍涛表示。

“双网融合”模式是里水推行“网格化精细管理工程”的其中一方面内容，接下来，里水将创新社会治理网格化，重点对食品安全、安全生产、消防、环保及环境卫生等问题开展常态化、信息化、流程化管理，提高管理效能，推动形成智慧管理、社会监督新格局，进一步深化改革，走有里水特色的网格化之路。