

“老赖”再想“躲猫猫”，难了！

公安法院联动查人控车，对失信被执行人全方位追踪

联动机制破解执行难 查人找物更方便

在南海法院执行局局长张尚谦看来，找不到“老赖”是执行难的一大难题，而查找被执行人名下财产则是困扰法院执行的另一难题。

比如查封被执行人车辆时，前期一般只进行档案查封，查封后，车辆不得再办理转移或者抵押等手续，但不影响车辆使用。这样一来，一些“老赖”就钻空子，车辆仍然处于“流动”状态，法院难以找到车辆的行踪轨迹也就无法进行控制。

如今，根据今年5月南海区印发的《佛山市南海区决胜基本解决执行难联动工作方案》(以下简称《方案》)，南海公安分局将全力协助法院扣押已查封车辆。也就是说，今后法院要“查车”也就更方便了。

根据《方案》，公安机关在办理定期检验、转移登记、交通执勤执法过程中发现人民法院商请协助扣押车辆的，应当予以控制并

及时通知执行法院。法院一接到公安部门的通报，就会及时派人到公安机关办理扣押手续。

为了加强公安与法院工作衔接，《方案》规定了八大要点，包括建立待扣押车辆文书库；公安机关统一布控；上班和非上班时间的扣车对接；实行常态化执行值班人员报备制度；实行24小时电话值班制度；落实装备保障；由广东省拍卖公司专人提供拖车服务；明确车辆处置时限要求等。

其中在明确车辆处置时限要求上，更是规定，车辆经扣押后，如属小型车辆的，承办人应在1个工作日内提交相关材料给司法评估拍卖中心进行评估，司法评估拍卖中心在收到材料后的2个工作日内必须反馈评估结果。承办人收到评估结果后，必须在3个工作日内送达评估结果，完成送达后7个工作日内移交启动网络拍卖程序。

加强与拘留所协作 帮教在押“老赖”尽快还债

《意见》的出台，大力推进了公安机关协助人民法院执行部门抓捕在逃失信被执行人归案工作，加大公检法三家分工配合追究逃避执行、抗拒执行被执行人刑事责任工作力度。

在此基础上，南海法院与公安机关协助抓捕对接，与“今日头条”紧密合作，实施“三级执行令”发布制度，利用大数据精准定位，向失信被执行人住所地和经常居住地的手机用户弹窗推送A、B、C三级执行令。

然而，不少“老赖”直到被戴上手铐仍不改色，坚决不履行还款责任。为此，南海法院与南海区拘留所协作，抓住被执行人受到司法惩戒后的有利时机，协助法院劝解帮教在押被执行人主动履行债务。

数据显示，今年1月至10月，南海法院共送拘177名被执行人(含1名外地法院寄押)，其中10名被执行人在司法拘留期间履行义务并获得申请执行人谅解后提前解拘出所。

文/珠江时报记者 程虹 通讯员 卢丹伦 徐传村



■南海公安分局民警清查“老赖”房屋。

珠江时报记者/刘贝娜 摄

经典案例

“老赖”酒店办理入住 法院随后接到民警电话

“叮铃铃……”5月27日晚上，一个来自罗村派出所民警的电话，让罗村法庭法官黄伟兴奋不已，原来，失信执行人黄某刚刚在顺德区杏坛某酒店办理入住时被杏坛派出所监控到了行踪并被控制，已移交罗村派出所等待法院办理交接，黄伟连夜叫上法官和书记员将黄某带回。

此前，黄某借了何某100余万元一直不还，被起诉、宣判后，案件进入执行程序，黄某却玩起了失踪。按其预留的地址，法官没找到人，申请人何某也找不到

黄某的行踪。按照何某的说法，最近还有生意伙伴看到黄某参加展销会、出入高消费场所，但法官每次去都扑空。

无法确定黄某具体下落，就无法对其采取司法拘留等执行措施，也无法进一步查找财产线索，案件一时陷入僵局。

根据《意见》，涉及被执行人或其他人员暴力抗拒执行、妨害执行公务等6种情形的执行案件，可通过公安分局协助查控被执行人。于是，区法院向公安机关发出请求协助查控黄某的B级

执行令。

没想到，发出执行令不到一个星期，就有了黄某住酒店被抓带到法院的一幕。当戴上冰冷的手铐，黄某终于意识到了故意逃避债务、严重妨碍法院司法工作的后果，当场写下悔过书，立刻支付了部分款项给申请人，并就剩余款项达成了还款和解协议。

此案只是南海法院联动公安成功执行的一个案例。目前，该联动机制已经在各个镇街全面铺开，截至10月31日，各派出所已协助抓获失信被执行人9人。

镇街文化浸润下的社区矫正实践

“一镇一品”绘就社会矫正工作“百花齐放”

南海创新 社区矫正工作 特别报道



■佛山司法所组织社区服刑人员到官窑敬老院协助开展重阳节活动。(通讯员供图)

析因

破制度之冰 南海社矫成“一镇一品”

2010年，南海区司法局从公安机关全面接管社区矫正工作，社区服刑人员也从当年接管的275人，增加至2017年的1477人，增长约5.4倍。

社区服刑人员飞速增加，带来了不少问题。一方面，顶层制度设计上，《社区矫正实施办法》规定粗放，一些监管教育措施难以落实到位，影响了刑罚执行工作的严肃性和实际效果；另一方面，司法行政部门专职队伍力量薄弱，直接影响社矫工作的执行。

这些情况并不是只在南海存在，“社矫工作任重道远，我们考察过，几乎全国的社区矫正工作都面临这些困难，这是制度不完善等因素带来的共性问题。”南海区司法局副局长钟伟文表示，但南海也有优势，经济发达且素来敢为人先。因此，省司法厅在考察南海时也对南海的社矫工作寄予厚望，希望南海能树立标杆。

近年来，南海不断倾斜资源，

包括设置社区矫正中心；购置社区矫正执法车；建设专职工作队伍，按照社区服刑人员与社区矫正专职工作人员15:1的标准配备；推进全区社区矫正信息化指挥监控系统建设等。今年6月，南海区社区矫正实践实证基地揭牌成立，采取“司法+高校”的模式，推动基层社区矫正基础研究、成效评估、政策创新。

“顶层设计的不完善是社矫工作开展的最大掣肘，但从另一个角度看，这也为地方探索适合本土的社矫工作执行方法打开了想象空间。”钟伟文表示。

对社矫人员众多但监管力量薄弱的南海而言，社会化无疑是一条理想的出路。借力“司法+社工”的模式，南海在各镇街积极开展社区矫正工作，由于社工机构的研究方向以及镇街本土文化的特色各异，如今，南海各镇街的社矫工作已经深深打上本土文化的烙印，并初步形成“一镇一品”格局。

镇街探索

“矫心”+“服务”帮社矫人员融入社会

“耐得住寂寞才守得住繁华，精彩人生从平衡生活开始。”这是今年5月，西樵镇司法所开展国学知识讲座时，南海区国学讲师团成员、资深媒体人郭育三对服刑人员说的一句话。

在西樵，除了有专门的电视普法栏目——樵山论坛之案例大家谈外，专门服务社区服刑人员的国学讲座时有开展，西樵通过整合资源，引入专业讲师力量，优选月度教育主题，让社区服刑人员在接受严格纪律教育的同时，受到道德、信仰的熏陶，达到“正心矫行”的目的。

“正心矫行”是西樵的探索，从服务他人中转变态度则是大沥、狮

山的探索。

位于广佛交界的大沥黄岐，因地理位置特殊，汇集了不少外来人口。根据这一特点，负责跟进大沥社矫项目的黄手绢心理咨询中心主任邓赞朋为社矫人员找到了服务对象：外来工。

“很多社矫人员也是外来工，通过爱心互助，帮一些外来工、残障、智障人士做服务，更能引起共鸣，从而对自身过错进行深刻反省。”邓赞朋说，很多社矫人员都表示，“入矫才感觉自己像个人，不仅提升了自己，还帮助了别人。”

狮山的社矫项目也是如此。狮山的老龄化程度高，“孝德文化”

深入人心，从2017年开始，在社工机构的组织协调下，镇内的养老服务机构结对，搭建一个社区网络，让社矫人员进入养老服务机构与老者面对面交流，让长者的故事感动、感染社矫人员。

“之前有个社矫对象谢先生，刚开始参加社矫服务，从来不跟我们打招呼，但是我们社工不放弃，每天跟他打招呼，6个月了，他居然主动跟我们打招呼了。”承接狮山社矫项目的佛山市博睿社会工作服务中心服务总监叶家荣说，年复一年做一件事，肯定能打动人心，“心怀善意，就能释放更多善意，社矫工作也需要这样。”

构建帮扶网络助未成年人矫治

在社区矫正人群中，未成年人是最特殊的一种。

博睿社工曾在里水做过调研，在对50户青少年社矫人员家庭走访时，他们发现，家庭重组、父母有过犯罪史、隔代抚养等因素将直接影响青少年成长轨迹，“所以我们推出‘青苗计划’，主要服务对象有三类，社矫未成年人，监狱服刑未

成年子女，单亲家庭不良青少年，通过个案引导、心理疏导、走进家庭深入了解等形式预防未成年人犯罪。”叶家荣说。

在桂城，“风信子计划”由来已久，依托这个项目资源，桂城组织未成年社区矫正人员学习先进人物事迹、阅读法律书籍、观看富有教育意义的影片，还组织他们参与

社区义卖，增强矫正人员参与活动的积极性。

“去年有一场义卖，不少社矫人员参与后，思想都发生了转变，他们以前很怕事，害怕与人沟通，要么自卑要么破罐子破摔，但是义卖需要他们主动去沟通去交流，这就让他们打开了心扉。”邓赞朋说。

融入镇街文化的“有为”矫正

最后到“我想做”的转变。

在九江，结合“行正道做正事树正气”的风气，九江创新探索了社矫社会化，“我们发现社矫工作最棘手的就是缺乏给社矫人员‘去标签化’的基地，他们没有过渡的空间回归社会，这会直接影响社矫效果。”南海区博睿社会工作服务中心总干事朱海蓉介绍。

因此，博睿社工在司法所的支持下，链接社工委的资金，成立司法社会企业——“半爱”企业，通过聘用社矫人员做手工的形式，帮助社矫人员顺利回归社会，“有个社矫人员刚开始连手环都没有过渡的空间回归社会，在社工的关爱包容下，他慢慢的走了出来，还为‘半爱’链接社会资源。”朱海蓉说。