

# 创新监管服务 保障安全生产

南海区坚持“监管+服务”双管齐下，将安全生产责任网格化延伸到基层

南海样本

全省首创“安全顾问进村居”

## 安全“医生”入企把脉问诊

作为南海经济发展的“历史功臣”，经过30多年的发展，南海685个村级工业园也因园区规划滞后、安全设施配备不足、企业发展冗杂、安全隐患突出等问题，走到了亟待整治提升的关口。

加快村级工业园综合整治、促进制造业转型升级已成为一项重点工作在南海全面铺开。但在工作推进中，一些既有短板开始显现。

在西樵镇新田村4.9平方公里土地上，5个村级工业园内镶嵌着120家企业，涵盖木制家具、五金、危化、海绵厂等领域。“村委会工作人员较少，加上治安队员也只有20多个。”据新田村干部介绍，除了基层监管力量不足，专业知识欠缺也是横亘在政府监管和企业自主管理面前的一道难题。西樵镇安监局局长高盛全表示，监管部门要针对企业的问题提出可行的解决方案，让企业愿意投入改进，需要专业技术的支持。

面对村级工业园区企业种类庞杂、安全生产基础参差不齐、监管力量不足等新情况，南海应如何守住安全生产的红线？以《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》为指引，南海区逐步开始创新探索，在安全生产社会化服务改革实践中交出南海样本。

今年4月，南海在全省首创“安全顾问进村居”服务监管模式，由区、镇（街道）两级财政补贴聘请安全生产顾问进驻村居，借助社会专业力量“帮村居、扶企业”，最大限度减少村级工业园区安全事故发生。一批安全生产专业服务机构开始走进南海的村居、企业开展“体检”和“诊疗”工作。

村居通过聘请第三方服务机构为企业“体检”，目的是指导企业及时排查隐患，提升安全管理水平。在这个过程中，与安全专家的“并肩作战”，也为基层监管人员提供了学习的机会，促进业务能力提升。

游剑锋表示，安全生产责任重大，在基层干部能力有限情况下，我们就需要懂技术的“师傅”来指导，借助有资质、有实力、有良心的安全中介机构督促企业落实管理责任，提升基层巡查员业务水平。

据统计，截至目前，各镇街已有172个村居分别与13个安全服务机构签订安全顾问的服务协议，100%全覆盖全区685个村级工业园。



南海区安全生产技术服务集聚区揭牌仪式。

(资料图片)

### 完善安全生产大监管责任体系

#### 将安全责任网格化到基层

在新的形势下，构建安全的社会发展环境，是推进平安南海建设的重要前提。近年来，南海区坚持“属地管理，谁主管，谁负责”的原则，积极推进落实安全生产“一岗双责”制度，加强基层安全生产监管机构和队伍建设，提升安全生产应急管理水平和应急救援能力。

值得注意的是，随着“一岗双责”制度的落实，南海也实现了安全生产监管由负有安全生产监管责任的部门扩展到所有部门的目标。通过将安全生产责任分解并签订安全生产责任书，将责任落实到各级、各部门党政领导，逐步构建起“区—镇

（街）/行业主管部门—村（居）—企业”四级监管责任链条，为构建安全生产大监管体系奠定了坚实的基础。

2015年，着眼于村（居）集体经济组织安全管理，南海区出台指导意见，实施企业式管理。“全区村（居）集体经济的主要负责人分批接受安全培训、持证上岗，村（居）集体经济组织搭建架构，配备人员开展安全生产管理，‘效益和安全’关系进一步理顺。”南海区安全生产监督管理局相关负责人表示。

为实现“一竿子插到底”，将安全责任网格化到基层，区安监局还在各村（居）设立了安监站，

通过设立机构和专职人员，督促指导企业落实安全生产主体责任。

在前期探索实践基础上，2016年南海区正式出台《关于完善安全生产“党政同责、一岗双责、齐抓共管”责任体系的实施意见》，要求推动各级单位实现安全生产责任全覆盖，进一步明晰属地政府、党政领导班子、安委（办）、行业主管部门、企业这五大安全生产工作主体的相关职责。

随后，针对区域特点和部门职能职责制定的个性化安全生产责任书，被一一分派到各镇街、各级部门。同步实施的还有

安全生产责任制考核制度——对安全生产工作中取得显著成绩的单位和个人给予奖励，对安全生产工作责任不落实、措施不到位的，予以追责处理。

“在过去，一提到安全生产、安全事故，大部分领导干部和部门单位都认为那是安监部门的工作和责任。”南海区安全生产监督管理局副局长许伟强表示，通过建立健全安全生产责任体系，细化各部门的分管行业领域，能有效扭转各级党政领导干部“重经济收益、重业务工作、轻安全投入、轻安全工作”的思想，促使全社会共同投入安全生产监管工作中来。

### 建立健全监管执法机制

#### 实现“要我安全”向“我要安全”转变

南海企业种类繁多，分散范围广，而且多以中小企业为主，呈现出明显的镇街产业特色。在现有条件下，如何实现对企业的有效监管是安全生产工作中的一大难题。为此，南海积极探索新形势下的安全生产工作，建立健全监管执法机制。

职业安全健康分类分级监督管理，就是其中一项新的探索。从2015年3月起，区安监局在全区开展生产经营单位职业安全健康分类分级监督管理工作，截至目前，已对辖区范围内的粉尘涉爆、液氨使用、金属冶炼、危险化学品等高风险、高危害的生产经营单位，共计2074家开展了职业安全健康

分类分级评定。

“分类分级评定等于给企业的职业安全健康管理体系进行了一个全身体检。”南海区安监局职业卫生监督管理科负责人表示，评为A级的说明企业有能力自我管理；评为低等级的企业，安监部门会加强监管，并将D级企业纳入黑名单，挂牌督促企业整改。

为督促生产经营单位落实安全生产主体责任，去年，南海区还印发了《南海区安全生产信用管理暂行办法》。依托佛山市智能安监管理平台，对生产经营单位进行A、B、C三级信用评级，并产生“红名单”和“黑名单”。

“安全生产信用管理是依托市场机制引导企业主动投入安全生产的方法之一。可利用‘红名单管理’激励措施和‘黑名单管理’约束措施，调动生产经营单位做好安全生产工作的积极性。”南海区安全生产监督管理局相关负责人表示，当社会逐渐形成安全生产信用普遍观念时，企业只有接受和参与安全信用机制，才能融入行业发展的环境之中，最终实现“要我安全”向“我要安全”的转变。

结合标准化创建工作，南海在全区推行“企业自助管理系统”应用，督促辖区内已完成标准化创建的企业做好每月的隐患自查自纠自报工作。

“通过安全生产企业自助移动APP，可以及时了解安全生产的动态资讯，方便接收安全监管部门的文件通知，我们开展安全隐患排查、上传自查自纠报告也非常便利。”2015年以来，里水镇运用信息化手段加强安全监管，让广东亚太西奥电梯有限公司总经理徐志感觉到，安全生产管理工作的开展不仅更加严格，也更加便利了。

据统计，截至目前全区企业共开展隐患自查自报自纠118821家次，上报隐患551227条，上传隐患图片753842张，南海逐步建立健全企业隐患自查自纠自报长效机制。

### 探索“政府+市场”服务体系

#### 汇集专业力量打造安全生产产业全链条

数据统计显示，南海现有村级工业园685个，用地14.2万亩，占全区集体建设用地的73%，而工业产值不到全区10%。过去5年，村级工业园发生的安全生产事故占全区比例的70%。

“当前我们正在全力推进供给侧结构性改革，关键是质量和效益，没有安全就没有质量，没有安全就没有效益。”正如市委常委、南海区委书记黄志豪所言，安全生产工作时刻不能放松，必须要做到未雨绸缪。

以柔性服务攻克安全生产监管困局，成为南海安全监管工作的一个新方向。去年10月，南海以危险化学品行业为切入点，率先在区

内1000多家高危行业企业试点推广安全生产责任保险。截至今年9月，全区已有687家企业参保。今年以来，区安监局推出职业健康安全座谈会、“安全顾问进村居”等活动，主动对接企业发展需求，协助企业加强隐患排查，提高事故防控能力。

南海区安监局局长游剑锋表示，希望借此转变政府职能，推动服务和监管“两条腿走路”，为安全生产工作打开新思路。在前期经验积累基础上，今年9月19日，南海在全省率先探索建设安全生产技术服务集聚区，通过为技术服务机构与区内生产企业搭建技术、人才的交流对接平台，探索打造安全生产产业全链条，汇集专

业力量为南海企业提供全方位的安全生产服务。“安全生产无盲区，必须实现全覆盖。”启动仪式上，黄志豪表示，安全生产工作应该多管齐下，要坚定地以“政府+市场”为指导，政府在构建“党政同责、一岗双责”责任体系的同时，也要广泛通过市场大力推进安全产业发展。目前，南海区已启动安全生产“4+2”工程，以一支队伍、一份保障、一条链、一张网和两大平台为抓手，与金融、机器人应用、大数据智能安防等实现跨界融合。相信在不断探索实践中，南海“横向到边，纵向到底”的安全生产防护网也将越织越密。



佛山市“安全生产月”活动启动仪式暨南海区安全生产宣讲会上，南海行业协会安全生产联盟上台签名并宣读宣言。（资料图片）

### 核心提示

安全是经济发展、社会和谐的基础。近年来，南海区积极探索新形势下的安全生产工作，从健全制度保障、完善监管体系、创新监管手段等多方面着手，不断夯实全区安全生产基础。

在全力建设全球创客新都市的当下，南海要实现“升级工业园、建设新都市、发展新经济”目标，亟需通过专业技术手段，改造现有低效、存在安全隐患的村级工业园。

为加强安全生产专业化管理，南海积极探索“政府+市场”安全生产监管和服务体系，成立全省首个安全生产技术服务集聚区，并以一支队伍、一份保障、一条链、一张网和两大平台为抓手，推动安全监管服务与金融、机器人应用、大数据智能安防等实现跨界融合，织密安全生产防护网。

### 多管齐下保障安全生产

1

启动实施安全生产“4+2”工程：以一支队伍、一份保障、一条链、一张网和两大平台为抓手，与金融、机器人应用、大数据智能安防等实现跨界融合。

2

推出安全生产责任保险2.0方案：设立安全生产责任保险专项补贴资金，计划三年用3000万补贴参保企业，保费补贴比例高达50%。

3

安全顾问进村（居）：100%全覆盖全区685个村级工业园，各镇街已有172个村居分别与13个安全服务机构签订安全顾问的服务协议。

4

安全生产应急救援队伍：已建立5支应急救援队伍，可为全区城市风险点排查和危化企业应急救援提供技术支持服务。