

坚定贯彻新发展理念 塑造佛山发展新形态 奋力争当地级市高质量发展领头羊

——在中国共产党佛山市第十三次代表大会上的报告

(2021年11月27日)

郑轲

各位代表、同志们：

现在，我代表中国共产党佛山市第十二届委员会向大会作报告。

中国共产党佛山市第十三次代表大会，是在喜庆党的百年华诞，在“两个一百年”历史交汇的关键节点，在深入学习贯彻党的十九届六中全会精神的关键时期，召开的一次十分重要的会议，对于团结带领全市广大党员、干部群众高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚定贯彻新发展理念，塑造佛山发展新形态，奋力争当地级市高质量发展领头羊，具有特殊的重大意义。

一、过去五年决战决胜，交出了高水平全面建成小康社会的满意答卷

市第十二次党代会以来的五年，我们坚持以科学理论为指引、用科学理论来武装，全面贯彻党中央重大决策，认真落实省委“1+1+9”工作部署，推动各项事业实现新发展、城市能级迈上新台阶。

这五年，我们坚持高举旗帜，推动党的创新理论在佛山结出丰硕成果。坚持“第一议题”学习制度，学深悟透笃行习近平新时代中国特色社会主义思想，始终沿着习近平总书记指引的方向前进，切实把增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”落实到实际行动上。严格执行省委落实“两个维护”十项制度机制，持续开展“大学习、深调研、真落实”，自觉做到党中央提倡的坚决响应、党中央决定的坚决照办、党中央禁止的坚决不做。紧紧抓住“双区”“两个合作区”建设重大国家战略机遇，创新发展、加快发展。扎实开展“两学一做”学习教育、“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史学习教育，党员干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力不断提高。

这五年，我们坚持转型升级，推动经济发展水平跨上新台阶。科技创新对经济发展贡献越来越明显，国家高新技术企业达到7100家，实现经济总量、质量双提升。深入推进国家制造业转型升级综合改革试点，出台推进制造业数字化智能化转型发展25项措施，设立总规模300亿元、首期100亿元的制造业转型发展基金，机器人、电子信息、新能源等新产业茁壮成长。全力推进质量、品牌、标准、知识产权建设，美的集团获中国质量奖、13家企业先后获广东省政府质量奖，中国驰名商标数量居全国地级市首位。

这五年，我们坚持改革开放，推动发展动力活力显著提升。围绕打造一流营商环境，从空间重构、土地供给、园区建设，到政务服务、法治环境、招商机制，六箭齐发推进“一号改革工程”，各类市场主体增加一倍。认真落实省委、省政府重大改革举措，城乡融合发展改革创新实验区、高质量发展体制机制改革创新实验区取得扎实成效。“人工智能+双随机”、村级工业园改造等改革经验得到广泛推广。获批设立跨境电子商务综合试验区，成为国家级市场采购贸易方式试点城市、中国服务外包示范城市。

这五年，我们坚持生态优先，推动污染防治攻坚战取得突破性进展。积极践行“两山”理论，荣膺国家森林城市、国家生态文明

建设示范区，万亩千亩公园建设成效初显，万里碧道建设扎实推进，云勇林场成为“国家森林公园”。扎实推进节能减排，“十三五”期间能耗强度下降24.34%。制定《佛山市水环境全流域统筹大兵团分层治理实施方案》，新建、改建污水管网3500公里，大气污染防治成效显著。大力实施农村环境综合整治，“百里芳华”示范带建设进展顺利。

这五年，我们坚持文化润城，推动文化大市建设持续向前发展。连续获评3届“全国文明城市”，成为全国“志愿之城”试点城市，成功创建国家公共文化服务体系示范区。建成佛山大剧院、佛山文化馆、佛山国际体育文化演艺中心，成功举办一批国家级、国际性文体活动。世界美食之都、世界功夫之城等城市特色文化形象逐渐树立，桑园围入选世界灌溉工程遗产名录。

这五年，我们坚持稳中求进，推动社会大局保持安全稳定。防范化解重大风险取得积极成果，扫黑除恶专项斗争、政法队伍教育整顿扎实有效。法治佛山建设深入推进，制定9部地方性法规，执法司法公信力明显增强。平安佛山建设持续深化，入选全国第一批市域社会治理现代化试点城市，群众安全感持续提升。党管武装、国防动员扎实推进，荣获全国双拥模范城“九连冠”。

这五年，我们坚持牢记宗旨，推动人民群众生活品质大幅改善。民生投入力度加大，占财政预算支出比重超过7成。高水平推进“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”三项工程，累计新增城镇就业超44万人。坚持教育优先，新增基础教育学位超26万个。第四次获评国家卫生城市。启动城市畅通工程，市民出行更便捷。助力新疆伽师、西藏墨脱、四川凉山和广东湛江、云浮等对口支援、帮扶地区打赢脱贫攻坚战。坚持人民至上、生命至上，以最坚决最严格最有效的措施抗击新冠肺炎疫情，有效维护了人民群众生命健康安全。

这五年，我们坚持加强党建，推动政治生态全面净化优化。完善上下贯通、执行有力的组织体系，基层党组织政治功能显著增强。坚持正确选人用人导向，顺利完成区、镇、村(社区)换届。强化新闻宣传和舆论引导，坚决守护好意识形态安全底线。保持惩治腐败高压态势，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，反腐败斗争压倒性胜利不断巩固发展。市委总揽全局、协调各方，支持市人大、市政府、市政协和监委、法院、检察院依法依章程履行职能。爱国统一战线巩固发展，民主党派、工商联、无党派人士、新的社会阶层、民族宗教、港澳台及侨务工作扎实推进，群团组织政治性先进性群众性进一步增强。

各位代表、同志们，五年奋斗，令人难忘；工作成果，来之不易。我们之所以能取得这些成绩，最根本就在于习近平总书记、党中央的掌舵领航、科学指引，靠的是省委的正确领导、大力支持，离不开历届领导班子的攻坚克难、接续奋斗，得益于全市广大党员干部群众的众志成城、团结拼搏。在此，我代表市委，向所有为佛山改革发展稳定做出贡献的同

志们、朋友们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

回顾五年来的工作，我们深切感到：**必须把做到“两个维护”作为最大政治**，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，虔诚执着忠诚核心、拥戴核心、维护核心、紧跟核心；**必须把人民至上作为价值取向**，坚持以人民为中心的发展思想，牢记江山就是人民、人民就是江山，同人民一起奋斗，为人民而奋斗，使干部越干越有劲头、群众越干越有奔头；**必须把制造业推向中高端作为强市之基**，坚持用新发展理念引领发展行动，下好制造业数字化智能化转型发展先手棋，推动制造业质量变革、效率变革、动力变革；**必须把改革创新作为动力源泉**，坚持用好改革“关键一招”，重振“敢饮头啖汤”的改革雄风，不断破除体制机制障碍，持续激发全社会创新创业活力；**必须把安全发展作为基本底线**，坚持以大概率思维应对小概率事件，不断提高风险预见、预判能力，科学防范、有效化解各类风险挑战，切实维护好人民群众生命财产安全；**必须把党的领导作为根本保证**，坚持全面从严治党，涵养政治生态，发挥党把方向、管大局、作决策、促落实的作用，在党的旗帜下团结成一块坚硬的钢铁，步调一致把宏伟蓝图变成美好现实。

二、坚定不移贯彻新发展理念，全面塑造佛山发展新形态

佛山工商业发端早、名气大，曾被誉天下“四大名镇”“四大聚”之一，历史何其辉煌！改革开放后，邓小平同志在这里提出“发展才是硬道理”，影响何其深远！进入新时代，习近平总书记寄望佛山“继续走在改革开放前列，做改革开放的示范”，使命何其荣光！省委从广东改革发展大局出发，要求佛山争当地级市高质量发展领头羊，任务何其艰巨！

习近平总书记提出的新发展理念，是推动高质量发展的根本遵循，阐明了我们党关于发展的政治立场。新时代，新征程，站上GDP超过万亿元起点再出发的佛山，最广共识、最重任务、最急议程就是：**坚定贯彻新发展理念，塑造佛山发展新形态，奋力争当地级市高质量发展领头羊**，意气风发向着第二个百年奋斗目标大踏步前进。

今后五年，走好新的赶考之路，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，倍加珍惜党百年奋斗积累的“十个坚持”宝贵历史经验，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，按照省委“1+1+9”工作部署，担当大责、勇毅前行，推动创新、协调、绿色、开放、共享五个方面发展向高质量快速跃升，全力成为十五项重点工作领头羊，为广东在新征程中走在全国前列、创造新的辉煌作出佛山更大贡献。

创新是发展的第一动力。作为先富地区，不少人滋生了自满情绪，迷失于小富乐，前进动力、争先意识不足。“自满十事九空”，这个“空”就是乏力，就是沉闷，就是倒退。**未来五年，要实现创新发展向高质量快速跃升**，务必成为营商环境制度改革领头羊，建立完善的佛山“益晒你”企业服务体系，办事便利度、市场满意率、

企业获得感高，具有过硬软实力和竞争优势；**务必成为科技体制机制改革领头羊**，R&D经费投入强度赶上先进水平，高新技术企业数量超过1.1万家，高技术制造业增加值实现三倍增长，规模以上工业80%实现数字化智能化转型发展；**务必成为现代企业制度改革领头羊**，国有企业产权、劳动、人事、分配制度更有效率，民营上市企业数量实现翻一番，职业经理人市场发展良好，困扰民营企业“家族化”问题得以逐步破解。

协调是发展的内生特点。佛山在许多方面都是“一条腿长、一条腿短”，经济总量上的大区、小区对比落差大，工业不连片、产业不成带，产业结构偏重传统，不平衡不充分的矛盾仍比较突出。未来五年，要实现协调发展向高质量快速跃升，**务必成为城乡区域协同发展领头羊**，进一步优化产业空间布局、资源要素配置，建立健全南海结对三水、顺德结对高明紧密协作机制，东、西、南、北、中互动发展；**务必成为产业结构协同发展领头羊**，上下游企业聚集度越来越高，产业体系完整性增强，战新产业成为最重要的增长点，现代服务业供给能力不断增强；**务必成为政企联动协同发展领头羊**，处理好政府和市场的关系，建立亲清政商关系，完善政企招商互动机制，积极推行“国资引领一项目落地一股权退出一循环发展”招商模式。

绿色是发展的普遍形态。佛山环境透支现象有点、有线、有面，污染问题依然严峻，节能环保压力大，实现碳达峰、碳中和任务艰巨。未来五年，要实现绿色发展向高质量快速跃升，**务必成为环境系统治理领头羊**，消灭黑臭水体、中度以上污染天气，生活垃圾100%无害化资源化处理，生态系统质量和稳定性持续提升；**务必成为生态城市建设领头羊**，以可持续的方式建设城市，建立完善绿化网、碧道网、公园网、交通圈、商业圈、生活圈有机组合的城市功能体系，“半城山水满城绿”城市风貌烙进人心，人、城、境、业浑然一体；**务必成为绿色清洁生产领头羊**，严格落实产业准入制度，大力发展循环经济，淘汰落后产能，优化生产工艺，打造绿色清洁生产示范产业园区，推动节能、节水、节材、减污、降碳协同增效。

开放是发展的必由之路。在粤港澳大湾区城市群中，佛山不是特区，不是沿边沿海城市，这往往成为影响眼界视野开阔度、产业发展开放度的因素，在思想上喜欢纵比、不愿意横比，在历史上对“四新”经济理解把握能力不够强。未来五年，要实现开放发展向高质量快速跃升，**务必成为融入新发展格局领头羊**，以开放促改革促合作，强化佛山制造重镇“点高”的优势、大湾区都市圈“面宽”的思维、跨省域越国界“链长”的胸怀，成为多层次参与“双循环”的优秀选手；**务必成为融入“双区驱动”战略领头羊**，立足粤港澳大湾区建设极点城市定位，善于“借船出海”，加强与深圳先行示范区、横琴粤澳深度合作区、前海深港合作区的战略互动；**务必成为融入“一核一带一区”区域发展领头羊**，优先建设互联互通基础设施，推动广佛全域同城，拉近佛山与全省各区域的时空距

离，在全省发展大局中进一步凸显制造业中心城市的带动功能。

共享是发展的根本目的。佛山收入差距问题仍然比较突出，民生保障水平不高，优质学位、医疗卫生、社会保障、居住条件等不能满足人民美好生活需要。未来五年，要实现共享发展向高质量快速跃升，**务必成为推进基本公共服务均等化领头羊**，发展的平衡性特点越发突出，乡村振兴取得崭新面貌，城乡生活环境同步改善，“民生七有”水平持续提高，共同富裕迈出坚实步伐；**务必成为传承岭南广府文脉领头羊**，坚持与社会主义先进文化结合起来，激活非遗发展活力，推动陶瓷文化、功夫文化、龙狮文化、美食文化、工匠文化大放光彩，让市民在唤起“集体记忆”中共享美好精神财富，进一步坚定文化自信；**务必成为基层社会治理领头羊**，紧扣以人民为中心加强基层治理，做到人人参与、共建共享，社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平不断提升，人民群众的幸福感、安全感更有保障。

当我们实现“515”战略目标，五个方面发展向高质量快速跃升、十五项重点工作成为领头羊时，定会展现一个不一样的佛山。**这将是一个经济实力更加强大的新佛山**，GDP达到1.5万亿元，转型发展取得决定性成果，“佛山制造”闻名海内外；**这将是一个创新生态更加完善的新佛山**，创新环境优良，创新机制完善，创新动力充沛，成为人才创业乐园；**这将是一个城市形象更加现代的新佛山**，国土开发与保护格局形成，破旧低效工业园彻底退出舞台，生态安全屏障牢固，人居环境显著改善；**这将是一个文明素养更加厚实的新佛山**，社会主义核心价值观深入人心，市民思想道德、科学精神、文化素质达到较高水平；**这将是一个生活品质更加美好的新佛山**，居民收入水平不断提高，城乡差距进一步缩小，村容村貌整洁有序，文旅产品服务供给丰富，百姓安居、乐其业、健其体、甘其食、美其服；**这将是一个治理效能更加彰显的新佛山**，治理体系和治理能力现代化水平明显提高，法治佛山、平安佛山建设成为标杆，高质量党建引领各领域工作高质量发展。

我们深切感到，越是了解自己越有紧迫感，越是学习别人越有危机感，佛山处于不进则退、小进也是退的境况。停滞、僵化、退缩没出路，死脑筋、旧经验、老办法不管用，必须真刀真枪推进改革创新。哪里观念跟不上趟，哪里局面死气沉沉，哪里作风庸懒散慢，哪里机制拖累发展，就要从哪里动手改革，坚决破除制约贯彻新发展理念、引领高质量发展的一切障碍，在全社会形成符合新发展理念的思维方式、话语体系、行为惯性，以更加昂扬的姿态迈进新征程、建功新时代！

三、坚定不移构建现代产业体系，增创佛山制造重镇新优势

佛山靠制造业立市、富民，这是历史，也是现实，更是发展规律，什么时候都不能丢了这条经验。守好这条经验，关键是不投机、不取巧、不怕苦、不封闭，坚持以“四大决心”促“四大改变”，加快构建以先进制造业为支撑的现

代产业体系，让佛山制造“基业长青”。

(一)加快推进高水平科技创新。高标准建设“一区一园一城”科技创新高地。佛山国家高新区要突出“高”和“新”，发展壮大高新技术企业群体，引进培育若干战略性新兴产业集群；佛中人才创新灯塔产业园要突出“智”和“创”，吸引集聚各类高层次人才和高水平创新创业团队，推进技术成果产业化，打造创新创业平台；三龙湾科技城要突出“聚”和“领”，集聚高端创新创意资源要素，加强创新策源能力建设，在知识产权、科技创新、产业创新等方面发挥引领作用。强化区域创新协同联动，构建“人才引育+技术研发+成果转化+产业应用”协同创新体系。发挥季华实验室、仙湖实验室等科技创新平台以及佛山科学技术学院高水平大学建设的引领作用，强化关键核心技术攻关，集中力量突破现代显示装备、芯片封装装备等一批“卡脖子”技术。尊重企业创新主体地位，支持大中型企业建设技术创新中心和重点实验室，加大科技企业孵化企业体系建设，推动高新技术企业提档升级。

(二)重构优化产业空间发展格局。强化产业空间规划，引导产业聚集发展，形成“中部强核、东西两带、南北两圈”高效联动产业格局。**向中，重点发展带动型经济，打造创新中心强核。**以佛山国家高新区、三龙湾科技城、佛中人才创新灯塔产业园、千灯湖金融高新区、环文华公园创新活力区等为支撑，强化科技创新、金融创新、人才创新，大力发展创意产业、创意设计、创意文化多种业态，培养创意社群，建设创客空间，形成科创性行业、服务性行业、文创性行业三大集群，扩大创新创造、科教文卫的辐射半径。**向东，重点发展高流型经济，打造现代物流产业带。**以大沥、狮山、广佛交界处、货物运输线等区域为点轴，面向粤港澳大湾区，大刀阔斧推动老旧专业市场、仓储设施改造提升，积极规划一批“高标仓+智能化”现代物流产业园，加快高端商场、专业市场、仓储物流集群发展；以桂城、伦教为基地，打造“北有玉器街，南有黄金岸”珠宝首饰名片。**向西，重点发展复合型经济，打造机场临空产业带。**以建设珠三角枢纽(广州新)机场为契机，统筹发展文旅、物流、现代服务、先进制造、绿色环保、现代农业等，促进一、二、三产业协调发展，加快建设西部经济新中心。**向南，重点发展智能型经济，打造中高端制造产业集群圈。**以顺德粤港澳协同发展合作区、国防科技工业军民融合创新示范基地等为载体，坚持智能产品与智能生产相结合，发展智能家电、智能装备、智能穿戴、工业机器人、生物智能、航空航天、新材料等产业，让“有家就有佛山造”焕发出新的强大活力。**向北，重点发展先导型经济，打造战略性新兴产业集聚圈。**以建设佛北战新产业园为抓手，发展高端装备、新材料、新能源、新能源汽车、电子信息、生物医药、健康食品、节能环保等产业，支持鼓励新技术新产品试验。积极推动五大产业经济板块深度融合、互补联动，促进核心产业、支持产业、配套产业、衍生产业系统协同发展。

(下转 A03版)