

五中全会精神在基层

城乡高质量融合 大沥发力“先行区”

立足优势、片区发力、全面发动，大沥将建设广东省城乡融合发展改革创新实验区先行区

城乡融合



建设广东省城乡融合发展改革创新实验区是新时期省委、省政府赋予南海的历史重任。在南海区委理论学习中心组城乡融合发展专题学习会的次日，大沥镇以一场大会，作出了自己的回应与承诺。

如今，《大沥镇建设广东省城乡融合发展改革创新实验区先行区实施方案》已正式印发。方案指出，大沥将促进城乡全面融合发展，努力为粤港澳大湾区世界级城市群城乡高质量融合发展探索新模式，为新时代广东城乡高质量融合发展提供经验示范。根据大沥的计划，到2022年，城乡空间布局明显优化，城乡高质量融合发展格局初步形成；到2030年，基本实现土地结构性大调整，城乡高质量融合发展格局基本形成。

“大沥的总体发展目标就是城产人融合。”大沥镇党委书记刘浩文表示，将力争用3~5年的时间，将大沥打造成为城市靓丽、产业高端、环境优美的高质量发展之城。

立足优势

打造城乡高质量融合发展格局

如何充分挖掘自身优势推动城乡高质量融合，是大沥需要探索的一个重要课题。“大沥处于粤港澳大湾区的广佛极点，是广佛全域同城化的融合区、桥头堡，区位优势十分明显。”刘浩文表示，大沥有25公里边界与广州接壤，商贸往来十分密切。因此，大沥要集中精力、担当作为，努力在城市更新、产业升级、人才集聚等方面做大文章。

接下来，大沥将把握历史机遇，在广佛新城规划建设中找准发展定位、担当重要角色、扛起发展大旗。其中一个重要举措是深入推进广佛新城建设。以黄岐、盐步为核心，在广佛“1+4”高质量融合发展实验区基础上，大沥将着重推动广佛两地生态、产业、交通、服务等方面融合发展，共建广佛融合示范区；以建设海北新城为切入点，全面推进海北片区7个重点项目（目前2个已出让）、1300多亩土地的改造，从而加快广佛全域同城建设进程。

刘浩文表示，大沥要发挥广

佛新城“主战场”优势，实现“以高水平规划引领城市现代化、以城市现代化促进产业高端化，让边缘地区变成中心区、工业园区变成现代产业园区、普通城区变成广佛都市圈核心区”。同时，发挥广佛新城“大平台”优势，促进“深圳科技+佛山制造”以及“广州人才+佛山平台”的融合。“我们还要学习广州、深圳等先进城市经验，在补贴、住房、入学等方面给予政策优惠，全力将各类高端优秀人才吸引来大沥‘落地生根’，提升大沥的人口质量、发展质量。”刘浩文说。

此外，大沥还有一大优势，就是位于南海千灯湖城市中轴。这条全长12.8公里的城市轴线，其中有7公里在大沥。近年来，区委高度重视千灯湖城市轴北延建设工作。对此，刘浩文表示，接下来需继续对标桂城，高标准建设大沥城市中轴，实现南海城市中轴的大沥段和桂城段无缝对接、无差别对接，推动产业过河、城市过河、环境过河。

片区发力

根据各自特点承担升级“使命”

11月30日，位于桂和路两侧、占地355亩的创客小镇奇槎片区，完成了全部的拆除工作。这是大沥中轴迎来的又一新进展，也为南延过河迈出坚实一步。

南延过河，东进广州；商贸大沥，智创新城。在大沥镇镇长游剑锋看来，实现这个路径，在推进城乡融合的过程中，东、中、西三大片区将根据各自特点，承担起不同的“使命”。其中，东部片区以治理提效能，通过社会治理现代化，为南海区委区政府推动“广佛新城”打好基础，高质量提升商贸大沥。中部片区以更新出效果，以城市更新推动南海城市中轴崛起。西部片区则以培育产效益，以南海区委区政府“十百千”计划为契机，打造一批特色产业社区。

要实现这些蓝图，其中一个需要重点解决的“硬骨头”便是土地供应问题。对于这个土地开发强度达到80%的地方，要持续保持较强的发展后劲，就必须不断提高土地产出率。通过三旧改造“要空间”“要发展”，成为了大沥的必然选择。

坐拥27个农村社区和上百

个村级工业园，大沥本身具备非常丰富的“三旧”资源。今年，大沥按照“年内拆除整理1万亩村级工业园改造土地”的要求，“拆除一批、改造一批、升级一批”的思路，对该镇111个村级工业园进行升级改造。在任务压力下，大沥镇城市更新办挑起重担，担当作为，完成了10033亩拆除整理工作。

如今，大沥还将重点放在连线改造和连片改造。通过推进连片产业用地集中管理、统筹开发，今年大沥将建设2个超千亩连片产业社区。同时，还以项目化推进东、中、西片区融合发展，打造容量大、配套强、环境美的城市发展板块。加快3个旧城区活化提升，积极探索旧村改造新模式，努力实现人口集聚、土地集约、资源共享，力争2020年内启动旧村居意向改造项目6个。

围绕“一轴两翼同发展，三城多园齐改造”的发展思路，大沥接下来将继续把村级工业园改造、旧村改造、旧城改造作为“主战场”，进一步向“三旧”要创新发展空间、生态文明空间、优质生活空间。

国土空间布局

- 1 建立城镇空间高标准发展机制。
- 2 建立农村居民点用地集中布局机制。
- 3 健全工业用地集约发展机制。
- 4 建立农业空间连片集聚机制。
- 5 构建生态空间可持续发展机制。
- 6 深入推进广佛新城建设。
- 7 加快建设城市中轴建设。

推动国土空间布局全面优化，构建城乡空间集约利用新格局

城乡融合之路 大沥这样走

土地制度改革

- 1 探索以县域为单元开展全域土地综合整治。
- 2 建立健全城乡统一的建设用地市场体系。
- 3 建立健全土地增值收益分享机制。
- 4 改革完善农村宅基地制度。

产业结构优化

- 1 优化产业发展空间拓展机制。
- 2 加快构建现代产业体系。
- 3 构建科技创新支撑体系。
- 4 搭建城乡产业协同发展平台。
- 5 创新推动农村集体经济高质量发展机制。

环境系统治理

- 1 强化生态环境保护 and 修复。
- 2 加快美丽乡村建设。
- 3 完善生态环境联动监管机制。

健全基层治理

- 1 探索基层社会治理现代化新机制。
- 2 提升数字化城乡一体发展水平。
- 3 构建城乡基础设施一体化监管机制。
- 4 完善城乡基本公共服务资源均衡配置机制。
- 5 开展市域社会治理现代化试点工作。

全面发动

凝心聚力营造幸福之城

建设广东省城乡融合发展改革创新实验区先行区，是大沥的使命与承诺。刘浩文表示，将继续通过党建引领，以挂图作战、履职档案、暖心工程等举措，激发党组织“火车头”带动效应，在园区改造、招商引资、社会治理、环境提升等方面调动全社会力量，共促城乡融合，进一步推动大沥高质量发展。

三旧改造后，土地整理好了，“装”什么成了最需要思考的问题。12月2日，大沥将举行先进材料产业发展大会，届时将发布大沥先进材料产业发展行动方案，还有多个项目签约进驻。这正折射了大沥接下来的产业发展思路。未来，大沥将加快产业升级，引入新材料、创意产业、安全产业、医疗健康等一批“两高四新”产业项目，加快构建现代产业体系，为大沥产业升级注入新的活力和动力。同时，以产业升级、项目落地为导向，建立招商项目清单和台账，努力“搬大树回家”，落实“沥商回家”计划。

产业不断提升的同时，大沥也将继续推动乡村振兴。通过抓典范、树标杆，将节点变亮点，通过串点成链、接链成片，打造乡村振兴示范点；重点抓好城市中轴、广佛新城、海北片区、百里芳华四大片区的建设，打造产城人融合的样板。

在乡村环境提升方面，大沥还鼓励各农村社区多想办法、多挖空间，以推动乡村振兴、花满沥城为契机，通过见缝插绿、拆墙透绿、垂直挂绿、沿路扩绿等方式，建设更多的社区花海、口袋公园、街心公园。此外，大沥有100公里的水道，活水文章大有可为。因此，大沥要求涉河社区持续做好水体治理，争取今年内全面消灭黑臭河涌，并在此基础上注重规划设计，全力推进碧道建设，营造水清岸绿的优美环境。

大沥镇位于广佛全域同城化核心区，人口结构复杂，利益诉求多元。面对社会多元结构，如何统筹各方、解决长期存在的治理难题，是大沥镇委、镇政府一直关心的工作重点。大沥注重自治、法治、德治“三治融合”，解决交通拥堵、城市“六乱”、建筑“两违”、安全隐患等一系列社会治理问题，营造安全和谐社会环境。此外，还通过开展“市民议事厅”“城市面对面”“巡城马”等品牌活动，倒逼部门作为、群众自觉、企业配合，进一步打造平安大沥。

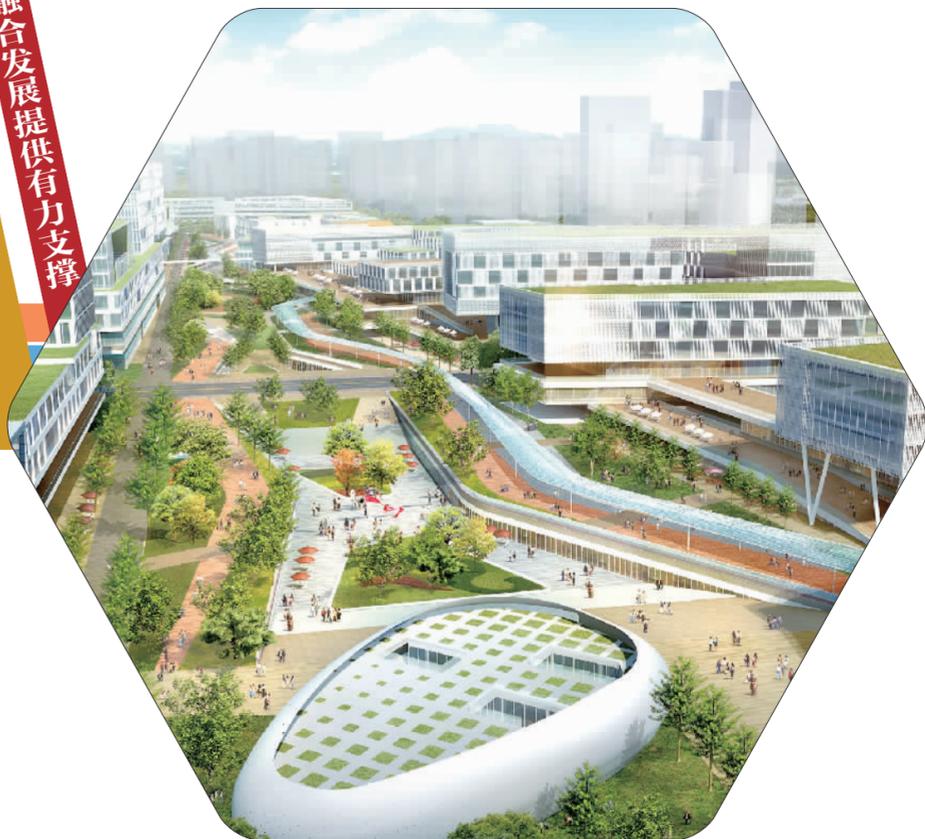
文/珠江时报记者 李翠贞 通讯员 关艳娟 刘成 邓倩茹

制图/彭珍

扫码一下



一图读懂 大沥如何勇当城乡融合先行者



▲创客小镇效果图。