

创新监管服务模式 织密安全生产防护网

南海区应急管理局大力推进企业“创标”、推行“安责险”，提高村级工业园安全生产水平



走进桂城平西社区柚园工业园，一座小楼格外显眼，白墙上画满了防护口罩、安全帽、防护眼镜等元素，这是平西社区通过涂鸦等创新方式宣传安全知识，让企业主和职工接受安全生产文化洗礼，提高安全生产意识。

这座小楼是南海区开展安全生产工作的一个缩影。2019年，南海区坚持监管和服务两条腿走路，一方面持续推进安全生产责任体系建设、推进企业“创标”行动、强化风险点危险源双重预防，夯实安全生产基础；另一方面，持续推动“安责险”，推行信用全链条激励约束机制，鼓励村（居）聘请“安全顾问”等，借助专业力量全面提升村级工业园的安全生产水平。



■安全专家在平西工业园智慧电梯监控平台参观考察。

实习生/廖明璨 摄

强监管+专项整治 彻底排查隐患确保整改到位

安全是生产的基本保证，是一切工作的重中之重。2019年，南海区持续推进安全生产责任体系建设，特别是针对村级工业园安全整治工作，南海区应急管理局牵头制定了有针对性的考核方案，通过分解任务完成率、事故宗数、重大事故隐患排查整治情况等，倒逼镇（街道）和部门落实属地监管和行业监管职责。

生产安全事故，重在预防，为彻底排查整治安全隐患，过去一年，区、镇（街道）两级积极采取“双随机”抽查、“专家+清单”等方式，以及联合执法、重点执法、错峰执法等手段，针对危险化学品生产经营企业、“深水井”、粉尘涉爆企业

等高危行业开展专项行动，以高压态势打非治违。同时，区安委办还通过挂牌督办机制，督查区内重点难点隐患的整改，成效明显。

据统计，2019年5月至12月底，区、镇应急管理部门落实对辖区内村级工业园安全生产巡查，共检查企业21752家次，完成村居安全监管人员和园区企业安全管理人员培训105433人次。此外，园区企业完成隐患自查自报自纠271302多个，21501多家企业开展应急演练，企业负责人、管理人员和员工的安全意识得到有效提升。

南海区应急管理局相关负责人介绍，为强化风险点危险源管控，该局编制了《南海区安全风险

白皮书》，摸排确定全区风险点危险源1401个、重点风险点危险源222个，严格实行分级分类监管。

不仅治标，还要治本。为了促使企业实现安全“变革”，2019年，南海区应急管理局持续推进企业安全标准化创建，鼓励园区企业聘请第三方安全生产技术服务机构，完善安全管理制度和操作规程，排查治理隐患和监控重大危险源，进一步强化企业安全生产基础。

2019年，南海区应急管理局共收到4286家企业“创标”自评报告，完成评审4165家，对924家标准化三级达标企业开展“双随机”抽查检查，不断提升企业安全生产水平。

安责险+信用全链条 倒逼企业落实安全生产主体责任

一直以来，工业产值低、高能耗、安全隐患突出是南海村级工业园的“痛点”。为破解安全生产领域监管力量配备不足、企业主体责任落实不到位等难题，近年来，敢为人先的南海结合实际进行了一系列探索，通过转变政府职能，推动服务和监管“两条腿走路”，为安全生产工作打开新思路。

其中，自2016年起，南海区出台了一系列扶持政策，在全区推广安全生产责任保险，充分发挥保险机构参与安全生产风险评估管控和事故预防功能。截至2019年底，全区参保企业共4122家，覆盖企业职工超20万人，保额规模逾2199亿元。

“专业的事情需要专业的人和机构去做。”区应急管理局相关负责人表示，推广安责险不只是为了帮助企业获得保障，更重要的是

它搭建了一个大数据库，通过分析安责险的入库企业、隐患排查整治情况、赔付类型等数据，就能预先发现事故征兆、事故苗头，预先采用积极的防范措施。

此外，南海还在全省首创“安全顾问进村居”服务监管模式，由区、镇（街道）两级财政补贴聘请安全生产顾问进驻村居，借助社会专业力量“帮村居、扶企业”。目前，全区612个村级工业园与安全顾问、社区之间已形成了稳定的安全管理合作机制。

2019年，南海持续推行安全生产和消防安全领域信用全链条激励约束机制，通过加强安全监管监察、从严行政审批、多渠道通报公示等一系列全链条组合拳的方式，让进入“黑名单”的企业处处受限，倒逼企业落实安全生产主体责任。



■平西工业园创作一系列主题涂鸦把“安全生产”文化融入园区。（资料图片）

文/珠江时报记者 柯凌娜 通讯员 邓东辉

中兴新城产业社区： 国资带动 打造村改标杆项目



站在中兴新城产业社区真龙物流园招商部大楼的观景台，望向四周，目光所及之处一片开阔。2019年3月成立的佛山市南海园兴产业发展有限公司（简称园兴公司）就“驻扎”在这栋楼里办公，专注跟进中兴新城项目的改造工作。

就在去年的同一时间，这栋楼周围却是另一副光景，大小工厂杂乱分布，电线杆犬牙交错，农田、住房、厂房相互交织……经过去年壮士断腕般的“大谋划”、“大拆除”工作，总面积约2695亩的中兴新城项目已顺利清拆520亩，今年计划再清拆约630亩，“腾笼换鸟”，准备引进新兴产业，未来中兴新城产业社区将打造成全区示范性、引领性的村级工业园改造提升标杆项目。



■中兴新城520亩厂房拆除完成后的航拍图。

（园区供图）

让利于民 推动拆除工作有序进行

土地性质不一，工厂、住房、田地等杂乱交错，这是在中兴新城清拆前的实景。加上粗放的制造能力、传统的组织模式等造成的大量环保、消防隐患，让村级工业园改造迫在眉睫。

然而，土地权属复杂、涉及利益群体众多，土地整理、统一规划成为摆在清拆行动前的一块“硬骨头”。

“我们希望让各方利益最大化，因此需要与镇街一起开展大量

基础工作，摸清权属方的情况和需求后，再一个个对接帮忙拆解问题。”园兴公司总经理晏明说，园兴公司自进驻中兴新城以来，一直与九江、西樵两镇保持紧密的沟通联系，不断依托镇街力量加强园区各方面的综合整治，加快落后产能的淘汰；同时加强与村集体的沟通协调，在产业升级的同时确保村居集体的利益，加快国有土地和村集体土地的整合。

在清拆过程中，有一家占地面

积1万平方米的家具企业，因占地面积大，在短时间内很难全部清拆，企业提出能否延长清拆时间，让其先转移一部分设备。园兴公司在了解情况后，马上与各方协调，在保障清拆进度的前提下，除了合理调整该企业的清拆时间，还为该企业提供临时场地方便企业搬迁，并为其员工提供临时周转房，协助企业临时安置员工。通过各种让利措施，企业主动配合，顺利完成清拆工作。

国资带动 将准备工作做细做实

前期资金投入大，资金回收时间长，资金方参与投资改造的积极性普遍不高，这是许多村级工业园改造路上的“拦路虎”。

在资金筹措及融资渠道方面，区国资局副局长邓颖枫表示，将通过国资系统优质的融资平台为项目提供资金支持，国有储备土地作为项目资金平衡提前介入，为项目征拆、建设“输血”，联动镇街进行前期土地整理工作；同时，区国资局还将通过链接多方资源，联合开展精准招商，充分调动农村集体经济组织、社会资本和企业积极参与改造。

磨刀不误砍柴工。“因为之前园区安全隐患较多，我们正式开

展工作后，将安全生产管理放在第一位，每天都需对园区进行巡查，要花费大量时间。”园兴公司副总经理苏浩新说。员工的日常工作除了巡查园区外，还需负责统筹解决中兴新城项目地块内的土地整理、开发建设和运营管理，包括招商引资、基础设施建设和维护、日常管理工作等。

目前中兴新城项目的改造已初见成效，已整理中兴新城项目地块内土地520亩；完成了中兴新城产业战略规划、片区路网的规划；解决了中兴新城接驳一环西拓延线的交通引入问题；还引入了项目意向合作伙伴。

靶向招商 拟建成标杆项目

按照规划，中兴新城未来将依托南海在粤港澳大湾区的地理和产业基础优势，结合中兴新城所处的九江、西樵两个镇街的人文风貌、生态资源和产业基础，重点发展“两高四新”产业，打造成为绿色科技、产城融合的人文经济产业社区。接下来，除了发力拆建，亦兼顾招商。

去年底，园兴公司参与举办了以“智聚三龙湾，共谋新发展——粤港澳大湾区视野下的创新协作”为主题的沙龙，聚拢新兴经济领域的龙头企业，初步搭建产业资源对接平台，在沙龙上对中兴新城进行推介。

在晏明看来，举办沙龙的目的除了推介中兴新城外，更重要的是信息的沟通和交换。只有在收集

到相关信息后，才能深入了解市场和产业，招商才能有的放矢。

招商并不拘泥于形式，除了类似的沙龙外，下阶段，园兴公司还将利用多平台多渠道推介中兴新城。

园兴公司目前已与多家具有丰富产业园区开发运营经验的公司在中兴新城的开发建设运营、产业资源整合以及产城融合发展等方面进行深度交流，借助他们的品牌力量向全国和海外推广中兴新城项目，以吸引全球投资者。目前正积极与相关企业及协会进行紧密接洽，准备引进更多适合南海本土的优势产业和优质服务，形成行业龙头和产业集群，助力南海产业升级转型。

文/珠江时报记者 黄海锦